



Январь 2016 г.

Страновой обзор

Евросоюз

В течение года, который начался чудовищным расстрелом редакции Charlie Hebdo, проходил под эгидой усугубляющегося миграционного кризиса и завершился ноябрьскими терактами в Париже, Евросоюз и отдельные его члены пытались выработать эффективную и принципиальную модель реагирования на приток в Европу сотен тысяч мигрантов и беженцев. Узкие интересы конкретных государств слишком часто брали верх над политикой разума, что приводило к затягиванию с предоставлением уязвимым лицам защиты и крова и вызывало вопросы относительно смысла и границ полномочий ЕС.

Миграция и убежище

Некомпетентность и разногласия усугубляли кризис, вызванный притоком в Европу огромного числа мигрантов и беженцев, которые добирались преимущественно морем. На момент подготовки этого обзора с начала года европейских берегов достигли более 850 тыс. человек. Подавляющее большинство (оценочно - 82%) направлялись через Эгейское море из Турции в Грецию, на традиционный маршрут из Северной Африки до итальянского побережья пришлось всего 17%.

По данным Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ), 84% людей, прибывших морем, были выходцами из таких неблагополучных стран, как Сирия, Афганистан, Эритрея, Ирак и Сомали. 7% вновь прибывших составляли выходцы из Нигерии, Гамбии, Судана, Пакистана и Мали.

После гибели в море за одну неделю апреля более тысячи человек Евросоюз утроил бюджет и ресурсы, выделяемые для патрулирования в Средиземном море. Европейское пограничное агентство Frontex приступило к патрулированию в международных водах вблизи ливийского побережья и усилило свое присутствие в Эгейском море, выполняя как поисково-спасательные, так и правоохранные задачи. За год, в том числе усилиями частных гуманитарных инициатив, были спасены десятки тысяч человек, однако больше 3,5 тыс. мигрантов все же утонули или пропали без вести в открытом море.

Многие из тех, кто добрался до Греции морем, продолжили свой путь через Западные Балканы, сталкиваясь с нарушениями со стороны полиции в Сербии и Македонии (страны – кандидаты в ЕС) и Венгрии (член ЕС) и в ряде случаев подвергаясь содержанию под стражей в ужасающих условиях в Македонии и Венгрии.

В сентябре тысячи мигрантов и беженцев скапливались на границах различных государств, не имея нормального крова и возможности следовать дальше при отсутствии реальных альтернатив; в ряде случаев полиция применяла против них слезоточивый газ и водометы. В сентябре Венгрия фактически закрыла для мигрантов и беженцев границу с Сербией, а в октябре – и с Хорватией. В сентябре - октябре Словения и Хорватия время от времени перекрывали границу для мигрантов и беженцев. В конце ноября Словения, Хорватия, Сербия и Македония ввели на своих границах ограничения для мигрантов и беженцев, пропуская только выходцев из определенных стран, включая сирийцев.

Правительства государств Евросоюза в течение года добросовестно работали над реализацией майского пакета предложений Еврокомиссии по вопросам политики в области миграции и убежища. Была подготовлена общеевропейская схема обустройства беженцев, в рамках которой государства обещали принять в течение двух следующих лет более 22 тыс. человек. После непростых дебатов, вопреки возражениям Венгрии, Чехии, Словакии и Румынии, правительства государств ЕС согласовали двухлетнюю программу обустройства в общей сложности 160 тыс. лиц, ищущих убежища, которые скопились в Италии, Греции и, возможно, других странах, испытывающих большой наплыв. Великобритания от участия в этой программе уклонилась. На момент подготовки этого обзора из Италии и Греции в другие государства ЕС в рамках этой программы было отправлено всего 159 человек.

Большинство предложений Еврокомиссии были посвящены мерам по ограничению притока людей, усилению пограничного контроля и ускорению процедур возвращения лиц, которым было отказано в праве оставаться на территории Евросоюза. Был предпринят ряд позитивных шагов, включая обещания увеличения помощи странам с большим числом беженцев и гуманитарным организациям. Однако попытки интенсифицировать иммиграционное сотрудничество со странами происхождения и транзита вызывали обеспокоенность относительно возникновения условий для нарушения прав человека и отказа в эффективной защите. Важное место в европейском реагировании по-прежнему занимала борьба с сетями нелегальной переправки мигрантов и беженцев, с октября в Средиземном море должна была начаться военно-морская операция, в задачи которой входят захват, задержание или непропуск в территориальные воды судов, используемых для нелегальной переправки мигрантов и беженцев.

В июле вступил в силу полный пакет пересмотренных директив по единым стандартам и правилам приема, составляющим Общеевропейскую систему предоставления убежища. Лицам, ищущим убежища, по-прежнему приходилось полагаться на волю случая в условиях существования в ЕС значительных различий от страны к стране в проценте удовлетворения ходатайств об убежище, условиях размещения и мерах по интеграции. Еврокомиссия ужесточила контроль за исполнением нормативных положений и возбудила в отношении 23 государств-членов 74 производства о несоблюдении законодательства ЕС об убежище.

