

«У нас не было выбора»
«Фильтрация» и преступление принудительного перемещения
украинского населения в Россию

Краткое содержание и рекомендации на русском языке

Краткое содержание

С тех пор как 24 февраля 2022 г. Россия начала полномасштабное вторжение в Украину, российские и связанные с Россией власти принудительно вывозят граждан Украины, в том числе местных жителей, бегущих из районов боевых действий, в оккупированные Россией районы Украины или в Российскую Федерацию. Это серьезное нарушение законов войны, которое является военным преступлением, а в некоторых случаях может быть признано даже преступлением против человечности. Многие из тех, кто подвергся принудительному перемещению, -- жители долго находившегося в осаде и на данный момент оккупированного Россией Мариуполя.

Кроме того, российские и связанные с Россией власти подвергли тысячи украинцев принудительной процедуре проверки, которые они называют «фильтрацией». В ходе фильтрации, как правило, осуществлялся сбор биометрической информации – в частности, у людей брали отпечатки пальцев, их фотографировали в фас и в профиль. Кроме того, сотрудники фильтрационных пунктов обыскивали людей, перетряхивали их вещи, изучали содержимое их телефонов и задавали им вопросы по поводу их политических взглядов. В ожидании процедуры фильтрации люди фактически подвергались интернированию. Многие из них рассказывают, что их селили в переполненных, не приспособленных для жизни помещениях. Ожидание занимало от нескольких часов до почти месяца.

Необходимо отметить, что принудительное перемещение и фильтрация – это два разных действия, каждое из которых по-своему нарушает права гражданских лиц, хотя, безусловно, многие украинцы столкнулись с обоими этими нарушениями.

В докладе приводятся документальные свидетельства принудительного перемещения местного населения из Мариуполя и Харьковской области в Россию или оккупированные Россией районы Украины. В отличие от комбатантов, которые, будучи захвачены в плен, получают статус военнопленных и могут быть вывезены на территорию противника, гражданское население согласно международному гуманитарному праву, или законам войны, не может подвергаться принудительному перемещению. Принудительное перемещение гражданских лиц может быть признано военным преступлением или преступлением против человечности, и виновные в нем

могут быть привлечены к судебной ответственности. В докладе описывается, как российские военные, а также другие представители российских и связанных с Россией властей различными способами оказывали давление на бегущих из районов боевых действий местных жителей, принуждая их выезжать в Россию или в так называемую «Донецкую Народную Республику» («ДНР»), т.е. часть Донецкой области, контролируруемую связанными с Россией вооруженными группами и находящуюся в настоящее время под российской оккупацией. (Любое упоминание «ДНР» в тексте доклада используется исключительно для обозначения географического района и не должно интерпретироваться как признание легитимности данного образования). Кроме того, в докладе описывается, с какими трудностями сталкивались люди, не желавшие выезжать в Россию и пытавшиеся бежать из Мариуполя на контролируемую Украиной территорию, или те, кого вывезли в Россию и кто пытался уехать оттуда в какую-то третью страну – и как при этом нарушались их права.

20 июня украинский вице-премьер Ирина Верещук сообщила, что в Россию были принудительно вывезены 1,2 млн украинцев, в том числе 240 тысяч детей. В конце июля российское информационное агентство ТАСС сообщало, что с территории Украины в Российскую Федерацию прибыли 2,8 млн человек, в том числе 448 тысяч детей. В сообщении было также указано, что примерно у половины из прибывших в Россию граждан Украины были паспорта ДНР или «Луганской Народной Республики», т.е.

части Луганской области, контролируемой связанными с Россией вооруженными группировками и находящейся в настоящее время под российской оккупацией. (Любое упоминание «ЛНР» в тексте доклада используется исключительно для обозначения географического района и не должно интерпретироваться как признание легитимности данного образования).

На данный момент невозможно установить, сколько всего украинцев было вывезено в Россию (как с их согласия, так и против их воли), однако с учетом того, каким образом зачастую была организована и осуществлялась эта процедура (когда людей массово вывозили в Россию при том, что они рассчитывали оказаться на контролируемой Украиной территории), эти действия могут быть квалифицированы как незаконное принудительное перемещение гражданского населения.

