

Россия

Последовавшее в сентябре заявление о намерении премьер-министра Владимира Путина баллотироваться в президенты на выборах 2012 года заставило наблюдателей заговорить об их предопределенности и поставило под сомнение перспективы давно назревших политических реформ. В 2011 году продолжилось давление на правозащитников, обстановка для деятельности гражданских организаций и активистов остается неблагоприятной. На Северном Кавказе по-прежнему остро стоит проблема безнаказанности и убийств активистов. Сотрудничество России с международными институтами в вопросах прав человека осуществляется скорее на уровне протокольных формальностей. Определенные положительные изменения в области свободы выражения мнений были нивелированы рядом негативных законодательных инициатив в других областях.

Правозащитники

Правозащитники по-прежнему уязвимы для притеснений и нападений, особенно в регионе Северного Кавказа. Остаются безнаказанными совершенные в 2009 году убийства чеченских активистов Натальи Эстемировой, Заремы Садуллаевой и Алика Джабраилова. Сам факт безнаказанности за убийства коллег способствует поддержанию атмосферы страха в местном гражданском сообществе. В 2011 г. известны по крайней мере два случая, когда активисты столкнулись с жестким прессингом со стороны властей, но официально не сообщили об этом из опасений мести.

Одним из немногих, кто открыто заявлял об угрозах в свой адрес, был чеченский адвокат Супьян Басханов, руководитель грозненского представительства межрегиональной НПО «Комитет против пыток». В июне он помогал организовать в Грозном коллективный пикет по случаю Международного дня в поддержку жертв пыток. Несмотря на мирный характер акции, полиция разогнала собравшихся. Басханова и его коллегу доставили в полицию и пригрозили тяжкими последствиями, если они продолжат требовать правосудия по фактам пыток и других нарушений со стороны правоохранителей.

В 2010 году в Дагестане Хьюман Райтс Вотч документировала пять эпизодов физического посягательства и притеснений адвокатов правоохранительными органами. Вопреки обещаниям властей, по итогам 2011 года эффективного расследования этих фактов проведено не было. Напротив, вместо привлечения к ответственности полицейских, избивших в 2010 году адвоката-правозащитника Сапият Магомедову, ей самой было предъявлено обвинение в насилии в отношении представителей власти и оскорблении полицейских при исполнении служебных обязанностей. Более того, дело было доведено до суда.

В других российских регионах активисты также сталкивались с серьезными проблемами. Так, в Нижнем Новгороде организаторам гражданского форума, проходившего «на полях»

июньского саммита ЕС-Россия, за день до мероприятия внезапно и без внятных объяснений отказали в помещении. Форум пришлось экстренно переносить на другую площадку. Накануне саммита по меньшей мере десять местных активистов получили предупреждения от правоохранительных органов о крайней нежелательности проведения публичных акций в период саммита.

В июне двумя неизвестными в подъезде своего дома в Москве был жестоко избит Бахром Хамроев, эксперт по Центральной Азии в правозащитном центре «Мемориал». Это уже второе нападение на него в течение нескольких месяцев; в обоих виновые не найдены.

К числу позитивных событий года следует отнести июньский оправдательный приговор Олегу Орлову, руководителю ПЦ «Мемориал», по уголовному делу о клевете. Дело было возбуждено в связи с заявлением Орлова об ответственности главы Чечни Рамзана Кадырова за убийство Натальи Эстемировой. Спустя неделю по вынесении приговора он был обжалован, процесс по апелляции начался в октябре.

Осенью президент Дмитрий Медведев инициировал законопроект об отмене уголовной ответственности за клевету и перевод данной статьи УК РФ в категорию административных правонарушений. Соответствующие поправки были приняты, что должно очевидно способствовать укреплению гарантий свободы слова в России и, конечно, делает попытки Кадырова взять реванш в рамках апелляции невозможными.

