



ЯНВАРЬ 2014 Г.

СТРАНОВОЙ ОБЗОР

Европейский союз

На фоне экономического кризиса и мер жесткой экономии, вызвавших резкое противодействие во многих странах, дискриминация, расизм и гомофобия по-прежнему оставались серьезными проблемами для государств в составе Евросоюза. Особенно маргинализированными группами являются цыгане, мигранты и лица, ищущие убежища.

Совет ЕС впервые признал необходимость дополнительных действий для обеспечения надлежащего рассмотрения нарушений прав человека на территории ЕС и постоянной политической дискуссии по вопросам эффективной реакции на кризисы правопорядка. В то же время практика нарушений внутри ЕС продолжалась, не встречая адекватного противодействия ни со стороны общеевропейских институтов, ни со стороны государств-участников ЕС.

Европейская политика в области миграции и убежища

В июне Европарламент утвердил общеевропейские правила предоставления убежища, включающие новые версии Дублинского правила (Dublin regulation), директивы по процедурам предоставления убежища (Asylum Procedures Directive), а также директивы по условиям приема (Reception Conditions Directive), завершив, таким образом, процесс по созданию общеевропейской системы предоставления убежища (Common European Asylum System). Правила содержат некоторые улучшения, но при этом предоставляют широкие основания для задержания лиц, ищущих убежища, не обязывают страны ЕС предоставлять бесплатную юридическую помощь в первой инстанции и не предполагают для наиболее уязвимых беженцев, таких как жертвы пыток или несопровождаемые дети, ускоренных процедур.

Третье дублинское правило (Dublin III regulation), вступившее в силу с июля, оставляет без изменений общее положение, в соответствии с которым рассмотрением ходатайств должна заниматься та страна, через которую заявитель впервые попал на территорию ЕС, но при этом усиливает защитные гарантии, включая право на информацию, личное собеседование, и возможность обжаловать решение о перемещении. Теперь государства обязаны оценивать риск бесчеловечного или унижающего достоинство

обращения перед тем, как передать заявителя другой стране ЕС. В июне Суд ЕС (European Union Court of Justice, CJEU) вынес решение, что государства-участники ЕС обязаны рассматривать ходатайства о предоставлении убежища, поданные несопровождаемыми детьми, находящимися на их территории, даже если те уже обращались с подобным ходатайством в другом месте.

В ноябре Суд ЕС постановил, что сексуальная ориентация является основанием для просьбы об убежище в ЕС, если заявитель прибыл из страны, где действуют законы об уголовной ответственности за сексуальную активность с представителями своего пола, и что от человека нельзя требовать сокрытия его или ее сексуальной ориентации.

Государства-участники ЕС значительно расходятся в уровне помощи сирийским беженцам. Например, Швеция заявила, что будет предоставлять тем сирийцам, которым ранее предоставила временную защиту, постоянный вид на жительство, в то время как Греция пыталась вернуть беженцев в Турцию. Германия и Австрия обещали расселить, соответственно, 5000 и 500 сирийских беженцев, но, помимо упомянутых, мало какие страны пошли в предоставлении убежища жертвам кризиса дальше чисто символических жестов.

В июне Европейская Комиссия (European Commission) и Верховный представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности совместно призвали к комплексному подходу к сирийскому кризису, в рамках которого приоритетом является гуманитарная помощь беженцам, находящимся в соседних странах, и одновременно признается необходимость дальнейшего сближения в подходах государств ЕС.

Возросла миграция в Европу через море, и на конец октября количество прибывших таким образом мигрантов и лиц, ищущих убежища, составляло более 35 000. По оценкам на середину октября, в результате попыток попасть в ЕС на корабле утонули 500 человек, в том числе более 360 в ходе одного трагического кораблекрушения в октябре. В июле Европейский суд по правам человека (ЕСПЧ) заблокировал предложенную Мальтой массовую высылку обратно в Ливию группы сомалийцев.

На момент написания данного доклада, продолжаются переговоры о предлагаемых новых правилах для Агентства ЕС по безопасности внешних границ (Frontex). Предложение Европейской Комиссии разъясняет роль Фронтекса в ходе поисковых и спасательных операций на море и вопросах, связанных с высадкой на берег, но также позволяет возвращать лиц, перехваченных в открытом море, в третьи страны после беглой оценки их потребностей в защите и ситуации в стране возвращения. В апреле

тогдашний европейский омбудсмен, завершая расследование деятельности Фронтекса, рекомендовал разъяснить нормативно-правовую базу для операций агентства и механизм его ответственности за правонарушения.

В сентябре Европарламент призвал к разработке стратегии для защиты несопровождаемых детей-мигрантов, выходящей за рамки Плана действий, составленного Европейской Комиссией. Комиссар по правам человека Совета Европы Нилс Муйжниекс напомнил государствам - участникам ЕС о приоритете интересов ребенка в реализации миграционной политики.

Специальный докладчик ООН по правам мигрантов Франсуа Крепо подверг критике «безопасностный» подход ЕС к миграции, с его акцентом на укрепление внешних границ, задержаниях и депортациях. В своем апрельском докладе Крепо рекомендовал усилить гарантии безопасности для мигрантов, такие как альтернативы содержанию под стражей, и соблюдение прав человека, в соглашениях о сотрудничестве в области миграции со странами, не входящими в ЕС. Крепо призвал Европейскую Комиссию начать решительные действия в отношении стран ЕС, нарушающих права мигрантов.