Дискриминация и нетерпимость

В результате январских нападений вооруженных экстремистов в Париже погибли 20 человек: 12 сотрудников сатирического еженедельника Charlie Hebdo, четыре заложника, которые были захвачены в магазине кошерной еды, полицейский и трое нападавших. В феврале в Копенгагене в результате стрельбы в синагоге и по участникам дискуссии о свободе слова были убиты три человека, в том числе сам стрелявший. Эти нападения вскрыли серьезность проблемы антисемитизма в Евросоюзе. В октябрьском докладе Европейского агентства по основополагающим правам отмечалось, что правительства многих государств ЕС не ведут должного учета преступлений на почве ненависти в отношении евреев, что отражает более общую проблему со сбором дезагрегированных данных по всем преступлениям на почве ненависти.

Серьезной проблемой также являются преступления на почве ненависти в отношении мусульман, с наибольшей частотой, судя по сообщениям о конкретных инцидентах, происходящие во Франции и Великобритании. Допустимость нетерпимости в отношении мусульман была продемонстрирована в сентябре, когда несколько европейских лидеров заявили о готовности принимать в своих странах только беженцев-христиан.

Верховный комиссар ООН по правам человека Зейд Раад аль-Хусейн критиковал продолжающуюся последние несколько лет в ряде европейских стран практику принудительного выселения цыган-рома и кочевников, особо отмечая существование во Франции «систематической национальной политики принудительного выселения цыган-рома» и призывая Болгарию остановить насильственные выселения, которые «имеют катастрофические последствия для затронутых общин».

Ирландия, приняв в июле закон о признании пола, стала пятой страной в мире, обеспечивающей возможность юридического признания пола по выбору самого человека начиная с 16-летнего возраста. В ноябре в этой стране по итогам майского конституционного референдума о равенстве в браке вступил в силу закон, разрешающий однополые браки.

В сентябре Комитет ООН по правам инвалидов по итогам рассмотрения ситуации в Евросоюзе выражал обеспокоенность в связи с недоступностью в странах ЕС инклюзивного образования в обычных школах для институционализированных детей с инвалидностью. Комитет также указал на возможные негативные последствия мер экономии для услуг, которыми пользуются семьи с детьми с инвалидностью, на случаи задержания мигрантов и беженцев и на ограничение дееспособности многих людей с инвалидностью.

Борьба с терроризмом

Ноябрьские теракты в Париже, которые стали самыми кровавыми в Европе больше чем за десятилетие, послужили поводом для принятия чрезвычайных мер Францией (см. ниже), проведения крупной силовой операции в Бельгии, усиления пограничного контроля, в том числе внутри Шенгенской зоны, а также для возобновления движения в сторону большего внутриевропейского сотрудничества в

области безопасности и разведывательной деятельности. На основании прошлого опыта крупных терактов в Европе возникали опасения того, что права человека в очередной раз могут быть принесены в жертву интересам безопасности.

Публикация в США в декабре 2014 г. сокращенной версии доклада сенатского комитета по разведке о пытках в ЦРУ вновь привлекла внимание к соучастию государств Евросоюза в программе передачи подозреваемых и применения к ним пыток, а также к незначительности их продвижения в сторону обеспечения ответственности. В феврале комитет Европарламента по гражданским свободам принял решение о возобновлении своего расследования причастности государств ЕС к пыткам.

В апреле прокуратура Литвы объявила о возобновлении расследования заявлений о том, что на территории этой страны находилась одна из секретных тюрем ЦРУ. Власти Румынии любые обвинения такого рода по-прежнему отвергают, хотя в апреле экс-президент Ион Илиеску признал, что санкционировал развертывание некоего объекта ЦРУ. Ощутимых признаков прогресса аналогичных расследований в Польше и Великобритании в течение года не наблюдалось (см. ниже).

В марте комиссар Совета Европы по правам человека озвучивал озабоченности относительно планов ряда европейских стран расширить полномочия спецслужб по осуществлению электронной слежки без предварительного уведомления судебных органов.

В июле Совет ООН по правам человека впервые назначил спецдокладчика по вопросу о праве на неприкосновенность частной жизни, которым стал Джозеф Каннатаци. Его мандат включает анализ законодательства и политики властей в области перехвата цифровых коммуникаций. В августе он высказывал критику в связи со слабостью механизма надзора за электронной слежкой в Великобритании.

Хорватия

К концу ноября в Хорватию прибыло по меньшей мере 441 931 мигрантов и беженцев. Почти все они через недолгое время перебирались в Венгрию (пока та не закрыла границу) или Словению. Власти Хорватии предпринимали попытки обеспечить базовые потребности этих людей, при этом они периодически закрывали пункты перехода границы со стороны Сербии, а в ноябре оставили право на въезд в страну только для выходцев из определенных стран.

С 2006 г. за убежищем в Хорватии официально обратилось менее 5 тыс. человек, по состоянию на июль 2015 г. тот или иной статус получили всего 165, из них в 2015 г. – 32. Беженцы и лица, ищущие убежища, которые долгое время находятся в стране, испытывают трудности в доступе к жилью, здравоохранению и образованию. Несопровождаемых детей по-прежнему размещают в интернате для детей с девиантным поведением и в центрах размещения для взрослых мигрантов без должной опеки или особой защиты.