Убийства людей, предававших гласности нарушения прав человека

В расследовании в 2006 году убийства журналистки Анны Политковской был достигнут определенный прогресс. В августе 2011 года по подозрению в организации убийства был взят под стражу сотрудник правоохранительных органов, однако информации о потенциальном заказчике преступления по-прежнему обнародовано не было. Расследование других нападений на независимых журналистов в целом остается неэффективным.

В 2011 году рабочая группа президентского совета по правам человека провела первое независимое публичное расследование смерти юриста Сергея Магнитского. Магнитский раскрыл крупное налоговое мошенничество, впоследствии был арестован по сфабрикованному уголовному делу и умер в СИЗО в 2009 году. Его смерть вызвала мировой общественный резонанс. Как представляется, доклад рабочей группы подтолкнул власти к возобновлению расследования этого дела, ранее закрытого.

Преступления на почве ненависти

В мае 2011 года национал-радикалы Никита Тихонов и Евгения Хасис были приговорены к пожизненному заключению и 18 годам лишения свободы за убийство в 2009 году адвоката-правозащитника Станислава Маркелова и журналистки Анастасии Бабуровой.

Это редкий случай эффективного и быстрого расследования убийства гражданских активистов, вероятно, следует связать с общим усилением борьбы правоохранительных органов с неонацистами. В 2010 году за преступления на почве ненависти были осуждены 329 национал-радикалов – вдвое больше, чем годом ранее. Эта тенденция сохранялась и в 2011 году и привела к постепенному снижению насильственной преступности на почве

ненависти, особенно убийств. Однако, как показывает история с массовыми беспорядками в декабре 2010 года, расистские и ксенофонные настроения в России продолжают нарастать.

Свобода собраний

В России сохраняются проблемы с правом на свободу собраний. Митинги и демонстрации гражданских активистов и политической оппозиции нередко разгоняются полицией, которая применяет избыточную силу и произвольно задерживает мирных участников протестов. Суды приговаривают демонстрантов к штрафу или административному аресту.

В то время как в Москве городские власти в целом не препятствовали ставшим уже традиционными митингам в защиту свободы собраний, в других городах подобные акции санкционировались редко. Так, в Нижнем Новгороде митинг 31 марта был разогнан, больше 20 участников - задержаны.

В мае произошло несколько нападений сотрудников частного охранного предприятия и ряда неустановленных лиц на участников протеста против строительства автотрассы Москва – Санкт-Петербург через Химкинский лес. Полиция отказалась от расследования этих фактов. Хьюман Райтс Вотч стало известно несколько случаев применения полицией избыточной силы против участников протеста (в том числе разгон мирного митинга и один эпизод избиения задержанного в полиции).

В октябре 2010 года Европейский суд по правам человека по жалобе *Алексеев против России* признал российское правительство ответственным за нарушение права на свободу собраний с связи с отказом властей разрешать гей-парады. Несмотря на то, что окончательные решения ЕСПЧ обязательны к исполнению, в мае гей-прайд в центре Москвы был в очередной раз разогнан. Полиция применила избыточную силу и не обеспечила мирным протестующим защиту от гомофобно настроенных граждан. Среди пострадавших оказалась журналист «Новой газеты» Елена Костюченко – в результате сильного удара по голове она была госпитализирована с тяжелой травмой.

Выборы

В свете парламентских выборов 4 декабря 2011 года с особой остротой проявилась проблема отказа в регистрации новых политических партий. Так, из числа партий, созданных в 2010 году (ПАРНАС, «Другая Россия», «Рот Фронт», «Родина – Здравый смысл»), не была зарегистрирована ни одна. В апреле Европейский суд по правам человека признал противоречащим Европейской конвенции лишение в 2006 году регистрации Республиканской партии России. Данное решение Суда фактически указывает на то, что небольшим партиям соблюсти регистрационные требования принципе непосильно.

В июне президент Дмитрий Медведев неожиданно выступил с законодательной инициативой либерализующего толка, предложив снизить порог прохождения партий в Госдуму с 7% до 5% (с выборов 2016 года). Тем не менее, использование проправительственными партиями приоритетного доступа к СМИ и административного ресурса в очередной раз привело к отсутствию реальной политической конкуренции во время предвыборной кампании 2011 года.