Дискриминация и нетерпимость

Институты ЕС и Совет Европы обеспокоены проявлениями ксенофобии и насилия. В марте резолюция Европарламента призвала к адекватному учету, расследованию и судебному преследованию преступлений, мотивированных нетерпимостью, а также к предоставлению жертвам помощи, защиты и компенсации. В июне Совет ЕС призвал активизировать усилия по борьбе с крайними формами нетерпимости, такими как расизм, антисемитизм, ксенофобия и гомофобия. В мае, Комиссар по правам человека Совета Европы Муйжниекс призвал к проведению постоянной систематической подготовки сотрудников полиции, прокуроров и судей, и к принятию эффективных мер, касающихся предвзятости в правоохранительных органах.

В сентябре неоднократные расовые оскорбления чернокожего министра в Италии побудили семнадцать министров Евросоюза подписать декларацию, осуждающую нетерпимость и экстремизм.

Политики в Великобритании и власти испанской области Каталония предложили запретить мусульманским женщинам ношение головного убора, полностью закрывающего лицо (такого, как никаб), а избиратели кантона Тичино в Швейцарии (не

участник Евросоюза) одобрили подобный запрет на референдуме в сентябре. В ноябре ЕСПЧ рассматривал иск женщины против французского запрета на сокрытие лица в общественных местах, в котором утверждалось, что подобный запрет нарушает ее права на частную и семейную жизнь, свободу вероисповедания и выражения мнений.

Согласно данным опроса, опубликованного в мае Агентством по основным правам (Fundamental Rights Agency, FRA), 47% респондентов из числа ЛГБТ в ЕС сообщили, что подвергались дискриминации или притеснениям в предшествовавшие двенадцать месяцев, а 25% заявили, что в предшествовавшие пять лет они становились жертвами нападения или им угрожали насилием. Опрос, проведенный тем же агентством в ноябре, показал, что 21% респондентов-евреев в предшествовавшие 12 месяцев сталкивались с антисемитскими оскорблениями или преследованием, в то время как 2% сообщили о физических нападениях.

Цыгане страдают от дискриминации и нищеты во многих странах ЕС. В июне Европейская Комиссия представила странам-участникам рекомендации по эффективному осуществлению интеграции цыган. В сентябре министр внутренних дел Франции заявил, что большинство цыган не желает интегрироваться, и в то же время появились новостные сообщения о том, что шведская полиция составляет противозаконные реестры цыган. В октябре, по следам неподтвердившегося обвинения цыганских семей в Греции и Ирландии в похищении светловолосых и голубоглазых детей, Комиссар по правам человека Муйжниекс предостерег об опасности безответственных репортажей.

В феврале Португалия стала первой страной ЕС, ратифицировавшей Конвенцию Совета Европы о предупреждении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием, в сентябре к ней присоединилась Италия.

В ноябре ЕСПЧ постановил, что запрет на гражданские союзы для однополых пар в Греции является нарушением антидискриминационных норм и права на частную и семейную жизнь.

Борьба с терроризмом

В декабре 2012 года в своем первом постановлении о причастности европейцев к передаче подозреваемых ЦРУ, ЕСПЧ постановил, что Македония нарушила запрет на пытки, а также нарушила права гражданина Германии Халида эль-Масри на свободу и

безопасность, эффективную правовую защиту и частную и семейную жизнь, незаконно задержав его в 2003 и передав его службам США, в то время как власти Македонии не провели должного расследования его утверждений о жестоком обращении.

Сходные иски бывших узников Гуантанамо Абу Зубайда против Польши и Литвы, и Абд аль-Рахима аль-Нашири против Польши и Румынии на момент написания данного доклада находятся на рассмотрении в ЕСПЧ. Комиссар по правам человека Муйжниекс и Европейский парламент в сентябре и октябре, соответственно, вновь призывали привлечь европейцев к ответственности за соучастие и сотрудничество с США в подобных расследованиях.

В сентябре Европарламент начал расследование потенциальной угрозы, которую программа слежки Агентства США по национальной безопасности представляет для неприкосновенности частной жизни граждан ЕС. Как ожидается, Европарламент сделает выводы и примет рекомендации по этому вопросу в январе 2014 года.

Внешняя политика ЕС

В 2013 году, несмотря на несколько позитивных инициатив, таких как создание Европейского фонда поддержки демократии и два новых свода руководящих принципов Евросоюза, касающиеся прав ЛГБТ и свободы религии и убеждений, государствам-участникам ЕС и общеевропейским институтам не хватало той энергии и совместных усилий в области прав человека, которые были проявлены в ходе подготовки к принятию министрами иностранных дел ЕС стратегических рамок ЕС в области прав человека и демократии в июне 2012 года.

Несмотря на призывы Европейского парламента, 28 стран-участниц и институты ЕС до сих пор не способны использовать свое суммарное влияние и выработать единую позицию и подход к вопросам прав человека по отношению к таким стратегическим партнерам, как Россия и Китай. Верховный представитель ЕС выступил с рядом заявлений, выражавших его озабоченность, но принципиальный и коллективный ответ со стороны ЕС, который мог бы уверенно поднять внимание ЕС к вопросам прав человека на самый высокий уровень политического диалога и общественных обсуждений с Россией и Китаем, по-прежнему отсутствует.

Евросоюз в целом оставался крупнейшим донором гуманитарной помощи для пострадавших в ходе сирийского кризиса. Однако, несмотря на заявленную ЕС поддержку Международного уголовного суда (МУС) и необходимости справедливого суда за серьезные преступления, Верховный представитель ЕС не смог обеспечить ни

сильный коллективный голос Евросоюза, ни стратегию, которая бы увеличивала шансы рассмотрения МУС преступлений в Сирии. В то же время двадцать семь государств - все члены ЕС, кроме Швеции - присоединились к инициативе Швейцарии, призвавшей Совет Безопасности ООН передать ситуацию в Сирии на рассмотрение МУС.

В ответ на оккупацию Северного Мали исламистскими вооруженными группировками, Франция проявила инициативу, начав в январе, после просьбы президента Мали о военной помощи, операцию «Сервал». Позже в январе ЕС открыл миссию для обучения и консультирования сил безопасности Мали. В программу обучения входит отдельный компонент по правам человека и международному гуманитарному праву.

