

350 Fifth Avenue, 34<sup>th</sup> Floor  
New York, NY 10118-3299  
Tel: +1-212-290-4700  
Fax: +1-212-736-1300; 917-591-3452

HUMAN  
RIGHTS  
WATCH

HRW.org

**EUROPE AND CENTRAL ASIA  
DIVISION**

Hugh Williamson, *Director*  
Rachel Denber, *Deputy Director*  
Benjamin Ward, *Deputy Director*  
Philippe Dam, *Advocacy Director*  
Tanya Lokshina, *Associate Director*  
Inna Khodzhaeva, *Moscow Office Director*  
Giorgi Gogia, *Associate Director*  
Emma Sinclair-Webb, *Turkey Director*  
Judith Sunderland, *Associate Director*  
Damelya Aitkhozhina, *Researcher*  
Lydia Gall, *Researcher*  
Yulia Gorbunova, *Researcher*  
Mihra Rittmann, *Senior Researcher*  
Steve Swerdlow, *Researcher*  
Eva Cosse, *Researcher*  
Kartik Raj, *Researcher*  
Vladislav Lobanov, *Research Assistant*  
Anahit Chilingaryan, *Research Assistant*  
Oksana Antipova, *Associate*  
Viktoriya Kim, *Senior Coordinator*  
Catherine Pilishvili, *Senior Associate*  
Elida Vikic, *Associate*  
Aichurek Kurmanbekova, *Research Assistant*

**ADVISORY COMMITTEE**

Catherine Zennström, *Chair*  
Jean Paul Marthoz, *Vice-chair*  
Henri Barkey  
Gerhart Baum  
Rudolf Bindig  
Yves Robert-Charrue  
Alexander Cooley  
Stephen Del Rosso  
Felice Gaer  
Michael Gellert  
Miklós Haraszti  
Alice H. Henkin  
Jeri Laber  
Walter Link  
Masha Lipman  
Helena Luczywo  
Jane Olson  
László Jakab Orsós  
Arjan Overwater  
Kimberly Marteau Emerson  
Glenda Nühn-Morris  
Can Paker  
Lucy Pereira  
Signe Rossbach  
Colette Shulman  
Leon Sigal  
Malcolm Smith  
Mark von Hagen  
Joanna Weschler

**HUMAN RIGHTS WATCH**

Kenneth Roth, *Executive Director*  
Michele Alexander, *Deputy Executive Director,  
Development and Global Initiatives*  
Nicholas Dawes, *Deputy Executive Director, Media*  
Iain Levine, *Deputy Executive Director, Program*  
Chuck Lustig, *Deputy Executive Director, Operations*  
Bruno Stagno Ugarte, *Deputy Executive Director,  
Advocacy*

Dinah PoKempner, *General Counsel*  
James Ross, *Legal & Policy Director*  
Hassan Elmasry, *Co-Chair*  
Robert Kissane, *Co-Chair*

*Перевод с английского*

26 июля 2019 г.

**Президенту Республики Казахстан  
Касым-Жомарту Токаеву**

Республика Казахстан  
г. Нур-Султан  
ул. Мәңгілік Ел, 6  
Дом Правительства

***Относительно ситуации с правами человека в Казахстане***

Уважаемый господин Президент!

От имени Хьюман Райтс Вотч свидетельствую Вам свое уважение.

Хьюман Райтс Вотч является независимой неправительственной организацией, отслеживающей ситуацию с правами человека более чем в 90 странах по всему миру. Вопросами прав человека в Казахстане, включая свободу выражения мнений, свободу собраний, свободу ассоциации, трудовые права, гарантии соблюдения прав детей с инвалидностью, мы занимаемся уже свыше 20 лет.

Прошло немногим более месяца с тех пор, как Вы принесли присягу и вступили в должность Президента Казахстана, и мы хотели бы обратить Ваше внимание на ряд ключевых проблем в ситуации с правами человека, стоящих перед страной, которые, как мы смеем надеяться, Вы и Ваше правительство решите в приоритетном порядке.

**Нарушения на выборах**

В своей инаугурационной речи 12 июня 2019 г., Вы отметили, что «выборы соответствовали демократическим принципам и прошли в обстановке справедливой и открытой конкуренции на избирательных участках.»

К сожалению, сказанное идет в разрез с [выводами](#) мониторинговой миссия Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ ОБСЕ).

Миссия БДИПЧ ОБСЕ пришла к выводу, что «в день выборов наблюдались значительные нарушения, включая случаи вброса бюллетеней и несоблюдение процедур подсчета голосов, означающее, что честный подсчет голосов не мог быть гарантирован, как того требуют обязательства ОБСЕ». По заключению наблюдателей, выборы были омрачены «явными нарушениями основных свобод и давлением на критически настроенные голоса». Здесь следует отметить, что ни одни из выборов в Казахстане в прошлом не были признаны независимыми наблюдателями свободными и справедливыми.