Правительство Хорватии достигло определенного прогресса в области защиты прав людей с инвалидностью, однако система опеки по-прежнему лишает примерно 18

тыс. человек права самостоятельно принимать решения, касающиеся их собственной жизни. Реализация принятого в 2011 г. плана по деинституционализации шла медленно и не затрагивала людей с инвалидностью, которые находятся в психиатрических больницах или приютах для взрослых. По состоянию на сентябрь в различных учреждениях интернатского типа оставалось более 7,5 тыс. человек. В апреле Комитет ООН по правам инвалидов настоятельно призвал правительство обеспечить охрану прав людей с инвалидностью в национальном законодательстве.

Национальными судами не рассмотрено еще более 220 дел о военных преступлениях. В феврале Европейский суд по правам человека установил нарушение Хорватией права на справедливое судебное разбирательство в отношении заявителя с двойным гражданством Хорватии и Сербии, который был заочно осужден за военные преступления и не смог добиться повторного рассмотрения дела.

В апреле Комитет ООН по правам человека одобрил заключительные замечания по Хорватии, в которых отметил дискриминацию и насилие в отношении представителей этнических меньшинств, в особенности цыган-рома и сербов.

Сербы, которые лишились прав на недвижимое имущество во время войны, по-прежнему испытывали трудности с доступом к правительственной программе 2010 г., предусматривающей покупку недвижимости дешевле рыночной цены.

С особенно большими проблемами в том, что касается доступа к базовым государственным услугам, таким как здравоохранение, социальная помощь и достаточное жилище, сталкивались цыгане-рома, не имеющие гражданства. Цыганские дети подвергаются фактической сегрегации в образовании.

Эстония

По числу проживающих в стране лиц без гражданства Эстония занимает 10-е место в мире. По данным МВД, на июнь 2015 г. апатриды составляли около 6,3% от общей численности населения в 1,3 млн. человек.

В 2015 г. правительство приняло меры по сокращению масштабов безгражданства среди детей и упрощению процедуры натурализации для пожилых. В январе был изменен Закон о гражданстве, который теперь позволяет детям родителей-апатридов автоматически приобретать эстонское гражданство с рождения. Если раньше родители должны были подавать соответствующее заявление, то теперь вместо этого в течение года они от имени ребенка могут отказаться от эстонского гражданства. Поправки также освобождают лиц старше 65 лет от сдачи письменной части обязательного для натурализации экзамена на знание эстонского языка.

Требования к знанию эстонского языка остаются самым серьезным барьером при натурализации для русскоязычного населения. Для малообеспеченных запретительным фактором являются связанные с натурализацией расходы, включая подачу заявления и подготовку к языковому экзамену, а также требования к уровню дохода, которые способствуют сохранению безгражданства. Для неграждан,

имеющих небольшой доход или не имеющих его вовсе, существенной проблемой являются расходы на языковые занятия для подготовки к экзамену, которые возмещаются государством только после его успешной сдачи.

Неграждане ограничены в правах в области трудоустройства и им запрещено занимать определенные должности, в том числе на государственной и муниципальной гражданской службе, в полиции и на таможне; они не могут стать прокурорами, судьями и нотариусами.

Правительством не предпринимаются достаточные шаги для подготовки к реализации Закона о совместном проживании, который был принят в 2014 г. и вступает в силу в 2016 г. Этот закон уравнивает в правах пары, состоящие и не состоящие в браке, в том числе однополые.

Эстония сохраняет жесткие ограничения на прием беженцев. В рамках двухлетней европейской программы размещения беженцев правительство согласилось принять 329 человек, однако на момент подготовки этого обзора реально не приняло ни одного. Лица, ищущие убежища, сталкиваются с серьезными трудностями в обеспечении перевода во время интервью для предоставления статуса беженца.

Франция

В январе и ноябре Франция пережила кровавые теракты. В результате серии нападений в Париже и Сен-Дени 13 ноября 130 человек были убиты, сотни получили ранения. 20 ноября парламент принял закон о продлении на три месяца чрезвычайного положения, введенного президентом Франсуа Олландом сразу после терактов. Этот закон также расширил чрезвычайные полномочия государства, включая проведение обысков без ордера и помещение лиц под домашний арест без санкции суда. Эти аспекты вызывали обеспокоенность относительно прав на свободу и личную неприкосновенность, на свободу передвижения и на свободу ассоциации и выражения мнений.

В течение трех дней в начале января в результате нападений на редакцию сатирического журнала Charlie Hebdo, полицейского и магазин кошерной еды были убиты 20 человек, включая троих нападавших. Это на какое-то время вызвало взрывной рост исламофобии: 7 – 12 января власти зафиксировали более 50 случаев нападений и угроз в отношении мусульман.

12 января министр юстиции дал указание прокурорам задействовать уголовный закон применительно к «прославлению терроризма» и к антисемитским и расистским высказываниям в связи с событиями в Париже. К 24 марта было возбуждено 298 дел, в которых присутствовало «прославление терроризма» - слишком широкое понятие, не обязательно предполагающее прямые призывы к насилию. При этом в 185 делах это обвинение было единственным.

В апреле был опубликован ежегодный доклад Национальной консультативной комиссии по правам человека, в котором отмечался более чем двукратный рост числа антисемитских проявлений, включая насильственные нападения и угрозы, в 2014 г. относительно 2013 г.

В ходе июньского рассмотрения ситуации во Франции Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации выражал обеспокоенность дискриминацией в отношении мигрантов и «выходцев из других стран» в доступе к трудоустройству, жилью, культуре и здравоохранению, а также проблемами, с которыми они сталкиваются в сфере образования.