2013 год стал началом новой эры во взаимоотношениях ЕС и Бирмы. В апреле ЕС снял все направленные санкции в отношении бирманской армии, официальных лиц и правительственных организаций, за исключением запрета на экспорт оружия. Комплексная основа для политики ЕС по поддержке Бирмы была впоследствии, в июле, одобрена министрами иностранных дел ЕС. Также в июле Европейский парламент принял резолюцию, осуждающую «грубые нарушения прав человека и насилие, направленное против мусульман-рохингя в Бирме/Мьянме». ЕС выделил Бирме 14,5 млн. евро в качестве гуманитарной помощи в дополнение к 5,5 млн. евро, выделенным в декабре 2012 года. Гуманитарная помощь в первую очередь, по-прежнему, направляется в штаты Ракхайн и Качин и восточные приграничные районы. ЕС продолжает спонсировать резолюции по Бирме в Совете по правам человека ООН и Генеральной Ассамблее.

В июне на встрече Совета по сотрудничеству ЕС и стран Персидского залива на уровне министров, состоявшейся в Бахрейне, правам человека не было уделено большого внимания. Несмотря на неоднократные призывы со стороны Европарламента и гражданского общества, Верховный представитель ЕС и государства-участники ЕС не смогли использовать свой коллективный вес для того, чтобы активно и публично настоять на немедленном и безусловном освобождении заключенных под стражу бахрейнских активистов, трое из которых имеют двойное гражданство Бахрейна и стран Евросоюза.

В 2013 году у Евросоюза, по всей видимости, не было никакой стратегии по улучшению ситуации в странах, систематически нарушающих права человека, таких как Эфиопия, Узбекистан, Туркменистан, ОАЭ и Саудовская Аравия.

ЕС применял разнообразные, иногда непоследовательные, подходы к проблемам в области прав человека в Центральной Азии, на Кавказе, и в государствах Восточной Европы, не являющихся членами ЕС. В 2013 году ЕС приостановил введенный в 2011 визовый запрет для министра иностранных дел Беларуси, что позволило тому в июле поехать в Брюссель - первый визит белорусского высокопоставленного официального лица с 2010 года. В то же время, в течение всего года ЕС повторял, что необходимым условием для возобновления диалога является соблюдение Беларусью критериев ЕС в области прав человека, в том числе немедленного освобождения политических заключенных.

Проблемы в области прав человека в отдельных государствах ЕС

Хорватия

Хорватия присоединилась к ЕС в июле на фоне продолжающихся проблем в области прав человека. В марте Комиссия ЕС призвала к повышению эффективности судебной системы, внутреннему расследованию военных преступлений, и защите меньшинств.

Продолжались внутренние и международные уголовные дела, связанные с военными преступлениями. В январе, местный суд обязал государство выплатить компенсацию детям сербов, ставших жертвами нападения на Вариводе во время операции «Буря» в 1995 году.

Количество добровольных возвращений в Хорватию возросло до 358 человек за первые пять месяцев года, 2013 года при том, что за весь 2012 год их было 132. Реинтеграция членов сербского меньшинства остается по-прежнему проблематичной, поскольку в некоторых регионах страны они продолжают сталкиваться с проявлениями дискриминации и враждебности и с препятствиями в осуществлении права на жилище. В ноябре городской совет г. Вуковар перестал устанавливать двуязычные таблички с названиями улиц, столкнувшись с протестами против кириллицы.

Цыгане-рома, особенно не имеющие гражданства, сталкиваются с трудностями при доступе к основным государственным службам, в том числе здравоохранения, социальной помощи и образования.

Число лиц, запросивших убежища в Хорватии невысоко - 928 человек на середину октября. Среди них третьей по величине группой являются сирийцы. При этом центры приема переполнены, и появились сообщения, что некоторые из ищущих убежища содержатся в закрытых иммиграционных центрах. По прежнему остаются проблемы с защитой несопровождаемых детей: опекуны плохо подготовлены и обычно находятся далеко от центров, в которых, часто в непригодных условиях, размещены дети.

В декабре 2012 года люди с психическими или умственными расстройствами вновь получили право голоса. Предложения снять с тысяч людей полную юридическую опеку тем не менее оставляют судам значительные возможности по ограничению правоспособности. Реализация принятого в 2011 г. плана по деинституционализации людей с психическими или умственными расстройствами проходило медленно: в мае были начаты два проекта, затрагивающие около 400 человек, в то время как почти 9000 остаются в стационарах.

После решения Верховного суда в декабре 2012 , турецкая журналистка Викдан Озердем была выпущена из-под стражи и вернулась в Германию, предоставившую ей политическое убежище. Озердем была задержана в середине 2012 года для экстрадиции в Турцию, где она объявлена в розыск по обвинению в терроризме, вызвавшем широкую международную критику.

Франция

Европейский центр по правам цыган и Лига по правам человека сообщили, что в период с января по сентябрь более 13 400 цыган были выселены из неофициальных поселений, при том, что за весь 2012 год было выселено всего 9400 человек. В августе Национальный консультативный совет Франции по правам человека охарактеризовал широко распространившееся выселение цыган как «административное давление» и призвал правительство прекратить выселения из трущоб и заброшенных хозяевами домов без предложений адекватного альтернативного жилья и уважать правила ЕС о свободе передвижения.

В октябре, ЕСПЧ постановил, что Франция нарушила право на частную и семейную жизнь группы «French Travellers», приказав выселить их с земли, которую они занимали на протяжении многих лет.