Российские и связанные с Россией власти организовали для местных жителей бесплатные эвакуационные автобусы, идущие в Россию. При этом некоторым людям говорили, что у них нет выбора: они могут только или оставаться в оккупированных Россией районах, или ехать в Россию, а про том, чтобы выехать на территорию, контролируемую Украиной, они могут «забыть». «Если бы нам дали возможность уехать в Украину, мы бы, конечно, лучше уехали туда, – сказала одна жительница Мариуполя, которую вывезли в Россию. – Но у нас не было выбора. У нас не было такой возможности». Некоторые люди рассказывают, что на блокпостах военные и другие стоявшие там люди велели украинским беженцам выезжать в Россию или в ДНР. Военные, собиравшие гражданских лиц на оккупированных территориях, говорили им то же самое, хотя в некоторых случаях российские военные давали желающим возможность выехать на территорию, контролируемую Украиной.

Некоторые из опрошенных людей говорили, что уехали в Россию по собственному желанию. В частности, среди них были те, кто хотел таким образом обойти запрет на выезд из страны, поскольку в Украине в условиях военного положения мужчинам в возрасте от 18 до 60 лет в некоторых случаях запрещено покидать страну.

Мариупольцы, у которых были средства, чтобы выехать из города на частном транспорте, а не на предоставленных российской стороной эвакуационных автобусах, имели возможность выехать на территорию, контролируемую Украиной. Иногда для этого нужно было сначала пройти фильтрацию, но в некоторых случаях у людей была возможность выехать на контролируемую Украиной территорию и не проходя этот процесс.

При выезде из Мариуполя людям часто приходилось пересекать местность, где шли ожесточенные бои и происходили постоянные обстрелы. Они ехали мимо обгоревших руин, по улицам, усеянным телами убитых. Кроме того, в пути их по несколько раз останавливали на блокпостах, где российские и связанные с Россией военные многократно допрашивали и обыскивали их. В конечном итоге им удалось выехать на контролируемую Украиной территорию и добраться до Запорожья, где их встретили волонтеры и сотрудники гуманитарных организаций, оказавшие им необходимую помощь.

В восточной части Харьковской области, прилегающей к российской границе, принудительному перемещению подверглись жители нескольких сел (Липцы, Русская Лозовая, Терновая и др.) и одного города, хотя им и не пришлось проходить фильтрацию на оккупированной территории. 70-летний мужчина из села Русская Лозовая рассказывает, что российские военные, убеждая его бросать дом и уезжать, говорили: «Вы жили под нами, поэтому, если придут ВСУ, вас накажут. Вас расстреляют». Сам этот мужчина отказался уезжать, но сотни семей из этого села, в том числе его сосед, послушались и уехали в Россию.

На российской границе большинство украинцев проходили повторную процедуру фильтрации, после чего их отправляли в различные регионы России. Многие из них сейчас оторваны от родных и близких. Как рассказывают их родственники и волонтеры, которые помогают оказавшимся в России украинцам выбраться из страны, зачастую они напуганы, потеряны и не понимают, чего им ждать.

Некоторые украинцы, оказавшись в России, были вынуждены под давлением подписать заявления о том, что они якобы были свидетелями военных преступлений, совершаемых украинскими военными (либо они не подписывали такие заявления сами, но видели, как их подписывали другие). Некоторые имели возможность пользоваться смартфонами и социальными сетями и обращались за помощью к активистам, которые помогали им выехать из России в Эстонию, Латвию или Грузию. Однако на границе у них иногда возникали проблемы, поскольку, поспешно уезжая из Украины под обстрелами, многие не успели взять с собой необходимые документы.

В докладе также рассказывается о том, как ходе проведения проверок в фильтрационных пунктах представители ДНР и российские власти собирали огромные массивы персональных (в том числе биометрических) данных украинских граждан. У российских властей могут быть законные основания для проведения необходимых проверок в отношении людей, добровольно желающих въехать на территорию Российской Федерации, однако процесс фильтрации был организован таким образом, что в ходе него граждане Украины систематически подвергались жестокому и унижительному обращению. В массовом порядке проводится незаконный сбор персональных данных: российские и связанные с Россией власти без всяких законных оснований собирают за пределами Российской Федерации информацию о людях, которые не являются гражданами РФ. Это явное нарушение права на

неприкосновенность частной жизни. Люди, которые подвергаются этой процедуре, могут в дальнейшем столкнуться с преследованиями и другими посягательствами на их права. Так, например, в Мариуполе, если российские и связанные с Россией военные подозревали гражданских лиц в связях с ВСУ, их задерживали и отправляли на фильтрацию. Впоследствии, стремясь закрепиться в оккупированных районах южной Украины, российские власти стали более широко применять эту практику. В некоторых случаях местные жители понимали, что если они хотят, чтобы им позволили покинуть район активных боевых действий или хотя бы просто проехать по дороге, контролируемой российскими или связанными с Россией военными, им придется пройти проверку или фильтрацию.

