



Всемирный доклад, январь 2011 г.

Страновой обзор

Грузия

В 2010 г. ситуация с правами человека в Грузии была неоднозначной. В Тбилиси власти выселили из государственных центров временного размещения сотни вынужденных переселенцев, оставив многих без крова или без достаточной компенсации. Имело место ущемление государством права на мирные собрания, журналисты и оппозиционные газеты подвергались давлению и нападениям. Муниципальные выборы 30 мая в целом прошли в соответствии с международными стандартами, однако наблюдателями были отмечены и серьезные недостатки.

За два года, прошедшие со времени конфликта с Россией вокруг Южной Осетии, правительство так и не обеспечило эффективного расследования нарушений международных норм о правах человека и гуманитарного права. В самой Южной Осетии и Абхазии происходило наращивание российского военного присутствия и общее усиление российского влияния. Европейский союз начал с Тбилиси переговоры об углублении экономического и политического сотрудничества.

Выселение вынужденных переселенцев

С июня в Тбилиси власти выселили из государственных центров временного размещения сотни вынужденных переселенцев. Формально это делалось с целью обеспечения их более постоянным жильем, однако при этом не соблюдались международные стандарты, применимые к таким ситуациям: реальных консультаций с людьми не проводилось, их заблаговременно не предупреждали о выселении и не предлагали им достаточного выбора. Некоторые вообще остались без крова, других расселили в отдаленные районы в домах, где порой не было нормальной крыши, электричества или газа. В результате конфликтов 1990-х гг. и августовской войны 2008 г. общее число вынужденных переселенцев в Грузии достигло порядка 246 тыс. человек, 40% которых живут в 1 658 государственных или частных центрах временного размещения (515 таких центров находятся в столице).

В июне вынужденных переселенцев устно предупреждали о выселении за пять дней. 2 августа в приказ МВД № 747 были внесены изменения, в соответствии с которыми этот порядок был отменен. После этого о выселении иногда стали предупреждать буквально за несколько часов. Такая практика противоречила закону о вынужденных переселенцах, запрещающему выселять людей без их письменного согласия и ухудшать их жилищные условия.

В Министерстве по делам беженцев и расселению говорили, что выселяемым в августе предлагалась либо денежная компенсация, либо жилье в сельской местности. Многие отказывались переезжать в села, ссылаясь на проблемы с работой. В результате они остались без крова и не получили никакой денежной компенсации.

Свобода собраний и полицейское насилие

Власти препятствовали проведению мирных собраний и не обеспечили содержательного расследования прежних случаев применения правоохранительными органами избыточной силы. 14 августа 2010 г. были арестованы вышедшие на пикет на ул. Джорджа Буша писатели Ираклий Какабадзе, Шота Гагарин и Алекси Чигвинадзе. Всем троим было предъявлено обвинение в неподчинении сотрудникам полиции. На следующий день их отпустили, предварительно доставив в суд, который оштрафовал каждого на 400 лари (220 долл. США). На закрытом заседании судья заслушал только показания полицейских, отказавшись ознакомиться с видеозаписью, на которой было зафиксировано, что трое активистов в момент ареста не оказывали никакого сопротивления полиции. Какабадзе утверждал, что в машине полицейские оскорбляли его и допускали в отношении него физическое насилие. Представитель Народного защитника Грузии, посетивший Какабадзе в полицейском изоляторе, подтвердил наличие у него телесных повреждений на плече и руке.

23 ноября 2009 г. оппозиционные молодежные активисты Дачи Цагаури, Джаба Джишкариани и Ираклий Кордзая были арестованы полицией во время пикетирования парламента. Непосредственно на месте им было сказано, что они нарушили закон о митингах, запрещающий проводить публичные мероприятия ближе 20 метров от здания парламента, однако в протоколе ареста было указано, что пикетчики находились в 30 метрах от него. Городской суд Тбилиси оштрафовал каждого на 500 лари (280 долл.

США) за нарушение порядка проведения публичных мероприятий и за сопротивление полиции. Суд отказался ознакомиться с видеозаписью, которая была сделана присутствовавшими на месте журналистами и из которой следовало, что активисты не препятствовали движению пешеходов и не оказывали сопротивления при аресте.

19 августа 2010 г. полиция якобы за неповиновение задержала у здания парламента двух активистов оппозиции во время акции протеста против массового выселения беженцев. Ее участники заблаговременно уведомили городские власти и не блокировали движение. Городской суд Тбилиси оштрафовал каждого на 400 лари за неподчинение требованиям сотрудников полиции.

Правительство по-прежнему отказывалось от проведения всеобъемлющего расследования событий 7 ноября 2007 г., когда в результате применения полицией в Тбилиси избыточной силы против преимущественно мирных демонстрантов по меньшей мере 500 человек получили травмы. Также не было проведено эффективного расследования по факту разгона 50 сторонников оппозиции у столичного полицейского управления 15 июня 2009 г., когда пострадали по меньшей мере 17 демонстрантов. Без тщательного расследования осталась и операция по подавлению бунта в тбилисской тюрьме № 5 в марте 2006 г., в ходе которой семеро заключенных были убиты, десятки получили ранения.

Муниципальные выборы

30 мая прошли выборы в 63 местных совета и первые прямые выборы мэра Тбилиси. Во всех муниципалитетах подавляющее большинство получила правящая партия «Национальное движение». По оценке международных наблюдателей, выборы продемонстрировали прогресс в приближении к международным стандартам, однако пока еще сопровождались серьезными недостатками, включая проблемы правового характера, избыточную агитацию и использование административного ресурса со стороны некоторых должностных лиц, а также отдельные случаи подтасовок в день голосования.