В июне в своем Общем периодическом обзоре Франция приняла рекомендации по искоренению преследований на основе этнической принадлежности и огласила поправки к кодексу этики для полиции и жандармерии. Никаких дополнительных действий, чтобы остановить дискриминационные проверки документов, предпринято не было. В октябре парижский суд вынес решение против истцов, жаловавшихся на преследования по этническому признаку, заявив, что в их случае антидискриминационные нормы не применимы.

В мае Комитет ООН по насильственным исчезновениям выразил обеспокоенность тем, что при ускоренной процедуре предоставления убежища отсутствие у апелляции отлагательного действия создает во Франции риск возвращения к методу насильственного исчезновения и избыточного содержания под стражей.

В июле в парижском пригороде Траппе вспыхнули беспорядки, после того как полиция остановила женщину с полностью закрытым лицом. 14-летний подросток потерял глаз, по всей видимости, вследствие полицейского выстрела из травматического оружия «Flash-Ball». Правозащитные организации сообщили о росте числа нападений на мусульман, в особенности женщин.

В апреле группа «Defender of Rights» выразила обеспокоенность по поводу примерно 3000 несопровождаемых детей-мигрантов во французском заморском департаменте Майотта, сотни из которых предоставлены сами себе.

В июле парламент отменил закон, объявлявший оскорбление президента республики уголовным преступлением, после того как в марте ЕСПЧ постановил, что он нарушает свободу выражения мнений.

В апреле парламент узаконил однополые браки. Некоммерческая ассоциация для противодействия гомофобии, дискриминации и насилию «SOS Homophobie», собрала свидетельства о 3200 случаях гомофобии по состоянию на ноябрь (ср. с 2000 за весь 2012 год). В мае правительство пообещало, что с 2014 года начнет публиковать статистику в области гомофобного насилия.

В августе, новый закон ввел в Уголовный кодекс преступление «обращение в рабство». Принудительный труд, закрепощение и эксплуатация проданных в рабство людей также стали уголовными преступлениями.

В двух отдельных случаях в сентябре и ноябре ЕСПЧ вынес решение, что, выслав после отказа в убежище тамила в Шри-Ланку, а конголезца в Демократическую Республику Конго, Франция нарушила запрет на пытки.

На фоне сообщений о массовых перехватах данных спецслужбами США и Великобритании, премьер-министр Айро в своей июльской статье в «Le Monde» отрицал обвинения в том, что французские спецслужбы систематически собирают во Франции данные средств связи. На момент написания парламент рассматривал законопроект об умеренном увеличении надзора за спецслужбами.

Германия

В течение всего 2013 года, лица, ищущие убежища, и беженцы проводили акции протеста и голодовки против условий в центрах приема, ограничений на свободу передвижения и ограничений в доступе на рынок труда.

В мае начался судебный процесс по делу предполагаемого члена неонацистской ячейки, обвиняемого в убийстве девяти иммигрантов и сотрудницы полиции, и четырех его предполагаемых сообщников. В августе Федеральная комиссия по расследованию вынесла рекомендации по улучшению работы немецкой полиции, рекомендуя, в числе прочего, повышенное внимание к преступлениям, мотивированным нетерпимостью, большее культурное многообразие в рядах полиции и больший акцент на права человека при подготовке сотрудников полиции. Парламент отклонил законопроекты по повышению штрафов за преступления на расовой почве, а также законопроект о выделении преступлений на почве ненависти в особую категорию.

В апреле Баден-Вюртемберг выпустил указ о необходимости индивидуальной оценки степени риска перед возвращением в Косово цыган-рома, ашкали и «египтян», но, при этом, в апреле были депортированы 127 человек, а в июле - еще 90 в Сербию и Македонию. Несмотря на озабоченность по поводу дискриминации и неадекватных интеграционных мер по возвращении, по крайней мере три немецких региона

продолжали принудительно возвращать рома, ашкали и «египтян» в Косово, без проведения должных оценок риска.

В июне Германский институт по правам человека сообщил, что этническое профилирование является обычной полицейской практикой иммиграционного контроля, особенно в крупных транспортных узлах, и рекомендовал ряд правовых и политических реформ.

Правительство опровергло утверждения, что немецкие разведывательные и полицейские службы пользуются разработанной США технологией массового наблюдения и сотрудничают с американскими спецслужбами, хотя информация, ставшая известной в результате утечек, указывает на обратное.

В сентябре Германия ратифицировала Конвенцию МОТ о труде домашней прислуги. В декабре 2012 года парламент принял законопроект, уточняющий, что родители имеют право обрезать сыновей из религиозных соображений в соответствии с определенными медицинскими стандартами.

Греция

Третий год экономического кризиса в Греции был отмечен политической неопределенностью. В мае независимый эксперт ООН по внешней задолженности и правам человека предупредил, что принятые страной меры по спасению от банкротства подрывают права человека. В июне внезапное закрытие государственной теле- и радиовещательной корпорации вызвало обеспокоенность по поводу свободы СМИ и привело к перестановкам в правительстве.

Несмотря на создание в январе полицейских подразделений по борьбе с расизмом и несколько арестов, нападения на мигрантов и лиц, ищущих убежища, продолжались, и на конец августа сеть НПО зарегистрировала 104 инцидента. По-видимому, растет количество нападения на представителей ЛГБТ. В сентябре греческий омбудсмен предупредил, что расистское насилие и безнаказанность виновных подрывают социальную сплоченность и верховенство закона. В ноябре правительство сняло с обсуждения законопроект, предлагавший санкции против пропаганды ненависти и подстрекательства к насилию, не устранив при этом проблем в действующем

законодательстве и правоприменении, касающихся расистского насилия. В ноябре два человека были осуждены за преступления, отягощенные расовым мотивом - первый известный раз, когда был применен законодательный акт 2008 года.