В селах Безыменное и Казацкое на территории ДНР почти 200 человек были фактически интернированы после того, как прошли процесс фильтрации и получили справки, подтверждающие успешное прохождение проверок. На протяжении 40 с лишним дней власти ДНР отказывались возвращать им паспорта и не давали им уехать из села. Люди ютились в здании местной школы или дома культуры в условиях антисанитарии, питаясь скудными пайками.

В докладе также говорится, что в ДНР тех, кто «не проходил» фильтрацию (по-видимому, в связи с тем, что их подозревали в связях с ВСУ или националистическими движениями), задерживали. Про некоторых из задержанных до сих пор неизвестно, что с ними случилось и где они находятся. Их родственники считают, что они стали жертвами насильственного исчезновения. В докладе отсутствует информация о том, что происходило с этими людьми в дальнейшем, однако есть серьезные основания опасаться, что этим людям может грозить серьезная опасность. Они могут подвергаться пыткам и другим видам жестокого обращения. В некоторых случаях их жизни может грозить опасность – особенно если они стали жертвой насильственного исчезновения.

Ранее Human Rights Watch публиковала материалы о том, что российские и связанные с Россией войска производят произвольные задержания представителей гражданского населения Украины, а затем незаконно вывозят их в следственные изоляторы и исправительные колонии на территории России. Однако те практики, о которых говорится в настоящем докладе, – это другая, отдельная категория нарушений.

Доклад подготовлен на основе показаний 18 выехавших в Россию человек: 15 человек из Мариуполя, одного из Донецка и двух из Харьковской области. Десять из этих 18 человек проходили процесс фильтрации. Кроме того, сотрудники Human Rights Watch опросили еще восемь человек, которые прошли фильтрацию в ДНР, но сумели выехать на контролируемую Украиной территорию и таким образом избежали перемещения в Россию.

В докладе также приводятся использованы свидетельства 21 жителя Мариуполя и Харькова, у которых в Россию вывезли родственников или друзей. Большинство из этих вывезенных в Россию людей, насколько известно опрошенным, до сих пор находятся в России. Сотрудники Human Rights Watch записали также свидетельства восьми юристов и активистов, которые помогают вывезенным в Россию украинцам, в том числе с выездом в страны ЕС.

Кроме того, сотрудники Human Rights Watch опросили десятки мариупольцев, которым удалось бежать из района боевых действий на контролируемую Украиной территорию, не проходя фильтрацию. Мы опрашивали их с целью собрать информацию о нарушениях международного гуманитарного права в Мариуполе, в том числе о неизбирательных бомбардировках и артиллерийских обстрелах, о ситуации в городе с продовольствием, водой и другими гуманитарными потребностями, а также о том, с чем им пришлось столкнуться, выбираясь из города.

Большинство задокументированных нами случаев, когда граждан Украины вывозили из Мариуполя или Харьковской области в Россию, можно квалифицировать как принудительное перемещение. Согласно законам войны, российские и связанные с Россией власти не имеют права заставлять граждан Украины эвакуироваться в Россию – ни в индивидуальном, ни в массовом порядке. Принудительное перемещение – это военное преступление, а в некоторых случаях и преступление против человечности. При этом, даже если человек соглашается на переезд, но делает это только потому, что опасается в случае отказа столкнуться с насилием, жестоким обращением или лишением свободы, и если оккупирующая сторона использует тяжелую обстановку для того, чтобы склонить людей к переезду, это также считается принудительным перемещением. Перемещение гражданских лиц не может быть оправдано соображениями гуманитарного характера, если оккупирующая сторона сама спровоцировала гуманитарный кризис своими действиями.

Среди опрошенных Human Rights Watch было по крайней мере пять человек, про которых можно сказать, что они выехали в Россию по собственной воле, поскольку они упоминали, что поехали в Россию в надежде потом перебраться в ту или иную европейскую страну. Такого рода случаи не считаются принудительным перемещением.