Российское правительство разрешило ОБСЕ направить для наблюдения за выборами миссию в количестве всего 200 наблюдателей.

В мае Центризбирком принял постановление, которое существенно ограничило возможности наблюдения на выборах. В частности, был введен запрет на участие граждан России в международных мониторинговых миссиях. На данный момент разнообразные регулятивные ограничения привели к почти полному вытеснению российских НПО из процесса мониторинга выборов.

Северный Кавказ

По официальной статистике, количество нападений со стороны участников вооруженного подполья на Северном Кавказе в 2010 года в сравнении с предыдущим удвоилось. В 2011 году активность боевиков нарастала, особенно в Дагестане. Вооруженные нападения и теракты происходили не только внутри северокавказского региона. В январе смертник из Ингушетии совершил самоподрыв в московском аэропорту «Домодедово»: 37 человек погибли и свыше 120 были ранены. Демонстративный расстрел троих туристов в Кабардино-Балкарии вынудило власти закрыть горнолыжный сезон и приостановить работу курортов в республике.

Безнаказанные пытки, похищения, насильственные исчезновения и внесудебные убийства, которыми сопровождаются контртеррористические мероприятия, способствуют радикализации населения Северного Кавказа и росту антагонизма по отношению к властям, в первую очередь, силовым структурам.

Несмотря на то, что президент Дагестана демонстрирует определенное стремление к общественному консенсусу и установлению стабильности, по данным ПЦ «Мемориал», республика занимает первое место по числу документированных похищений людей. Так, с января по сентябрь 2011 года были похищены 28 человек, девять из которых впоследствии бесследно исчезли. Особенно уязвимы для преследований мусульмане-салафиты.

В Ингушетии, по сведениям ПЦ «Мемориал», за тот же период жертвами похищений стали 12 жителей республики, из них семеро пропали без вести.

В Чечне местные силовые структуры, фактически находящиеся под контролем главы республики Рамзана Кадырова, продолжили применять практики коллективного наказания к родственникам лиц, подозреваемых в связях с вооруженным подпольем. Предполагаемые пособники боевиков подвергаются жестоким расправам. С января по сентябрь 2011 года сотрудники «Мемориала» задокументировали 11 похищений, из них в пяти случаях люди впоследствии бесследно исчезли. Пострадавшие все чаще не сообщают о нарушениях, опасаясь мести со стороны властей.

В марте 2011 года в официальной переписке с российской НПО «Комитет против пыток» органы следствия открыто констатировали, что органы внутренних дел в Чеченской Республике саботируют расследование похищений местных жителей, а иногда и покрывают причастных к этому лиц. Это стало первым публичным признанием бессилия

федеральных следственных органов в отношении расследования похищений людей в Чечне.

Австрийскими правоохранительными органами были собраны факты, указывающие на связь руководства Чечни с убийством в 2009 году в Вене чеченского беженца Умара Исраилова. Тем не менее, в 2011 году российские власти проигнорировали судебные запросы о допросе ключевых свидетелей из России, в том числе Рамзана Кадырова. Исраилов в 2006 году обратился с жалобой в Европейский суд по правам человека, утверждая, что Кадыров содержал его в незаконной тюрьме и пытал. В июне 2011 года суд в Вене вынес приговоры троим обвиняемым в убийстве - от 16 лет лишения свободы до пожизненного заключения.

На протяжении года новых случаев нападений на женщин и девочек, которые отказываются от ношения платка, в Чечне документировано не было. В то же время женщины, непокрывающие голову, остаются лишены возможности работать в госсекторе и учиться в учебных заведениях, а для девочек платок является обязательным элементом школьной формы.

Европейский суд по правам человека

В июне в Госдуму поступил законопроект о наделении Конституционного суда полномочиями отменять определенные решения Европейского суда по правам человека. Прохождение подобной инициативы может привести к приостановлению в исполнении решений ЕСПЧ, нарушению международно-правовых обязательств России и сужению возможностей правовой защиты для российских граждан.