За смертельным ножевым ранением, нанесенным в сентябре в Афинах активисту-антифашисту предполагаемым сторонником партии «Золотой Рассвет», последовали гонения на партию, арест ее лидера и пяти парламентариев по обвинению в управлении преступной организацией. В октябре в результате внутреннего полицейского расследования, были обнаружены связи 10 греческих полицейских с «Золотым Рассветом».

В ноябре два сторонника «Золотого Рассвета» были убиты около афинского филиала партии, а третий был тяжело ранен. На момент написания никаких арестов не проводилось.

В апреле, три бригадира-грека были арестованы за стрельбу по 100-200 бангладешским сборщикам клубники, требовавшим невыплаченной заработной платы. 35 раненых получили гуманитарные визы, а бригадиры и владелец фермы, на момент написания данного доклада, находились в предварительном заключении.

В июле представители Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу выразили озабоченность после того, как правительство вновь приняло постановление, в прошлом использовавшееся для задержания и принудительного тестирования на ВИЧ предполагаемых работников коммерческого секса. По-прежнему остается в силе отдельный закон, позволяющий полиции задерживать иностранцев на основе чрезмерно расширительной трактовки интересов общественного здравоохранения.

В октябре ЕСПЧ постановил, что отказ Верховного суда Греции осудить увольнение частной компанией сотрудника за то, что он был ВИЧ-инфицированным, является нарушением его права на защиту от дискриминации в совокупности с его правом на частную жизнь.

Усиленные меры безопасности вдоль сухопутной границы с Турцией перенаправляют потоки нелегальных мигрантов и лиц, ищущих убежища, в том числе сирийцев, на

острова Эгейского моря. Миграция через море была отмечена по крайней мере десятью смертями. Управление верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) выразило обеспокоенность в связи с утверждениями о выталкивании беженцев, в том числе спасающихся от Сирийского кризиса, обратно в Турцию.

Рабочая группа ООН по произвольным задержаниям, специальный докладчик ООН Крепо и Комиссар Совета Европы по правам человека Муйжниекс подвергли критике противоправные остановки и произвольные задержания в ходе текущей масштабной полицейской операции против нелегальных мигрантов «Xenios Zeus» и отметили неудовлетворительные условия содержания мигрантов и лиц, ищущих убежища, во время их часто рутинного и длительного заключения. ЕСПЧ осудил Грецию по трем отдельным искам за бесчеловечное и унижающее достоинство обращение в иммиграционном заключении. В августе заключенные подняли бунт в лагере для мигрантов в Амигдалеза.

В июне новые государственные органы по обработке заявлений на убежище начали работать в Афинах, но получение убежища в остальной части страны и для находящихся в заключении по-прежнему затруднено. Данные, опубликованные в 2013 году, показывают, что Греция по-прежнему занимает последнее место в ЕС по уровню обеспечения защиты в суде первой инстанции (0,9% в 2012 году).

В мае ЕСПЧ постановил, в третий раз с 2008 года, что сегрегация учащихся из числа цыган-рома в школах Греции является дискриминацией. Комиссар по правам человека Совета Европы Муйжниекс выразил обеспокоенность по поводу продолжающих поступать сообщений о жестоком обращении с рома со стороны правоохранительных органов. В первые девять месяцев 2013 года греческая полиция провела 1131 операцию в лагерях рома по всей стране, что вызывает обеспокоенность как возможные преследования на основе этнической принадлежности.

В марте Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин выразил озабоченность в связи с позицией Греции по вопросу насилия в отношении женщин, отметив отсутствие статистических данных, и призвал власти обеспечить непосредственный доступ к средствам правовой помощи и защиты для жертв, а также привлечение к ответственности и наказание для виновных.

Венгрия

Внесенные правительством юридические изменения продолжали угрожать законности и ослаблять защиту прав человека. Мартовские поправки к конституции еще больше подорвали независимость судебной системы, лишили Конституционный Суд значительных полномочий и выдвинули несколько правовых положений, ранее признанных неконституционными.

Несмотря на фрагментарные изменения в законах о СМИ, внесенные в марте, основному регулятору средств массовой информации, Совету по СМИ, по-прежнему не хватает политической независимости. Потенциальные штрафы для журналистов остаются чрезмерными, и требования к регулированию содержания по-прежнему неясны. В марте независимой информационной радиостанции «Klubradio» удалось продлить лицензию после четырех судебных решений в ее пользу.

В ответ на международную критику, в том числе подробный обзор, составленный Венецианской комиссией СЕ и осуждающий доклад Европарламента, в котором, в частности, подчеркивалась озабоченность по поводу независимости судебной системы, правового статуса церквей и политической рекламы, в сентябре правительство внесло косметические изменения в конституции, которые не положили конец дискриминации религиозных групп и лишь частично сняли ограничения на политическую рекламу в частных СМИ.

Цыгане-рома по-прежнему подвергаются дискриминации и преследованиям. Мэр северного города Озда отключил водоснабжение цыганским поселениям, насчитывавшим в общей сложности около 500 семей. ЕСПЧ в январе вынес решение, что Венгрия дискриминировала двух учащихся из числа рома отправив их в класс для детей с проблемами обучения, а в июле оставил в силе запрет венгерского суда на деятельность антицыганской и антисемитской организации «Венгерская гвардия». В августе суд Будапешта осудил четырех человек за убийство шестерых цыган, в том числе одного ребенка, в ходе расистских нападениях в 2008 и 2009 годах.

Антисемитизм по-прежнему остается проблемой. Полиция расследует апрельское нападение на президента Ассоциации Рауля Валленберга после футбольного матча, на котором болельщики скандировали нацистский лозунг «Зиг хайль».