На всех оккупированных в настоящее время украинских территориях российские и связанные с Россией власти должны обеспечить гражданскому населению возможность при желании безопасно выехать на контролируемую Украиной территорию независимо от того, имеется ли у человека личный автотранспорт. Когда люди садятся в эвакуационные автобусы, которые идут в Россию, их должны четко информировать о том, куда направляется этот автобус – и если человек не хочет ехать в Россию, ему должны быть предложены другие варианты. На гражданских лиц не должно оказываться никакого давления с целью принудить их ехать в Россию. Тем, кто хочет вернуться в Украину, нужно оказываться соответствующее содействие.

Российские власти имеют право проводить необходимые проверки в отношении тех, кто желает въехать на территорию РФ, однако они должны прекратить практику сбора и хранения биометрических данных в ее нынешнем виде. Биометрические данные могут собираться только на законных основаниях и только в минимально необходимом объеме. Люди должны быть проинформированы, для чего собираются их данные, каким образом они будут использоваться и как долго они будут храниться.

Чтобы в отношении совершаемых на территории Украины серьезных нарушений законов войны, в том числе случаев насильственного перемещения, а также других серьезных нарушений прав гражданского населения – таких, как фильтрация, было проведено соответствующее расследование и чтобы виновные были привлечены к ответственности, Украине нужно ратифицировать подписанный ей в 2000 г. Римский статут Международного уголовного суда.

Рекомендации

Относительно принудительного перемещения в Россию и на оккупированную Россией территорию

Российским и связанным с Россией властям:

- Не препятствовать гражданским лицам в районах, оккупированных российскими и связанными с Россией войсками, в том числе в самопровозглашенной «Донецкой Народной Республике» (ДНР), желающим выехать на контролируемую Украиной территорию или в любую другую страну (в частности, дать им возможность безопасно покинуть зону боевых действий). Дать возможность независимым, нейтральным сторонам организовать эвакуацию гражданского населения на территорию, контролируемую Украиной или ее союзниками, в том числе предоставив автобусы для эвакуации по различным направлениям, чтобы у гражданского населения был реальный выбор;
- Когда люди садятся в эвакуационные автобусы, которые идут в Россию, их должны четко информировать о том, куда направляется этот автобус, и если человек не хочет ехать в Россию, ему должны быть предложены другие варианты;
- Прекратить все попытки использовать тяжелое положение гражданского населения или искусственно создать гуманитарный кризис для того, чтобы склонить людей оставить свои дома и выехать в Россию или на контролируемую Россией территорию;
- Тем, кто был вывезен из Украины, но хочет туда вернуться, нужно предоставить такую возможность и оказать необходимое содействие.

Украинским властям

- Организовать эвакуацию гражданского населения в безопасные районы, по возможности предоставив людям возможность самим выбирать, куда они хотят ехать;
- Ратифицировать Римский статут Международного уголовного суда, чтобы создать условия для привлечения к ответственности виновных в военных

преступлениях и преступлениях против человечности, в том числе в принудительном перемещении гражданских лиц;

- Принять необходимые меры, в том числе законодательного характера, чтобы вывезенные в Россию граждане Украины, в том числе мужчины в возрасте от 18 до 60 лет, могли вернуться в Украину, не опасаясь наказания за выезд из страны.

Другим государствам

- Призвать Россию уважать запрет на принудительное перемещение гражданского населения, в том числе принуждение к эвакуации в те районы, куда люди ехать не хотят, а также призвать все стороны конфликта обеспечить условия для безопасного выезда гражданских лиц в том направлении, которое они сами для себя выберут;
- Обратиться в Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ), Международную организацию по миграции (МОМ), Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) и Международный комитет Красного Креста (МККК) с тем, чтобы они в рамках своих мандатов:
 - Запросили для своих сотрудников беспрепятственный доступ в центры временного размещения на территории России;
 - Помогли гражданам Украины, желающим уехать из России и (при желании) вернуться в Украину, сделать это;
 - Задokumentировали случаи принудительного перемещения гражданских лиц (сколько человек было вывезено, в каких условиях они находятся в России и т.д.);
- Запросить у российских властей информацию о том, сколько всего детей было вывезено из Украины в Россию, а также о том, сколько в России действует центров временного размещения, где они находятся и сколько людей размещено в каждом из них;
- Запросить доступ для сотрудников международных миссий в центры временного размещения на территории России, а также в любые другие пункты, где граждане Украины находятся в процессе перемещения в Россию;
- Обратиться в Европейскую сеть уполномоченных по правам человека (ЕСУПЧ) и Европейскую сеть уполномоченных по правам детей (ЕСУПД) с просьбой посетить центры временного размещения на территории России и собрать информацию о случаях принудительного перемещения (сколько человек было вывезено, в каких условиях они находятся в России и т.д.).