Ответственность за нарушения законов и обычаев войны

За два года, прошедшие со времени конфликта с Россией вокруг Южной Осетии, правительство так и не обеспечило всестороннее расследование и

привлечение виновных к ответственности за нарушения международных норм о правах человека и гуманитарного права со стороны грузинских военных.

Во время конфликта со стороны грузинских войск имело место неизбирательное применение силы, в том числе использование реактивных систем залпового огня – заведомо неизбирательного оружия, которое не должно применяться в населенных районах. Грузинская армия также применяла против российских войск кассетные боеприпасы, в том числе в населенных районах, прилегающих к административной границе с Южной Осетией.

Прокурор Международного уголовного суда (Грузия является участником Римского статута) продолжал предварительное ознакомление с ситуацией. Для сбора дополнительных сведений о национальных процедурах были направлены две делегации: в марте – в Россию, в июне – в Грузию.

Около 20 тыс. вынужденных переселенцев из Южной Осетии не имели возможности вернуться в свои дома.

Свобода СМИ

Медийный ландшафт, как и в 2009 г., оставался смешанным: при многообразии печатных СМИ общенациональное телевидение ограничивалось одним государственным каналом и проправительственными «Рустави-2» и «Имеди». Сохранялась и проблема непрозрачности структуры собственности.

Отмечено несколько случаев давления и нападений на журналистов. 25 июня полиция применила силу против журналиста горийского телеканала «Триалети» Ладго Бичашвили и оператора Имеды Гоголадзе, снимавших демонтаж памятника Сталину в центре города. Около восьми полицейских избили съемочную группу и отобрали камеру, которую впоследствии вернули со стертыми записями.

В июле убежище в Швейцарии получил Вахтанг Комахидзе, много лет занимавшийся в Грузии журналистскими расследованиями. Он утверждал, что со стороны властей в его адрес поступали угрозы, которые усилились

после того, как он начал работу над документальным фильмом об августовской войне вокруг Южной Осетии.

В феврале оппозиционная газета *Guria News*, выходящая на западе Грузии, заявляла о запугивании местными властями ее частных распространителей. 8 февраля корреспондент газеты Ираклий Долидзе был ненадолго задержан, когда фотографировал сотрудника полиции. При этом у него на некоторое время забрали камеру и мобильный телефон.

25 ноября 2009 г. руководителя отдела журналистских расследований независимого батумского еженедельника «Батумелеби» Тедо Джорбенадзе вызывали в департамент специальных операций МВД, где пригрозили в случае отказа от сотрудничества со спецслужбами опубликовать якобы его фотографию в компании полуобнаженных мужчин.

Уголовная юстиция

Сохранялась проблема перенаселенности тюрем и связанных с этим неудовлетворительных условий содержания. Одной из основных причин такого положения был низкий процент оправдательных приговоров. В сентябре Европейский комитет по предупреждению пыток обнародовал доклад по итогам февральского посещения страны, отметив ряд позитивных моментов, но одновременно указав на незначительный прогресс в решении проблемы перенаселенности тюрем и на отсутствие возможностей содержательной занятости для заключенных.

В феврале, в соответствии с международными обязательствами Грузии, был восстановлен 14-летний минимальный возраст привлечения к уголовной ответственности, который в 2008 г. был снижен до 12-летнего. В 2009 г. 430 следователей прошли подготовку в области допроса несовершеннолетних, а присутствие на таком допросе адвоката и законного опекуна стало обязательным.

Ключевые международные игроки

США и Евросоюз продолжали развивать политическое и экономическое сотрудничество с Тбилиси, в то время как Россия по-прежнему оккупировала Южную Осетию и Абхазию, наращивая там свое военное присутствие. В Абхазии появилась российская база и были размещены современные российские системы ПВО.

В июле Грузию посетила госсекретарь США Хиллари Клинтон, которая в рамках визита встречалась с женщинами – представителями гражданского сектора и правительственных структур. На переговорах с президентом Михаилом Саакашвили она подтвердила американскую поддержку территориальной целостности Грузии, а также демократических и экономических реформ. В Тбилиси и Вашингтоне прошли заседания рабочих групп по обсуждению реализации подписанной в январе 2009 г. Хартии о стратегическом партнерстве, которая, среди прочего, предусматривает развитие сотрудничества в области прав человека.

В апрельском докладе о ходе выполнения плана действий по реализации политики «Европейского соседства» отмечался прогресс Грузии в области судебной реформы и борьбы с коррупцией. Среди проблемных вопросов были названы, в частности, перенаселенность тюрем, права меньшинств и прозрачность СМИ. В июле Грузия и Евросоюз начали переговоры о заключении Соглашения об ассоциации, которое предусматривает более тесное экономическое и политическое сотрудничество.

В июне Европейская комиссия по противодействию расизму и нетерпимости обнародовала доклад по Грузии, в котором выражалась обеспокоенность дискриминацией в отношении этнических и религиозных меньшинств и отсутствием механизмов реагирования на нарушения.

В сентябре вышел доклад комиссара Совета Европы по правам человека Томаса Хаммарберга об исчезновениях во время и после вооруженного конфликта августа 2008 г. Обеим сторонам было предложено провести беспристрастные расследования. В октябре Томас Хаммарберг обнародовал доклад о проблемах с правами человека в постконфликтный период, в том числе в части права перемещенных лиц на возвращение и на заботу и поддержку, а также вопросов обращения с задержанными лицами и их освобождения.

В августе Управление верховного комиссара ООН по делам беженцев выражало обеспокоенность в связи с выселениями вынужденных переселенцев в Тбилиси.