В марте Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин (CEDAW) призвал венгерские власти укрепить правовую защиту для жертв насилия в семье и расширить убежища. С июля насилие в семье считается уголовным преступлением, предполагает более жесткие меры наказания и более широкое преследование со стороны государства, но законодательство исключает партнеров, не проживающих вместе и не имеющих общих детей, и срабатывает только в случае многократных инцидентов насилия. В сентябре Комитет ООН по правам людей с инвалидностью указал Венгрии отменить конституционное положение, ограничивающее право голоса для лиц, находящихся под юридической опекой, и восстановить шесть таких заявителей в избирательных списках.

В июле правительство вновь обратилось к практике задержания лиц, ищущих убежища, на чрезмерно широких основаниях. В октябре рабочая группа ООН по произвольным задержаниям призвала Венгрию принять эффективные меры для предотвращения произвольных задержаний лиц, ищущих убежища, и нелегальных мигрантов. К концу августа 15 069 человек, в том числе 588 сирийцев, подали ходатайство о предоставлении убежища, что значительно превышает количество заявлений, полученных за аналогичный период прошлого года (1195).

В сентябре парламент принял закон, позволяющий местным органам власти устанавливать уголовную ответственность за бездомность, наказуемую штрафом, общественными работами или даже тюрьмой.

Италия

К октябрю более 35 000 мигрантов прибыли в Италию морем - значительное увеличение по сравнению с предыдущим годом; более одной четвертой составляли сирийцы. По сообщениям, Италия инструктировала торговые суда возвращать спасенных мигрантов в порты Ливии, если таковые окажутся ближе, что вызывает обеспокоенность по поводу принудительного возвращения.

Несколько раз продленный чрезвычайный план по приему мигрантов из Северной Африки, принятый в 2011 году во время ливийского конфликта, официально закончился 31 марта, и убежища были закрыты. Получившие отказ в убежище имели

возможность вновь подать или получить разрешение на пребывание в стране в течение одного года и 500 евро; многие уехали в другие европейские страны. В сентябре правительство объявило об увеличении с 3000 до 16 000 количества мест в специализированных центрах приема для ищущих убежища и беженцев. В июле УВКБ ООН, приветствовавшее этот шаг, подчеркнуло необходимость всеобъемлющей реформы системы для улучшения поддержки беженцев, на данный момент совершенно недостаточной.

В апреле специальный докладчик ООН Крепо подверг критике систему центров содержания иммигрантов в Италии, в том числе неудовлетворительные условия и недостаточный доступ к правосудию. В нескольких учреждениях задержанные эмигранты проводили протесты, в том числе в связи с гибелью марокканца, происшедшей в августе в иммиграционном центре в г. Кротоне. Крепо вновь выразил озабоченность по поводу внесудебных автоматических возвращений в Грецию и неадекватных мер безопасности в соглашениях с Тунисом и Египтом о «быстром возвращении». Крепо и УВКБ призвали Италию установить эффективную процедуру определения возраста, чтобы предоставить детям соответствующую защиту.

Три эксперта ООН выразили озабоченность по поводу незаконной депортации из Рима в мае жены и дочери Мухтара Аблязова, критика правительства Казахстана, заявив, что депортация выглядит как «чрезвычайная передача». В июле, отметив неправомерное участие в деле казахстанских властей, правительство отменило приказ о депортации, но мать и дочь остаются в Казахстане и ограничены в передвижении.

Доклад Европейского комитета по предупреждению пыток (European Committee for the Prevention of Torture, CPT, ЕКПП), опубликованный в ноябре, содержал критические замечания о переполненности тюрем и жестоком обращении, особенно с иностранцами, со стороны полиции и карабинеров.

В сентябре нижняя палата парламента одобрила законопроект, распространяющий на представителей ЛГБТ защиту от преступлений на почве ненависти. ЛГБТ-организации выступили с критикой поправки к законопроекту, которому предстоит пройти рассмотрение в Сенате, освобождающей ряд организаций от уголовной ответственности за разжигание ненависти.

В феврале апелляционный суд приговорил трех граждан США, в том числе бывшего главу римского отделения ЦРУ, за их роль в похищении египетского священнослужителя в Милане в 2003 году, отменив заключение суда низшей инстанции о дипломатической неприкосновенности. Отдельно суд признал виновными пять итальянских разведчиков, чье участие проходило под покровом государственной тайны.

В январе Италия стала первой страной ЕС, ратифицировавшей Конвенцию МОТ о труде домашней прислуги. В октябре парламент сделал законом августовский указ правительства о новых мерах по борьбе с насилием в семье и преследованием, включающий, в числе прочего, более жесткие санкции в определенных случаях, и гуманитарные визы для жертв, не имеющих документов. В сентябре эксперт ООН Джой Нгози Эзейло призвал правительство обеспечить в государстве единый подход ко всем формам торговли людьми в качестве рабочей силы или в целях сексуальной эксплуатации.

Нидерланды

Сохраняются опасения по поводу иммиграционной политики и правил предоставления убежища. В июне Комитет ООН против пыток (КПП) выразил озабоченность по поводу содержания иммигрантов под стражей дольше установленного 18-месячного лимита, ищущих убежища детей без сопровождения и семей с детьми, которые находятся в заключении в ожидании определения возраста, а также обращения и условий содержания в местах лишения свободы. Комитет рекомендовал эффективнее использовать альтернативы содержанию под стражей. В мае задержанные в Роттердаме и в аэропорту Схипхол объявляли голодовки в знак протеста против плохого обращения.

На момент написания данного доклада, парламент рассматривает законопроект, делающий нелегальное пребывание в стране преступлением, которое наказуемо штрафом до 53900 и тюремным заключением сроком до шести месяцев для рецидивистов. Министерство безопасности и правосудия поставило перед полицией задачу: в течение года провести 4000 арестов нелегальных мигрантов.

По состоянию на июнь, несопровождаемые дети, ищущие убежища, проходят ускоренную процедуру, а дети, в возрасте старше 16 лет, чья просьба об убежище была отклонена, могут быть немедленно возвращены, если в их родной стране у них нет надлежащей опеки, и ребенок не в состоянии себя обеспечивать. Голландский омбудсмен по правам детей выразил обеспокоенность тем, что данная процедура не в полной мере учитывает интересы ребенка.