Настоятельно призываем Вас принять содержательные шаги по обозначенным мониторинговой миссией БДИПЧ ОБСЕ обеспокоенностям (например, в части «серьезных недостатков правовой базы и правоприменительной практики»), а также по приоритетным рекомендациям БДИПЧ ОБСЕ по итогам предыдущих выборов, которые не были выполнены Казахстаном.

### **Ограничение свободы собраний**

В своей инаугурационной речи 12 июня Вы сказали, что «власть обязана слышать запросы людей, решать проблемы на местах, регулярно отчитываться перед гражданами». Тем не менее, как Вам известно, власти в Казахстане постоянно нарушают статью 32 Конституции, гарантирующую гражданам право на мирный протест. Майна Киай, экс-спецдокладчик ООН по вопросу о правах на свободу мирных собраний и свободу ассоциации, по итогам своего посещения Казахстана в 2015 г. пришел к заключению, что «подход правительства к регулированию свободы собраний лишает это право всякого смысла».

Власти Казахстана обычно отказывают в разрешении на мирные выступления против политики правительства. Полиция пресекает даже одиночные несанкционированные пикеты, организаторы и участники протестных акций подвергаются произвольному задержанию. Это особенно наглядно проявилось в последние месяцы, в том числе в дни, последовавшие, непосредственно, за президентскими выборами, когда силами правопорядка было задержано около четырех тысяч человек, вышедших мирно протестовать против президентских выборов.

Настоятельно призываем Вас, как гаранта Конституции Казахстана, начать реализацию Вашей инициативы по пересмотру крайне ограничительного закона «О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций» в интересах приведения законодательства в соответствие с международными обязательствами Казахстана. В то время, пока будет проводиться эта работа, просим правительство незамедлительно снять существующие на практике ограничения на реализацию гражданами права на протест.

### **Использование расплывчатых уголовных норм против гражданского общества**

В своей инаугурационной речи Вы упомянули о создании «Национального совета общественного доверия» в целях развития диалога власти и общества – диалога, который «должен строиться на признании плюрализма мнений». Однако без реальных шагов по прекращению подавления критических голосов, в том числе в отношении

правозащитников и других активистов, одно лишь обещание диалога будет звучать неубедительно.

Хьюман Райтс Вотч уже много лет документирует, как власти используют расплывчатый и избыточно широкий уголовный состав «возбуждение розни» против различных гражданских активистов и других граждан, пытаясь таким образом заставить их замолчать. В ноябре 2016 г. по этой и другим надуманным статьям, к пяти годам лишения свободы каждый, были приговорены активисты Макс Бокаев и Талгат Аян, мирно выступавшие против поправок в Земельный кодекс. Аян в апреле 2018 г. был освобожден условно-досрочно, Бокаев до сих пор несправедливо находится за решеткой. Бокаев должен быть незамедлительно освобожден. Приговоры обоим должны быть отменены.

В марте 2018 г. суд запретил как «экстремистское» незарегистрированное оппозиционное движение «Демократический выбор Казахстана» (ДВК). С тех пор притеснения в отношении его фактических или предполагаемых сторонников властями усилились, несколько человек были привлечены к уголовной ответственности по обвинениям в поддержке или финансировании запрещенной оппозиционной группы. В Алматы по обвинениям в экстремизме в СИЗО были отправлены две женщины, в одиночку воспитывающие троих и четверых детей, и мать ребенка с инвалидностью. Им вменяется участие в несанкционированном митинге 1 мая, выйти на который призывал запрещенный ДВК. Каждой из женщин грозит до двух лет колонии.

В марте 2019 г. по делу о «возбуждении национальной розни» под домашний арест был помещен Серикжан Билаш – этнический казах, руководитель правозащитной группы «Атажурт», документирующей нарушения и произвольные задержания в Синьцзян-Уйгурском автономном районе Китая, которым подвергаются мусульмане тюркского происхождения, в том числе этнические казахи. Судебные слушания по делу Билаша начнутся 29 июля, в случае обвинительного приговора активисту грозит до 7 лет лишения свободы. Обвинение Билашу должно быть конкретизировано, в противном случае его нужно немедленно освободить.

Настоятельно призываем правительство придать содержательность Вашей инициативе о диалоге между властью и обществом, освободив Макса Бокаева из колонии и внеся поправки в статью 174 УК (возбуждение социальной, национальной, родовой, расовой, сословной или религиозной розни), чтобы исключить произвольное уголовное преследование активистов и других в нарушение международных норм о правах человека.