В сентябре верховный комиссар ООН по правам человека осудил «систематическую государственную политику принудительного выселения» мигрантов из числа цыган-рома». По данным правозащитных групп, с января по сентябрь 2015 г. во Франции были принудительно выселены 8 714 цыган-рома из 79 мест, в большинстве случаев без предоставления альтернативного жилья.

В стихийном лагере в Кале, по официальным оценкам, жили около 4,5 тыс. мигрантов и беженцев, не имея днем нормального доступа к душевым, электричеству и питанию в центре, рассчитанном на обслуживание 1,5 тыс. человек. В ноябре Государственный совет предписал правительству обеспечить лагерь водяными кранами и туалетами, организовать вывоз мусора, а также обеспечить условия для доступа туда экстренных служб в случае необходимости.

В июле парламент принял закон, который обязывает власти регистрировать ходатайства о предоставлении убежища в течение трех дней с момента подачи или десяти рабочих дней при одновременном поступлении большого числа ходатайств. Закон также ликвидировал задержание несопровождаемых детей в транзитной зоне, если они намерены просить убежища во Франции, - за некоторыми исключениями, как в случае с детьми из стран, которые власти считают «безопасными». Несопровождаемые дети, которые не заявляют о намерении просить убежища, могут по-прежнему задерживаться на срок до 20 дней в морском порту или аэропорту.

В июле был принят закон, позволяющий властям в нарушение права на неприкосновенность частной жизни вести по широким основаниям массовую электронную слежку без предварительной судебной санкции. В августе Комитет ООН по правам человека по итогам июльского рассмотрения ситуации во Франции призвал правительство обеспечить обоснованность и соразмерность мероприятий по слежке, которые должны проводиться с санкции суда и под его надзором. В ноябре парламент принял закон о разрешении отслеживания трансграничных электронных коммуникаций.

В июне Апелляционный суд Парижа впервые в пяти делах обязал государство выплатить компенсацию жертвам дискриминационных проверок личности. Суд установил, что из-за нежелания или неспособности полиции регистрировать такие проверки жертвы были лишены эффективных средств правовой защиты. Несмотря на обещание Франсуа Олланда бороться с нарушениями в ходе неправомερных проверок, когда он баллотировался в президенты в 2012 г., правительство так и не ввело протокол проверки документов, который является ключевым средством профилактики произвольных действий полиции.

Комиссар Совета Европы по правам человека в своем февральском докладе по итогам посещения Франции в сентябре 2014 г. отметил «значительное отставание» этой страны в обеспечении доступности для людей с инвалидностью общественных мест и транспорта, а также высокий уровень безработицы среди этой категории населения.

Германия

В связи со значительным ростом объема ходатайств о предоставлении убежища власти увеличили штат и бюджет федерального управления по вопросам убежища и создали дополнительные центры размещения по всей стране. По оценке правительства, к концу 2015 г. число ходатайств должно было приблизиться к миллиону.

В октябре федеральный парламент принял законодательство, направленное на ускорение процедур рассмотрения ходатайств об убежище, совершенствование мер по интеграции, замену денежных пособий натуральными и ускорение строительства новых мест размещения. Отсутствие унифицированных обязательных стандартов приводило к широкому разбросу в качестве условий размещения, включая отсутствие гарантий защиты женщин и детей от притеснений и нарушений их прав.

В октябрьской редакции законодательства в число безопасных стран, к которым уже отнесены Босния и Герцеговина, Сербия и Македония, были добавлены Албания, Косово и Черногория. Граждане из безопасных стран не признаются нуждающимися в международной защите и проходят ускоренную процедуру рассмотрения ходатайства об убежище, в связи с чем возникают обеспокоенности относительно качества индивидуальной оценки и относительно последствий для многих заявителей из числа цыган-рома с Западных Балкан.

За первые девять месяцев 2015 г. федеральная полиция зарегистрировала 473 нападения на места проживания лиц, ищущих убежища, - более чем двукратный рост по сравнению со всем 2014 г. Правоохранительные органы отмечали активизацию экстремистских групп правового толка. В течение всего года отмечались вспышки протестов, направленных против мигрантов, особенно на востоке страны.

В мае Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации выражал обеспокоенность в связи с широкими полномочиями полиции по проверке документов и личному досмотру, приводящими к этническому профилированию, а также в связи с недостаточным расследованием нападений на расовой почве. В июле вступил в силу закон, предоставивший прокурорам дополнительные полномочия по расследованию преступлений по расовым мотивам, за которые теперь предусмотрено более суровое наказание.

В марте Конституционный суд установил, что введенный в 2004 г. в земле Северный Рейн – Вестфалия запрет на ношение головного платка учителями нарушает свободу религии и является дискриминационным. Автоматически неконституционными оказываются аналогичные запреты в других землях.

Новый закон о хранении данных интернет-пользователей и абонентов телефонной связи вызывал беспокойство относительно возможности неоправданного вторжения в частную жизнь и криминализации разоблачительства. По мнению главы Федеральной комиссии по защите данных, этот закон является неконституционным.

В мае Комитет ООН по правам инвалидов отметил, что существующая в Германии система опеки и попечительства не обеспечивает равной правосубъектности, и выразил беспокойство в связи с широко распространенной институционализацией людей с психосоциальной инвалидностью.