Правительство признало в апреле, что почти 300 человек были неправомерно классифицированы как «подлежащие высылке», несмотря на поданные ими и еще не рассмотренные просьбы об убежище, в их числе гражданин России, который в январе покончил с собой, находясь в заключении в ожидании депортации. В сентябре правительство объявило о планах сократить содержание под стражей лиц, ищущих убежища.

В сентябре правительство предоставило постоянное место жительства 620 детям (и 690 членам их семей), прожившим в Нидерландах не менее пяти лет и подавшим заявление об убежище, что составляет менее половины тех, кто подал заявление в рамках этой программы.

В конце 2012 года Нидерланды приняли решение о возвращении обратно в Сомали мигрантов, которым было отказано в убежище, хотя апелляционный суд остановил депортации до конца 2013 года. В сентябре, вскоре после постановления ЕСПЧ, (в случае, касавшемся Швеции), что рост уровня безопасности в столице Сомали позволяет возвращать туда беженцев, правительство приступило к возвращениям. В ноябре сомалиец был ранен в результате взрыва в Могадишо через три дня после его депортации из Нидерландов.

На момент написания данного доклада, Сенат рассматривал законопроект, уже принятый нижней палатой в феврале, отменяющий требование хирургической смены пола для транссексуалов, желающих получить новое удостоверение личности.

Польша

Продолжалось расследование секретных тюрем ЦРУ в Польше, идущее уже пять лет на фоне отсутствия гласности. В ноябре Комитет ООН против пыток призвал Польшу

завершить расследование в разумные сроки. В начале года появились новости, что никогда официально не подтвержденные обвинения против бывшего начальника польской разведки будут сняты. В октябре генеральный прокурор дал статус жертвы гражданину Йемена в деле о его заключении в Гуантанамо.

В январе апелляционный суд оправдал редактора сайта Antykomor.pl, обвиненного в клевете на президента. Суд низшей инстанции признал его виновным в сентябре 2012 г., что побудило Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (Organization for Security and Cooperation in Europe, OSCE, ОБСЕ) призвать к отмене уголовной ответственности за клевету в Польше.

В феврале, ЕСПЧ постановил, что Польша нарушила запрет на бесчеловечное и унижающее достоинство обращение, содержа заключенного с параличом нижних конечностей в тюрьме, не пригодной для людей с инвалидностью.

На момент написания этого текста парламент рассматривал законопроект о защите от дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности и о расширении правового определения домогательства.

Сенат рассматривал законопроект о создании колонии строгого режима для осужденных, которые, предположительно, представляют собой угрозу для жизни, здоровья или половой свободы других лиц или детей. Хотя законопроект содержит ряд мер против нарушений, остаются опасения, что он может привести к бессрочному заключению лиц, уже отбывших свой срок.

Румыния

В январе Комиссия ЕС пришла к выводу, что внедрение ее рекомендаций предотвратило конституционный кризис в 2012 г., но указала на сохраняющиеся проблемы с верховенством закона, стабильностью и независимостью судебной власти, в частности, из-за запугивания и преследования судей.

Продолжается дискриминация и принудительное выселение цыган-рома в короткие сроки и без предоставления альтернативного жилья. В августе власти снесли 15 домов в цыганском поселении Крайка в Бая-Маре. На момент написания этого текста

оставшиеся 15 семей в поселке ожидают выселения. В сентябре местные власти в Эфорие Суд выселили 100 цыган-рома, в том числе 60 детей. Также в сентябре государственный секретарь по делам меньшинств заявил, что не отправил бы своего ребенка учиться в школу, в которой много учащихся-рома, таким образом закрепляя негативные стереотипы и рационализируя сегрегацию в сфере образования.

Испания

В январе специальный докладчик ООН по современным формам расизма Мутума Рутеере выразил обеспокоенность ухудшением положения мигрантов: ростом безработицы, ограниченной доступностью здравоохранения и де-факто сегрегацией районов, заселенных мигрантами, а также анти-цыганскими настроениями. В октябре Комиссар по правам человека Совета Европы Муйжниекс выразил обеспокоенность по поводу эффекта, который окажет сокращение бюджета на уязвимые группы населения, таких как дети и лица с ограниченными возможностями, и по поводу безнаказанности сотрудников правоохранительных органов в случаях жестокого обращения и пыток.

Отвергнув предложенный гражданским обществом законопроект, призывавший к отмене ипотечного долга, парламент в мае принял ограниченные реформы для решения жилищного кризиса. Приняв во внимание мартовское постановление Суда ЕС о том, что закон, бывший в силе на тот момент, нарушает правила ЕС по защите прав потребителей, новое законодательство улучшает процесс судебного пересмотра ипотечных договоров, слегка расширяет мораторий на выселения и включает в себя меры по облегчению ипотечного долга.

В мае национальный омбудсмен призвала полицию ввести документацию полицейских досмотров, фиксирующую этническое происхождение, расу и/или гражданство и причину проверки документов. В июне представитель центрального правительства в г. Лерида в Каталонии заявил, что полицейские применяют этнические критерии при проведении досмотров, связанных с проблемами иммиграции.

В октябре судья в Аргентине, осуществляя право универсальной юрисдикции, запросил выдачи двух бывших чиновников режима Франко в связи с применением ими пыток. В ноябре Комитет ООН по насильственным исчезновениям настоятельно призвал Испанию расследовать все случаи насильственных исчезновений, независимо от того,

когда они имели место, и объявил, что содержание под стражей без связи с внешним миром нарушает запрет на тайное заключение в соответствии с Конвенцией ООН о насильственных исчезновениях.

