



Январь 2009 г.

Страновой обзор

Белоруссия

Белорусские власти продолжают использовать уголовную юстицию и обременительные бюрократические требования, чтобы держать под контролем гражданское общество, политическую оппозицию и СМИ. Как и в предыдущие годы, в 2008 г. несколько оппозиционных активистов и журналистов были арестованы и осуждены за участие в несанкционированных акциях протеста. Во время демонстраций в отношении некоторых активистов и журналистов применялась сила.

В 2008 г. были освобождены последние политзаключенные, однако еще по меньшей мере 10 активистов остаются приговоренными к ограничению свободы и обязаны находиться либо на рабочем месте, либо дома. Введены дополнительные ограничения на свободу СМИ, вступающие в силу в начале 2009 г.

Политические свободы и гражданское общество

28 сентября 2008 г. в стране прошли парламентские выборы. По оценке США, Евросоюза и Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, они не соответствовали международным стандартам свободных и справедливых выборов. БДИПЧ отметило некоторое улучшение по сравнению с прежними выборами, в том числе расширение для представителей оппозиции возможностей участвовать в избирательных комиссиях и свободно проводить встречи. Одновременно указывалось на явную непрозрачность подсчета голосов в ситуации, когда более чем 35% наблюдателей ОБСЕ не были допущены на эту процедуру. Те наблюдатели, которым было разрешено присутствовать, в ряде случаев были свидетелями фальсификации итогов.

Посредством затратной и сложной регистрационной процедуры правительство контролирует оппозиционные политические группы, НПО и профсоюзы, которым нередко безосновательно отказывают в регистрации. Некоторые требования,

такие как наличие юридического адреса в нежилом помещении, часто сопряжены для заявителя с неподъемными расходами, в то время как НПО может получить отказ в регистрации по таким несущественным техническим основаниям, как опечатки в датах рождения или фамилиях, не получив возможности внести исправления.

Громоздкая процедура получения разрешения на проведение митингов и демонстраций используется для ограничения права на мирные собрания. В связи с организацией и участием в несанкционированных мероприятиях оппозиционные активисты по-прежнему подвергаются штрафу, аресту и обыску по месту жительства. В 2008 г. несанкционированные акции в Минске включали ежегодную демонстрацию в День воли 25 марта и черныбыльский митинг 26 апреля, а также митинги в защиту малого бизнеса 10 и 21 января. В декабре 2007 г. во время одной из акций протеста омоновцы избили оппозиционного политика Анатолия Лебедько и лидера Молодого фронта Дмитрия Федорука, последнего – до потери сознания.

С 2000 г. Министерство юстиции не зарегистрировало ни одной новой НПО. Несмотря на неоднократные отказы в регистрации, некоторые организации работают, в то время как десятки активистов подвергаются притеснениям и арестам, поскольку участие в деятельности незарегистрированной организации преследуется в уголовном порядке. Даже официально зарегистрированные НПО сталкиваются с проверкой корреспонденции и прослушиванием телефонов, а также с постоянными проверками в офисе.

Белорусский Хельсинкский комитет остается под угрозой ликвидации в связи с делом о неуплате налогов: в 2007 г. суд признал задолженность БХК по налогам и сборам в сумме 160 млн. белорусских рублей (примерно 75 тыс. долл. США). Несколько руководителей БХК подвергались притеснениям со стороны властей. 1 мая 2008 г. на границе с Польшей председателя БХК Олега Гулака, его жену Анастасию Гулак и регионального координатора БХК Эдуарда Баланчука белорусские пограничники и таможенники обыскивали больше 10 часов. Изъятые таможеней деньги и компьютер (последний - для «проверки») так и не были возвращены. 26 мая витебский представитель БХК адвокат-правозащитник Павел Левинов был задержан и оштрафован на 700 тыс. рублей в связи с

оказанием юридической помощи тележурналистам, в отношении которых было возбуждено дело о показе мультфильмов, якобы оскорбительных для президента Александра Лукашенко. В мае же в квартиру активиста БХК Леонида Светика ворвались сотрудники КГБ, изъяли оргтехнику и печатные материалы и в течение девяти часов допрашивали хозяина как якобы свидетеля по делу о возбуждении межнациональной вражды.

Политзаключенные

В феврале 2008 г. были неожиданно освобождены несколько политзаключенных, в том числе лидеры Молодого фронта Артур Финькевич и Дмитрий Дашкевич. В 2006 г. Финькевич был осужден на два года исправительных работ за «злостное хулиганство» по делу о политических граффити. Дашкевич в ноябре 2006 г. получил полтора года лишения свободы за «организацию или участие в деятельности незарегистрированной организации».