- Обеспечить, чтобы положения Директивы о временной защите и другие механизмы временной защиты применялись ко всем украинцам, желающим въехать на территорию Евросоюза из России, в том числе к тем, у кого документы оказались утрачены или уничтожены, и тем, у кого при себе имеется только ксерокопия или электронная версия документов;
- Обеспечить, чтобы граждане Украины, желающие въехать на территорию какой-либо из стран Евросоюза из России, имели такую возможность, даже если у них нет на руках заграничного паспорта;
- Составить список людей, пропавших в процессе фильтрации, содержания под стражей или транспортировки в Россию, собрав необходимую информацию от людей, въезжающих на территорию этих стран, – при условии, что они готовы ей поделиться.
- Поддержать работу по расследованию случаев принудительного перемещения гражданских лиц компетентными международными организациями или национальными органами, действующими на основании принципа универсальной юрисдикции, с тем, чтобы установить, не являются ли данные случаи военными преступлениями или преступлениями против человечности, и добиться привлечения виновных к ответственности.

Международным и региональным организациям, в том числе Комиссии ООН по расследованию событий в Украине, УВКБ, МОМ и Совету Европы:

- Запросить для своих сотрудников беспрепятственный доступ в центры временного размещения и другие места, где после перемещения в Россию находятся граждане Украины, чтобы они могли наблюдать за ситуацией в этих центрах и следить за тем, чтобы прибывающие в них люди были полностью проинформированы относительно их прав и имеющихся у них вариантов;
- Отслеживать ситуацию с вывезенными в Россию гражданами Украины, которые хотели бы вернуться в Украину или выехать из России в третью страну, чтобы получить там политическое убежище или статус беженца или воссоединиться с семьей; публиковать информацию об этих людях и по возможности оказывать им содействие;
- Документировать случаи принудительного перемещения (сколько людей было вывезено; сколько среди них было детей; где находятся люди, которые не прошли фильтрацию; в каких условиях выехавшие находятся в России и т.д.) – в частности, чтобы облегчить процесс воссоединения семей и поиска пропавших людей.

Относительно условий размещения в России

Российским властям:

- Подписать и ратифицировать Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений;
- Предоставить независимым группам и международным организациям доступ в центры, где размещают прибывающих из Украины людей;
- Обеспечить гражданам Украины беспрепятственный доступ к юридической, волонтерской и прочим видам помощи, которая может быть им полезна, если они хотят переехать в другое место внутри России или за ее пределами;
- Оперативно оформлять украинцам, оказавшимся в России без паспорта, документ, который называется «справка для следования в дипломатическое представительство иностранного государства в Российской Федерации».

Другим государствам, которых это касается:

- Через свои посольства в России оказывать содействие в оформлении временных проездных документов, чтобы украинцы, оказавшиеся в России без документов, имели возможность при желании выехать из страны.

Относительно фильтрации

Российским и связанным с Россией властям:

- Уважать запрет на произвольные задержания, насильственные исчезновения, пытки и жестокое обращение; расследовать все случаи этих и других неправомερных действий российских вооруженных сил и связанных с Россией вооруженных групп;
- Предоставить информацию по поводу судьбы и местонахождения лиц, задержанных по результатам фильтрации;
- Прекратить процесс сбора и хранения персональных данных на территории Украины и ограничить необходимым минимумом проверки граждан, добровольно желающих въехать на территорию России.
- Все военнослужащие Вооруженных Сил Украины и других вооруженных формирований, захваченные в плен и находящиеся на территории России, в соответствии с Женевскими конвенциями должны иметь статус военнопленных и их права должны полностью соблюдаться.

Другим государствам:

- Запросить у России информацию о количестве и местонахождении граждан Украины, задержанных на оккупированных территориях по итогам «фильтрационных мероприятий»;
- Поддержать работу по расследованию случаев произвольного задержания, насильственного исчезновения, пыток и жестокого обращения компетентными международными организациями или национальными органами, действующими на основании принципа универсальной юрисдикции, с тем, чтобы установить, не являются ли данные случаи военными преступлениями или преступлениями против человечности, и добиться привлечения виновных к ответственности.