В феврале Верховный суд Испании отменил городское постановление г. Лерида в Каталонии, запрещающее полностью закрывать лицо в общественных местах, заявив, что оно нарушает свободу вероисповедания. В июле правительство региона объявило о своем намерении запретить закрытые лица в общественных местах из соображений безопасности, а в августе появились новостные сообщения, что каталонская полиция собирает данные о женщинах, закрывающих лицо.

В апреле Комитет по предупреждению пыток Совета Европы выразил озабоченность по поводу сведений о жестоком обращении с подозреваемыми в терроризме, не имеющими связи с внешним миром, и с другими лицами, задержанными полицией, и условий содержания в тюрьмах. Комитет также подверг критике «тюремную» атмосферу в центрах содержания иммигрантов.

В октябре ЕСПЧ подтвердил свое постановление 2012 г., о том, что ретроактивное добавление срока тюремного заключения и ограничение права на получение условно-досрочного освобождения для осужденных за террористические преступления нарушает стандарты справедливого суда. В соответствии с постановлением, к середине ноября были освобождены 31 заключенный, 24 из которых состояли в ЭТА.

В сентябре Министерство внутренних дел сообщило, что начиная с января почти 3000 мигрантов пытались проникнуть в испанский анклав Мелилья, что почти в два раза превышает количество за тот же период в 2012 году. Более семидесяти пяти процентов не были впущены в анклав, вследствие чего испанские правоохранительные органы обвиняются в суммарных передачах мигрантов, которым угрожает жестокое обращение со стороны марокканских полицейских.

Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии

Члены кабинета министров регулярно выступали против Акта о правах человека и ЕСПЧ, и министр внутренних дел Тереза Мэй заявила, что Консервативная партия в

случае ее переизбрания в 2015 году откажется от этого акта и государство, возможно, выйдет из Европейской конвенции по правам человека.

В деле привлечения к ответственности за нарушения в ходе борьбы с терроризмом и за рубежом был сделан шаг назад. Закон, принятый в апреле, продлил секретные слушания в гражданских судах по соображениям национальной безопасности. Правительство не предприняло нового расследования участия Великобритании в передаче подозреваемых третьим странам и применении пыток, и не опубликовало никаких фрагментов промежуточного доклада, составленного прекращенным расследованием Гибсона.

В мае Комитет ООН против пыток призвал Великобританию к комплексному расследованию заявлений о пытках и других видах жестокого обращения в ходе военной интервенции Великобритании в Ираке в период с 2003 по 2009 год. В том же месяце Верховный суд заявил, что не было предпринято адекватного расследования гибели иракцев, находившихся в руках Великобритании, за исключением одного случая. Во втором постановлении в октябре Верховный суд приказал провести публичное расследование предполагаемых убийств иракцев британскими войсками. В марте под председательством судьи началось публичное расследование предполагаемых пыток и казней по меньшей мере 20 иракцев британскими солдатами в Ираке в 2004 году. В ноябре военный суд признал британского морского пехотинца виновным в убийстве раненого афганского заключенного, которое произошло в сентябре 2011 года в Афганистане.

В июле иорданский священнослужитель Абу Катада был депортирован в Иорданию по обвинению в терроризме на основе договора, гарантирующего право на справедливое судебное разбирательство, но проблема свидетельств об использовании этим государством пыток не была принята во внимание.

В июле были узаконены однополые браки.

В ноябре начался суд над двумя мужчинами по обвинению в жестоком убийстве британского солдата Ли Ригби, которое произошло в Лондоне в мае. В первые месяцы после убийства Ригби возросло количество нападения на мусульман и исламские

центры, в том числе поджогов. Столичная полиция отметила рост антимусульманской преступности в Лондоне на 51% за 12 месяцев, предшествовавших октябрю 2013 года.

В июле Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин призвал Великобританию принять меры по смягчению последствий сокращения государственных услуг для женщин, особенно женщин с ограниченными возможностями и пожилых женщин. В сентябре Ракель Рольник, специальный докладчик ООН по вопросу о праве на адекватное жилище, подвергла критике последствия мер жесткой экономии, отметив также свидетельства жилищной дискриминации против общин цыган-рома и «Travellers», мигрантов и лиц, ищущих убежища.

Правозащитные организации сообщали о росте нарушений по отношению к домашней прислуге из числа мигрантов, после того как в 2012 году они потеряли право менять работодателя.

В сентябре специальные докладчики ООН по свободе выражения мнений и по правам человека в условиях борьбы с терроризмом запросили дополнительную информацию об августовском девятичасовом задержании Дэвида Миранды в аэропорту Хитроу (максимальный допустимый срок согласно антитеррористическому законодательству Великобритании). Миранда является партнером журналиста газеты Гардиан и автором ряда статей о программах наблюдения спецслужб США. В ноябре Верховный Суд заслушал жалобы Миранды по поводу законности его задержания. В октябре премьер-министр Дэвид Кэмерон специально упомянул Гардиан, предупреждая, что правительство может принять специфически не оговоренные действия против газет в случае, если те не проявляют «социальной ответственности» при освещении вопроса массовой слежки.

В мае КПП ООН призвал выработать «всестороннюю основу для правосудия переходного периода» в Северной Ирландии. Как ожидается, межпартийная группа Исполнительного комитета Северной Ирландии предоставит рекомендации по спорным вопросам до конца года.

В феврале Верховный суд приостановил возвращение тамиллов в Шри-Ланку в ожидании результатов пересмотра руководящих указаний Иммиграционного

трибунала по Шри-Ланке. В июле новые указания признали пытки, взяточничество и неудовлетворительный уровень доступности лечения психических заболеваний в Шри-Ланке факторами, подлежащими рассмотрению, но сузили группу людей, чьи просьбы о предоставлении убежища имеют шанс на успех.