Греция

Для Греции прошедший год характеризовался политической неопределенностью, массовым наплывом иммигрантов и нестабильностью. В июне – июле независимый эксперт ООН по вопросу о внешнем долге и правах человека настоятельно призывал европейские институты, Международный валютный фонд и правительство страны не допустить ущемление прав человека в связи с новыми мерами экономии.

Тысячи мигрантов и беженцев на греческих островах и в Афинах сталкивались с вопиющими условиями приема и задержания. Неудовлетворительная система регистрации на островах не обеспечивала выделения людей, нуждающихся в особой защите, таких как люди с инвалидностью или расстройствами здоровья, а также женщины и дети, что увеличивало риск для этих категорий.

С начала 2015 г. до момента подготовки этого обзора из Турции в Грецию прибыло морем почти 726 тыс. человек, преимущественно из Сирии и Афганистана. По данным Международной организации по миграции, в 2015 г. на этом маршруте погибли по меньшей мере 588 человек.

Продолжали поступать заявления о том, что греческие пограничники практикуют коллективное выдворение и непропуск на сухопутной границе с Турцией. В октябре власти давали понять, что по 20 таким фактам, представленным правозащитными группами, проводится расследование. Неустановленные вооруженные люди в масках портили двигатели судов с мигрантами и беженцами в Эгейском море, вынуждая их возвращаться в турецкие территориальные воды.

Дети, зарегистрированные властями как несопровождаемые несовершеннолетние мигранты и беженцы, нередко задерживались на больший срок, чем взрослые или дети в составе семьи, пока власти подбирали для них место размещения. Надежные оценки числа оказавшихся в Греции за год несопровождаемых детей отсутствуют.

В феврале правительство отменило решение министерского уровня, позволявшее задерживать мигрантов на срок больше разрешенных законодательством ЕС полутора лет, и объявило о немедленном освобождении из иммиграционных изоляторов уязвимых категорий беженцев и тех, у кого срок задержания превысил полгода. Условия содержания иммиграционных задержанных оставались неудовлетворительными.

Европейский суд по правам человека с декабря 2014 г. пять раз признавал греческое правительство ответственным за бесчеловечное и унижающее достоинство обращение с иммиграционными задержанными.

Несмотря на улучшения в системе предоставления убежища и значительный рост доли удовлетворенных ходатайств, сохраняются серьезные трудности с доступом к соответствующим процедурам. По данным Службы убежища Греции, на конец октября с ходатайством обратились всего 10 718 человек. Власти до сих пор не обработали ходатайства, скопившиеся с того времени, когда вопросы убежища относились к ведению полиции.

Продолжались нападения на мигрантов, беженцев и ЛГБТ: за последние четыре года сеть неправительственных организаций зафиксировала более 460 таких случаев. В октябре афинский суд обнародовал свой приговор 2014 г., по которому два человека получили пожизненный срок за убийство пакистанца. Из приговора следует, что суд признал наличие расовых мотивов – впервые в Греции применительно к тяжкому преступлению.

В мае спецдокладчик ООН по вопросу о современных формах расизма настоятельно призвал Грецию создать для жертв нападений на расовой почве эффективные механизмы обращения за средствами правовой защиты, обеспечить доступ к правосудию пострадавшим и должное наказание виновных. В июле был принят закон, который ввел для не имеющих документов жертв и свидетелей преступлений на почве ненависти вид на жительство по гуманитарным основаниям.

В апреле правительство отменило нормативное положение, применявшееся в 2012 г. для организации облав на женщин – предполагаемых работников коммерческого секса, которых затем заставляли сдавать анализы на ВИЧ. В начале февраля новое правительство Алексиса Ципраса объявило о прекращении полицейской операции «Зевс – охранитель гостеприимства», объектом которой были мигранты с неурегулированным статусом. Однако полиция продолжала останавливать, произвольно задерживать и притеснять бездомных, наркопотребителей и работников коммерческого секса, что ограничивало им доступ к здравоохранению и службам помощи.

Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью в своем февральском докладе отмечала дискриминацию и полицейские притеснения, которым подвергаются ЛГБТ, особенно трансгендеры.

Венгрия

Захлестнувшая Венгрию в 2015 г. волна ходатайств о предоставлении убежища рельефно высветила все недостатки и неэффективность существующей системы. К концу августа было зарегистрировано более 150 тыс. ходатайств, что в десять раз превышает показатели за весь 2014 г.

В этой ситуации правительство пошло на строительство забора вдоль границы с Сербией, которое было закончено в сентябре, а в следующем месяце был построен такой же забор на границе с Хорватией. В июле и августе было изменено

законодательство о пограничном режиме: была введена уголовная ответственность за нелегальное проникновение в страну, а Сербия была признана «безопасной третьей страной», что позволяет в ускоренном порядке возвращать туда транзитный поток лиц, ищущих убежища. По состоянию на конец октября за незаконное пересечение границы были осуждены более 500 человек, которых после приговора отправляли в иммиграционные изоляторы, а затем депортировали, в большинстве случаев – в Сербию.

Дополнительные изменения касались ускоренной процедуры рассмотрения ходатайства об убежище, которая создает риск нарушений процессуальных прав, и трехдневного срока на судебное обжалование, подрывающего право на эффективные средства правовой защиты. Сентябрьский закон разрешил использовать на границе армию и применять против мигрантов и беженцев нелетальные средства, включая гранаты со слезоточивым газом и резиновые пули.