### **Права детей с инвалидностью**

На инаугурации Вы также говорили о необходимости устойчивого развития человеческого капитала, назвав молодежь Казахстана «движущей силой прогресса» в стране. Настоятельно призываем Вас не допустить, чтобы дети с инвалидностью остались вне данного процесса.

В апреле 2015 г. Казахстан ратифицировал Конвенцию о правах инвалидов, взяв на себя обязательство существенно расширить инклюзивное образование, в рамках которого дети с инвалидностью учатся вместе с другими детьми. В мае 2019 г. правительство одобрило

Национальный план по обеспечению прав и улучшению качества жизни лиц с инвалидностью в РК до 2025 г.

Однако ситуация меняется медленно, и большинство детей с инвалидностью до сих пор не имеют доступа к качественному инклюзивному образованию наравне с другими. Они изолированы дома или находятся в условиях сегрегации в спецшколах или в коррекционных классах общеобразовательных школ. Ключевым барьером на пути к инклюзивному образованию являются психолого-медико-педагогические консультации (ПМПК), которые определяют форму получения образования ребенком с инвалидностью.

Дети с инвалидностью, живущие в закрытых учреждениях интернатного типа (центрах оказания специальных социальных услуг), подвергаются риску физического насилия, принудительного приема седативов и отсутствия заботы. При этом они не получают никакого или почти никакого образования. Казахстан должен уделить приоритетное внимание выводу детей с инвалидностью из учреждений интернатного типа и обеспечению им поддержки, которая позволила бы им жить в своих семьях или в другом семейном окружении на базе местного сообщества, включая доступ к качественному инклюзивному образованию.

### **Давление на независимое профсоюзное движение**

В последние годы в Казахстане отмечается последовательное наступление государства на независимые профсоюзы. В мае 2018 г. страну посетила трехсторонняя миссия Международной организации труда (МОТ) высокого уровня, однако правительство до сих пор не предприняло реальных шагов ни по восстановлению права на организацию для независимых профсоюзов, ни по внесению поправок в закон о профсоюзах. В июне этого года Комитет по применению стандартов внес Казахстан в специальный параграф своего отчета – одна из самых резких форм санкций в рамках МОТ. В сентябре правительству предстоит отчитываться перед комитетом о принятых мерах по замечаниям о выполнении Казахстаном Конвенции МОТ № 87.

Правительству Казахстана следует безотлагательно выполнить все рекомендации МОТ, в том числе в части пересмотра профсоюзного закона 2014 г. и Трудового кодекса 2015 г. чтобы привести их в соответствие со стандартами МОТ, и позволить ликвидированной судом в 2017 г. Конфедерации независимых профсоюзов РК, возобновить и беспрепятственно продолжить свою деятельность. Необходимо прекратить политически мотивированное уголовное преследование профсоюзных лидеров и разрешить Ларисе Харьковой, Амину Елеусинову, Нурбеку Кушакбаеву и Ерлану Балтабаю возобновить профсоюзную деятельность без вмешательства и притеснений.

### **Ограничения на свободу слова и свободу СМИ**

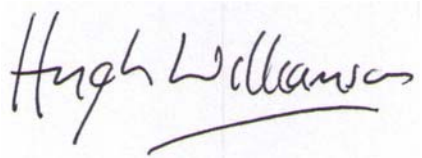
Независимые и оппозиционные журналисты в Казахстане подвергаются притеснениям и произвольному задержанию, в отношении них возбуждаются надуманные уголовные дела. Власти блокируют сайты, в том числе социальные сети. Год за годом фонд защиты свободы слова «Адил соз» фиксирует десятки случаев задержания, ареста, осуждения или ограничения прав журналистов. В декабре 2017 г. вступили в силу неоднозначные поправки в закон о СМИ, ограничивающие журналистские расследования и доступ к

получению информации от государственных органов. Сохраняется уголовная ответственность за клевету. В июне полиция задерживала журналистов, пытавшихся освещать мирные протесты. В одном из случаев был задержан аккредитованный иностранный корреспондент: у него отобрали аккредитацию, после задержания у него на лице остался синяк.

Хьюман Райтс Вотч призывает Вас положить конец притеснениям и преследованиям независимых и критических журналистов, прекратить произвольную блокировку доступа к сайтам, включая соцсети, и пересмотреть закон о СМИ с целью приведения его в соответствие с международными стандартами свободы СМИ и свободы слова.

Благодарим Вас за внимание к поднятым в настоящем письме важным вопросам и рассчитываем на продолжение конструктивного диалога с Правительством Казахстана. Мы будем рады возможности обсудить затронутые темы в любое удобное для Вас время.

С уважением,

A handwritten signature in black ink that reads "Hugh Williams". The signature is written in a cursive style with a horizontal line underneath the name.

Хью Уильямсон,  
исполнительный директор  
отделения Хьюман Райтс Вотч  
по Европе и Центральной Азии