На момент подготовки этого обзора ЕСПЧ вынесено свыше 210 постановлений об ответственности российского правительства за грубые нарушения прав человека в Чечне. Российская Федерация исправно выплачивает назначаемую Страсбургом материальную компенсацию пострадавшим, однако постановлений суда по существу не исполняет. Одно из ключевых нареканий в адрес российской стороны – необеспечение эффективного расследования и привлечения виновных к ответственности.

Здравоохранение и паллиативная помощь

Серьезной проблемой в России остается доступность качественного здравоохранения. Неосмотрительная политика в области лечения наркозависимости и профилактики ВИЧ-инфекции негативно сказывается на борьбе с ВИЧ/СПИДом. Число предотвратимых новых случаев заражения и смертей остается высоким. Ежегодная смертность от онкологических заболеваний в России составляет около 300 тыс. человек. Болезнь часто сопровождается острыми болями, доступ же к паллиативной медицине ограничен. В результате сотни тысяч пациентов каждый год умирают в мучениях, от которых могли бы быть избавлены. В большинстве регионов учреждения государственного здравоохранения не укомплектованы пероральным морфином и не обучают специалистов современным методикам купирования боли. Существующее наркорегулирование носит избыточно ограничительный характер и не обеспечивает должного уровня использования морфина для обезболивания.

Права трудовых мигрантов

В России насчитывается от 4 до 9 млн трудовых мигрантов (в основном из стран бывшего СССР). Тысячи человек заняты на строительстве спортивных объектов и другой инфраструктуры зимних Олимпийских игр 2014 года в Сочи. Хьюман Райтс Вотч зафиксированы обращения о таких нарушениях, как найм без трудового договора, необеспечение работодателем нормальных бытовых условий, неполная или несвоевременная выплата заработной платы. В октябре 2010 года многие трудовые мигранты в Сочи протестовали против невыплаты зарплаты, отдельные работодатели в ответ передали властям сведения о мигрантах с неурегулированным трудовым статусом. Несколько человек были выдворены из страны.

Изъятие недвижимости и выселения в преддверии Олимпиады-2014

В рамках расчистки территории под строительство объектов сочинской олимпиады недвижимость сотен семей в Адлерском районе подверглась изъятию. В большинстве случаев местные власти выделяли семьям компенсации, нередко их размер и порядок предоставления были непропорциональными и непрозрачными.

Ключевые международные акторы

Консультации по правам человека, проводимые Евросоюзом с Россией, остаются малоэффективным механизмом продвижения прав и свобод. На июньском саммите ЕС-Россия президент ЕС Херман ван Ромпей отметил «сильную озабоченность» ситуацией с правами человека и подчеркнул важность «соблюдения международных обязательств и уважения политического плюрализма» в контексте выборов. Европарламент принял три резолюции, критически оценивающие ситуацию с правами человека в России.

Широкое общественное возмущение, в том числе в среде немецких политиков, вынудило организаторов престижной премии «Квадрига» отменить решение о присуждении ее Владимиру Путину и в целом вручении ее в 2011 году. Премия «Квадрига» основана на принципах «морального мужества гражданского движения», сделавшего возможным падение Берлинской стены.

Рабочая группа по вопросам гражданского общества, созданная в структуре двусторонней американо-российской президентской комиссии (комиссия Макфола - Суркова), продолжила свою деятельность. В течение года обсуждались такие темы, как защита детей, миграция, тюремная реформа и коррупция.

В июле Госдепартамент США ввел запрет на въезд порядка 60 российских должностных лиц, имевших отношение к смерти Сергея Магнитского. Тогда же аналогичный стоп-лист был утвержден голландским парламентом, а в декабре 2010 года Европарламент принял резолюцию, рекомендовав всем европейским странам ввести аналогичные санкции. В ответ Дмитрий Медведев поручил правительству принять зеркальные меры в отношении американских граждан.