В сентябре пограничная и антитеррористическая полиция Венгрии применяла слезоточивый газ и водометы против беженцев, недовольных закрытием одного из переходов на сербской границе; со стороны некоторых имело место насилие. Верховный комиссар ООН по правам человека осудил это применение силы как несоразмерное.

Полиция также избила дубинками трех международных журналистов, перетащила их с сербской стороны границы на венгерскую, арестовала на 24 часа и обвинила в незаконном пересечении границы. Впоследствии обвинения были сняты.

В течение первой половины 2015 г. власти проводили антимигрантскую кампанию, включая тенденциозный опрос граждан в апреле, в котором проводилась связь между миграцией и терроризмом, а также установку в мае рекламных щитов, направленных против мигрантов.

Правительство также по-прежнему ограничивало свободу СМИ. В январе исполнительный директор независимого вещателя RTL Klub после угроз физической расправы вывез семью за границу и нанял охрану. В июле Управление по делам иммиграции и гражданства отказало венгерским СМИ в доступе в центры приема беженцев, заявив, что присутствие журналистов может ущемлять личные права лиц, ищущих убежища.

В июне Венецианская комиссия Совета Европы в своей оценке ситуации со СМИ в Венгрии подчеркнула сохранение озабоченностей в связи с неконкретностью норм, регулирующих вещательный контент, особенно отметив запрет на критику религиозных или политических взглядов и на контент, нарушающий право на неприкосновенность частной жизни.

По состоянию на 31 октября 2015 г. 71 бездомный был привлечен к административной ответственности по местным постановлениям, запрещающим бездомным селиться в общественных местах. Это заметно меньше, чем 234 аналогичных случая, зафиксированных на конец ноября 2014 г. В конце января Высокий суд отменил пункты муниципального постановления, которые касались

запрета бездомным с 31 мая селиться на улицах или в определенных местах в Будапеште.

Цыгане-рома по-прежнему подвергались дискриминации и притеснениям. В мае Верховный суд установил, что выселения цыган-рома в 2014 г. составляют незаконную дискриминацию. Европейский центр за права цыган задокументировал практику, когда полиция штрафует их за мелкие нарушения, такие как отсутствие определенного оборудования на велосипеде, а тех, кто не может заплатить штраф, иногда отправляет под арест. В сентябре венгерская Администрация по вопросам равного отношения признала эту практику дискриминационной.

Италия

К концу ноября до итальянского побережья добралось более 143 тыс. мигрантов и беженцев преимущественно из таких стран, как Эритрея, Нигерия, Сомали, Судан, Сирия и Гамбия. По сравнению с 2014 г. число новых ходатайств о предоставлении убежища уменьшилось, поскольку большинство вновь прибывших через недолгое время следовали дальше.

У Италии сохранялись проблемы с обеспечением мест размещения для лиц, ищущих убежища. По состоянию на август 86 тыс. человек находились в официальных центрах приема, сотни – во временных местах размещения. Правительство обещало создать для них еще 10 тыс. мест в специальных пунктах размещения. Жители районов, где размещаются чрезвычайные центры приема, периодически протестовали, иногда это сопровождалось насилием.

В сентябре на Лампедузе заработал созданный при поддержке Евросоюза скрининговый центр, до конца года планировалось запустить на полную мощность еще четыре. Правозащитные группы выражали обеспокоенность в связи с процедурами «фильтрации», когда выходцам из определенных стран фактически не позволяли подавать ходатайство о предоставлении убежища и предписывали им покинуть территорию Италии.

В мае спецдокладчик ООН по правам мигрантов выразил обеспокоенность ограниченной доступностью и условиями в центрах размещения для лиц, ищущих убежища, а также недостаточной защитой несопровождаемых детей-мигрантов. По данным Save the Children, за первые восемь месяцев 2015 г. в Италию прибыли 7,6 тыс. несопровождаемых детей. В сентябре Подкомитет ООН по предупреждению пыток осуществил недельное посещение Италии для оценки обращения с задержанными мигрантами и условий их содержания.

В июле Европейский суд по правам человека установил, что необеспечение Италией предоставления однополым парам какого-либо правового статуса нарушает право на неприкосновенность частной и семейной жизни. На момент подготовки этого обзора парламент так и не принял давно обсуждаемый законопроект о легализации однополых гражданских партнерств.

В сентябре ЕСПЧ установил, что задержание в 2011 г. группы выходцев из Туниса – сначала на Лампедузе, затем на судах – и их последующее выдворение в Тунис

нарушают право на свободу и личную неприкосновенность, право на эффективные средства правовой защиты, право не подвергаться бесчеловечному или унижающему достоинство обращению в местах задержания, а также запрет коллективного выдворения.

Латвия

В Латвии лица без гражданства составляют значительную часть населения. По данным Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, на конец 2014 г. фактическими апатридами были более 12% жителей страны (в Латвии их называют «негражданами»). Несмотря на реформу 2013 г., призванную урегулировать статус детей, которые рождаются и живут в Латвии, не имея гражданства, на начало 2015 г. в стране насчитывалось 7,8 тыс. таких детей. Эта цифра приводится в докладе неправительственной Европейской сети по вопросам безгражданства и Латвийского центра прав человека.