В августе 2008 г. были досрочно освобождены трое оставшихся политзаключенных. Александр Козулин, баллотировавшийся на президентских выборах марта 2006 г., в июле 2006 г. был осужден на пять с половиной лет за хулиганство и нарушение общественного порядка в связи с участием в мирной послевыборной демонстрации оппозиции. Молодежный активист Андрей Ким в апреле 2008 г. получил полтора года за «мелкое хулиганство» и «нарушение порядка организации и проведения массовых мероприятий» в связи с двумя январскими митингами в защиту малого бизнеса. Предприниматель и бывший сотрудник милиции Сергей Парсюкевич в апреле был осужден на два с половиной года за «насилие или угрозу насилием в отношении сотрудника правоохранительных органов» во время митинга 10 января, в котором участвовало свыше 2 тыс. малых предпринимателей.

Вместе с Кимом за участие в январских протестах судили еще девять молодежных активистов. Семеро были приговорены к ограничению свободы сроком на два года, двое – оштрафованы за создание помех движению транспорта.

Свобода СМИ

СМИ по-прежнему жестко контролируются властями. Несколько частных белорусских газет печатаются в России, поскольку белорусским государственным типографиям запрещено печатать материалы, «дискредитирующие Республику Беларусь» или «представляющие в искаженном свете» ситуацию в стране. В стране нет независимых телеканалов и радиостанций; интернет отслеживается, острые политические сайты нередко блокируются на некоторое время. Летом был принят новый закон «О средствах массовой информации» (№ 427-З от 17 июля 2008 г.), чреватый дальнейшим ужесточением контроля за деятельностью СМИ (вступает в силу с февраля 2009 г.) Новые ограничения включают обязательную регистрацию сетевых СМИ и запрет на получение зарубежного финансирования.

Журналистов затрагивают и ограничения мирных собраний. В 2008 г. отмечено несколько случаев, когда сотрудники милиции обыскивали, задерживали или допрашивали журналистов, освещавших массовые акции протеста. Примерно 30 журналистов в нескольких городах подверглись обыску по месту жительства на предмет наличия материалов, якобы оскорблявших честь и достоинство президента в связи с освещением мирных демонстраций 25 марта. Непосредственно в День воли корреспонденты газеты «Наша нива» Семен Печенко и Андрей Ленкевич были избиты и задержаны в тот момент, когда освещали митинг в Минске. За участие в несанкционированном мероприятии Печенко получил 15 суток ареста.

Смертная казнь

Белоруссия остается единственной европейской страной, в которой продолжает применяться смертная казнь. К середине ноября 2008 г. было приведено в исполнение три приговора, все – в феврале. Открытая информация о числе казней в 2007 г. отсутствует. Родственникам не сообщается ни о дате казни, ни о месте захоронения.

Ключевые международные игроки

США и Евросоюз приветствовали освобождение в августе политзаключенных и выражали надежду на то, что это приведет к улучшению отношений. И Вашингтон,

и Брюссель подчеркивали необходимость дальнейшего прогресса, особенно в области обеспечения свободных и справедливых выборов, гражданского общества и СМИ. В октябре министры иностранных дел Евросоюза приняли решение приостановить действие стоп-листа в отношении президента Лукашенко и его ближайшего окружения, сохранив запрет на въезд в еврозону для шести белорусских должностных лиц и финансовые санкции. США сохранили как стоп-лист в полном объеме, так и экономические санкции, в том числе в отношении «Белнефтехима», введенные в связи с выборами 2006 г. и последующими арестами независимых политических активистов. В сентябре 2008 г. были отменены американские санкции в отношении двух дочерних предприятий «Белнефтехима».

Американо-белорусские отношения обострились в конце 2007 – начале 2008 гг., когда Минск в ответ на введение санкций против «Белнефтехима» ставил вопрос о высылке американских дипломатов. Однако впоследствии произошло определенное потепление в связи с освобождением политзаключенных. В мае Конгресс США продлил действие и внес ряд поправок в Закон о демократии в Беларуси 2004 г., предусматривающий помощь организациям, содействующим развитию демократии и гражданского общества. США продолжают испытывать обеспокоенность в связи с делом адвоката Эммануила Зельцера - американского гражданина, арестованного КГБ РБ 12 марта 2008 г. и осужденного на три года за коммерческий шпионаж и использование поддельных документов. Американские официальные лица не были допущены на суд, который проходил в закрытом режиме, несколько раз им отказывали в консульских контактах с арестованным.

Парламентская ассамблея Совета Европы приветствовала освобождение Александра Козулина, однако отметила, что он изначально не должен был оказаться за решеткой. В апреле ПАСЕ приняла резолюцию «Злоупотребление уголовной юстицией в Беларуси», призвав Минск, среди прочего, «смягчить последствия несовершенного законодательства» и отменить смертную казнь. В резолюции ЕС и США предлагалось сохранить адресные санкции и создать механизм помощи пострадавшим от нарушений прав человека, которым могла бы стать рабочая группа из местных и международных правозащитников по

выявлению ответственных за нарушения должностных лиц. В июле докладчик ПАСЕ по ситуации в Белоруссии негативно оценил новый закон о СМИ.