Сохраняется устойчивая дискриминация русскоязычного населения, особенно в таких областях, как занятость и образование. Неграждане в Латвии не имеют права занимать определенные должности на государственной службе и в ряде других профессий, а также сталкиваются с ограничениями в правах на земельную собственность.

Установленные государством ограничения на преподавание в школах на русском языке по-прежнему сказываются на качестве образования в районах проживания русскоязычного населения. В государственных средних школах Латвии по меньшей мере 60% учебной программы должно преподаваться на латвийском языке.

В 2015 г. власти продолжали попытки применения санкций к отдельным лицам и организациям за неиспользование латвийского языка в служебном обороте. Под такие санкции попали, например, музей и депутат одного из местных советов.

В июне в Риге – впервые на постсоветском пространстве – проходил ЕвроПрайд 2015 – общеевропейский ЛГБТ-фестиваль, который каждый год проводится в одном из европейских городов. Однако в том же месяце латвийский парламент обязал школы «прививать конституционную мораль» детям в соответствии с конституционным определением брака как союза между мужчиной и женщиной.

Нидерланды

Комитет министров Совета Европы в своей апрельской резолюции подтвердил решение Европейского комитета по социальным правам, обязавшего Нидерланды создавать достойные гуманитарные условия получившим отказ в предоставлении убежища до тех пор, пока они остаются в стране. В том же месяце правительство объявило о предоставлении таким людям ночлега, душа и двухразового питания. Однако действие этой схемы распространяется только на пять крупнейших муниципалитетов и может быть прекращено в случае отказа лица подчиниться выдворению из страны.

В августе Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации высказал критику такого подхода, указав, что базовые потребности мигрантов должны

удовлетворяться без каких-либо условий. В ноябре Государственный совет (высшая административная инстанция) признал за правительством право устанавливать условия предоставления крова лицам, которым отказано в убежище, включая их сотрудничество с процедурой выдворения, если только речь не идет об исключительных обстоятельствах, таких как психологическое состояние человека.

В июне Комитет ООН по правам ребенка выразил обеспокоенность в связи с депортацией в страну происхождения детей в «уязвимом положении», которые могут в итоге оказаться там в приюте, и призвал власти принять меры к недопущению таких случаев.

В августе Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации выражал обеспокоенность в связи с расовым профилированием со стороны голландской полиции и призывал Нидерланды принять меры к тому, чтобы полномочия по проверке документов на улице и личному досмотру осуществлялись полицией без дискриминации. Комитет также отметил свою обеспокоенность сообщениями о том, что гражданам, которые намеревались мирно протестовать против демонстрации фигуры «Черного Пита» - традиционного персонажа предрождественского фестиваля Святого Николая, было отказано в согласовании акций в разумное время и в разумном месте, а сами они подвергались насильственным нападениям и другим актам запугивания, которые надлежащим образом не расследовались.

В июне Нидерланды выплатили компенсацию родственникам жертв геноцида в Сребренице в 1995 г., которых голландские миротворцы выгнали с ооновской базы. В апреле суд в Арнеме признал не подлежащими уголовному преследованию за соучастие в военных преступлениях и геноциде в Сребренице бывшего командира голландского миротворческого батальона и двух его заместителей.

В ноябре Нидерланды ратифицировали Конвенцию Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция).

Польша

Заметного прогресса в затянувшемся уголовном расследовании Апелляционной прокуратурой Кракова программы секретных тюрем и допросов ЦРУ не наблюдалось. После обнародования в США открытой части доклада сенатского комитета по разведке экс-президент Польши Александр Квасьневский признал, что санкционировал развертывание секретного объекта ЦРУ. В феврале Европейский суд по правам человека оставил в силе свое постановление от июля 2014 г. о соучастии Польши в программе тайного содержания под стражей и подтвердил обязанность правительства выплатить компенсацию двум бывшим узникам «тюрьмы-невидимки». В сентябре польский суд отверг ходатайство о признании потерпевшим по делу, возбужденному в интересах бывшего саудовского узника Гуантанамо.

В мае генеральный прокурор опубликовал отчет о преступлениях на почве расизма и ксенофобии. Несмотря на значительный рост числа зарегистрированных случаев, число обвинительных приговоров оставалось небольшим. В июне Европейская

комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью настоятельно призвала Польшу принять дополнительные меры по противодействию преступлений на расовой почве, ненавистнических высказываний и дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

В августе нижняя палата парламента вновь отклонила законопроект о введении гражданского партнерства.

Право на репродуктивное и сексуальное здоровье по-прежнему ущемлялось в условиях ограниченной доступности легальных абортов и всеобъемлющего сексуального просвещения. В октябре Конституционный трибунал рассматривал законность отдельных элементов кодекса врачебной этики – так называемой «ссылки на совесть», позволяющей медработникам отказывать в оказании услуг по репродуктивному здоровью, если это противоречит их личным или религиозным убеждениям. Трибунал признал неконституционным юридическое обязательство направлять пациента к другому специалисту в случае такого конфликта.

В октябре парламенту не удалось преодолеть президентское вето на законодательство, которое могло бы существенно облегчить трансгендерам процедуру юридического признания пола.

В феврале парламент ратифицировал Конвенцию Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульская конвенция).

Испания

В апреле вступили в силу изменения в миграционном законодательстве, разрешающие суммарное выдворение из испанских анклавов Сеута и Мелилья в Северной Африке. Доступ к созданным на границе офисам по обращению за убежищем для многих был по-прежнему затруднен в условиях, когда власти Марокко временами закрывали границу, в том числе для сирийцев. Решения по жалобе в Европейский суд по правам человека в связи с суммарным возвращением мигрантов из Мелильи в 2014 г. на момент подготовки этого обзора еще не было.

Суд в Мелилье прекратил дела в отношении восьми пограничников, обвинявшихся в унижающем достоинство обращении, и начальника местной гражданской гвардии, обвинявшегося в воспрепятствовании правосудию, в связи с применением силы при выдворении в Марокко группы мигрантов в октябре 2014 г.

В апреле Европейский комитет по предупреждению пыток вновь выразил обеспокоенность в связи с тюремными условиями содержания в иммиграционных изоляторах и крайней скученностью в центре приема мигрантов в Мелилье.

В июле вступили в силу поправки в уголовный кодекс и новый закон об общественной безопасности, которые содержат расширительное определение террористических преступлений и ущемляют права на свободное выражение мнений и свободу собраний, предусматривая, в том числе, крупные штрафы за стихийные протесты и проявление «неуважения» к сотрудникам

правоохранительных органов, а также более суровые санкции за сопротивление представителю власти в связи с акциями протеста. Эксперты ООН ранее предупреждали, что эти меры чреваты несоразмерным или дискреционным правоприменением. В новой редакции уголовного кодекса также появились статьи о приставании и принуждении к вступлению в брак.

В сентябре парламент, несмотря на протесты и возражения ООН в связи с возможностью ущемления права на частную жизнь и автономию, принял законодательство о необходимости согласия родителей или опекунов для прерывания беременности у девушек 16 и 17 лет. В июле Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин выражал обеспокоенность в связи с широким распространением насилия в отношении женщин и настоятельно призывал осуществить ряд реформ в законодательстве и правоприменительной практике.

В июле Комитет ООН по правам человека выражал обеспокоенность в связи с продолжающейся, несмотря на определенные позитивные изменения в законодательстве, практикой этнического профилирования со стороны правоохранительных органов, применением ими избыточной силы, а также дискриминацией в отношении иммигрантов и меньшинств, включая цыган-рома. Комитет вновь рекомендовал Испании ликвидировать изолированное содержание задержанных, а также отменить закон об амнистии 1977 г., который препятствует обеспечению ответственности за пытки, насильственные исчезновения и внесудебные казни в период франкистского режима.

В сентябре Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам установил нарушение правительством права на достаточное жилище по жалобе женщины, которой не удалось оспорить лишение ее права на выкуп заложенного дома.

Великобритания

В мае новый состав парламента объявил о намерении разработать «Британский билль о правах» на замену действующего Закона о правах человека, который ввел Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод в состав британского законодательства. Заявления министров давали основания опасаться, что в новом законе гарантии прав человека могут быть ослаблены.

На момент подготовки этого обзора так и не появился отчет специального комитета, которому правительство в декабре 2013 г. поручило провести расследование причастности Великобритании к передаче в другие страны и пыткам подозреваемых в терроризме. Продолжались уголовные расследования заявлений о причастности британских должностных лиц к нескольким случаям передачи подозреваемых в Ливию.

В марте парламент принял Закон о современных формах рабства, направленный на борьбу с рабством, торговлей людьми и принудительным трудом. Однако этот закон должным образом не затрагивает нарушений в отношении трудовых мигрантов в домашнем хозяйстве, иммиграционный статус которых привязан к работодателю.

Итогов заказанного правительством независимого анализа визового режима для домашних работников на момент подготовки этого обзора еще не было.

В ноябре правительство внесло законопроект, призванный законодательно оформить и дополнить и без того широкие полномочия по осуществлению электронной слежки при минимальном участии суда. В июньском отчете по итогам независимого обзора антитеррористического законодательства отмечалась необходимость принятия нового закона о слежке и введения судебного санкционирования перехвата трафика.

За январь–июль 2015 г., по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, полиция Лондона зарегистрировала на 22% больше антисемитских преступлений и на 46,7% – преступлений на почве исламофобии.

В августе британским беспилотником в Сирии были убиты трое боевиков «Исламского государства». Премьер-министр Дэвид Кэмерон заявил, что нарушения международного права в связи с этим не возникает, однако отказался обнародовать юридическое обоснование, которым руководствовались лица, отдававшие приказ.

Принятый в феврале Закон о контртерроризме и безопасности (2015) позволяет властям изымать паспорта у лиц, подозреваемых в намерении выехать за границу для участия в деятельности террористической направленности, а также на срок до двух лет закрывать въезд в страну британским гражданам, подозреваемым в причастности к такой деятельности, что фактически превращает их на этот период в лиц без гражданства.

В августе Комитет ООН по правам человека настоятельно призвал Великобританию привести антитеррористическое законодательство в соответствие с Международным пактом о гражданских и политических правах.

В июле правительство приостановило ускоренную процедуру оценки ходатайств о предоставлении убежища применительно к задержанным в тех случаях, когда власти считают возможным «быстро» решить вопрос. Месяцем ранее это было предписано Апелляционным судом после признания Высоким судом этой процедуры незаконной и организационно несправедливой для заявителей. В ноябре Верховный суд отказался рассматривать апелляцию правительства на июньское решение Апелляционного суда.