



Октябрь 2007 г.

Т. 19, № 5 (D)

## Антигрузинская кампания

### Целенаправленные задержания и высылка грузин российскими властями

Краткое содержание .....	<b>1</b>
Рекомендации .....	<b>6</b>
Правительству России .....	6
ООН.....	8
Совету Европы .....	8
Евросоюзу и США.....	9
Методология .....	<b>10</b>
Международно-правовые обязательства России.....	<b>11</b>
Произвольные или незаконные задержания.....	12
Произвольная или незаконная высылка .....	13
Общие сведения.....	<b>15</b>
Российско-грузинские отношения .....	15
Расизм и ксенофобия в России .....	19
Миграция и миграционная политика в России.....	24
Антигрузинская кампания.....	<b>32</b>
Официальные заявления.....	34
Кампания в СМИ .....	35
Официальные распоряжения, касающиеся антигрузинской кампании.....	38
Проверки грузинских предприятий и работников.....	40
Произвольные и незаконные задержания и высылка выходцев из Грузии .....	42
Принуждение к «признанию».....	48
Нарушение права на адвоката и на сообщение близким о факте задержания .....	50

Нарушение права на справедливый суд .....	52
Нарушение права на обжалование.....	54
Случаи смерти задержанных выходцев из Грузии.....	56
Бесчеловечное и унижающее достоинство обращение .....	59
Условия содержания под стражей.....	60
Условия высылки.....	62
Высылка выходцев из Грузии из числа беженцев из Абхазии.....	64
 Заключение.....	 <b>67</b>
 Приложение А .....	 <b>70</b>
 Приложение В .....	 <b>72</b>
 Приложение С .....	 <b>73</b>
 Приложение D .....	 <b>74</b>
 Приложение Е .....	 <b>75</b>
 Приложение F.....	 <b>76</b>

## Краткое содержание

В октябре-ноябре 2006 г. в России были задержаны тысячи выходцев из Грузии и были выдворены более 2300 человек, многие из которых легально проживали в стране. Значительной части задержанных российские власти отказывали в основных правах, включая право на адвоката и возможность обжаловать решение о высылке. В большинстве случаев судебное слушание продолжалось всего несколько минут. Некоторые задержанные содержались в вопиюще неудовлетворительных условиях, в ряде случаев подвергались угрозам и иному недозволенному обращению. Зафиксировано два случая смерти задержанных выходцев из Грузии.

По версии российских властей, высылка осуществлялась в рамках усиления борьбы с нелегальной миграцией и организованной преступностью и не была направлена исключительно против выходцев из Грузии. Однако, как показано в настоящем докладе, мишенью официальных заявлений и действий должностных лиц были именно грузины.

Антигрузинская кампания проходила на фоне нарастания расизма и ксенофобии в России. В последние годы, в особенности в крупных городах, обыденным явлением стали насильственные нападения и убийства на расовой почве, нередко совершаемые ультра-националистами или неонацистами. Обвинительные приговоры по делам о преступлениях на почве ненависти эпизодически имеют место, однако российским правительством практически ничего не предпринимается для эффективного противодействия этим опасным тенденциям. В некоторых случаях высокопоставленные чиновники только усугубляют ситуацию своими заявлениями и политикой. Российскими экспертами зафиксировано увеличение частоты ксенофобских и националистических высказываний в политических кругах и в СМИ. Хотя антигрузинская кампания и не привела к заметной эскалации этнически окрашенного насилия в отношении выходцев из Грузии или других меньшинств, проявленная российским правительством готовность действовать по этническому признаку создает опасный прецедент и свидетельствует о об отсутствии у властей неприятия дискриминации в словах и действиях.

Особую тревогу вызывает также готовность российского правительства прибегать к мерам в отношении представителей определенной этнической группы в контексте дипломатического конфликта, поскольку в России живут миллионы иностранцев, которым могут угрожать аналогичные репрессалии в случае политических разногласий между Москвой и страной их происхождения.

После нескольких месяцев нарастания политической напряженности в отношениях между Москвой и Тбилиси грузинские власти 27 сентября 2006 г. арестовали четверых российских офицеров, обвинив их в шпионаже. На следующий день Россия отозвала своего посла, эвакуировала посольство и приостановила выдачу гражданам Грузии любых виз. Под давлением международного сообщества, пытавшегося сбить накал противостояния, Грузия 2 октября передала четверых арестованных российских военных представителям ОБСЕ. Несмотря на это, Россия фактически ввела в отношении Грузии экономические санкции: от прекращения всякого воздушного, наземного и морского сообщения до массовых гонений на выходцев из Грузии и давления на прямо или косвенно связанные с «грузинской темой» предпринимательские структуры и организации в Москве и некоторых других российских регионах.

Сразу после эскалации в конце сентября политической напряженности в двусторонних отношениях российские официальные лица стали выступать с заявлениями, в которых грузины едва ли не поголовно назывались нелегальными мигрантами и представлялись преступниками. Чиновникам, выступавшим за принятие мер к выходцам из Грузии, активно вторили российские телеканалы, крупнейшие из которых принадлежат близким к Кремлю людям или контролируются ими; помимо соответствующих акцентов в новостных и других программах в эфире нередко звучали и резкие антигрузинские заявления высокопоставленных государственных служащих.

Одновременно московская милиция начала повальные проверки соблюдения выходцами из Грузии «паспортного режима». Для более эффективного выявления соответствующих лиц отрабатывались места их возможного скопления, такие как грузинское посольство или грузинская православная церковь в Москве. В нескольких московских районах милиция запрашивала в школах списки всех учеников из числа выходцев из Грузии и их родителей.

Антигрузинская кампания охватила и другие регионы России, где произвольно или незаконно задерживались тысячи человек. 6 октября МВД приступило к выдворению многих из задержанных в Грузию. Первые примерно 150 человек были отправлены в Тбилиси грузовым самолетом. За два месяца было выслано около 2380 выходцев из Грузии, еще по меньшей мере 2000 человек самостоятельно выехали из России, получив судебное предписание. Неустановленное число других последовали за ними, не желая жить отдельно от высланных членов семьи, лишившись возможности найти работу или чувствуя себя нежелательными чужаками.

Хьюман Райтс Вотч не оспаривает право государства высылать или депортировать лиц, не получивших разрешения на въезд или пребывание в стране, если только они не нуждаются в международной защите, как в случае с предоставлением убежища, или если их выдворение осуществляется с соблюдением закона, с учетом их безопасности и с уважением их достоинства. Некоторые задержанные и впоследствии высланные выходцы из Грузии действительно не имели документов, либо проживали или работали с нарушениями установленного порядка. Однако среди них были и те, которые утверждали, что находились в России с соблюдением всех требований действующего законодательства, в том числе имевшие российское гражданство или вид на жительство, граждане Грузии с действительной визой, регистрацией и разрешением на работу (некоторые, по их словам, ожидали продления паспорта или визы) или студенты российских вузов.

Более того, в зафиксированных в настоящем докладе случаях задержанным систематически отказывали в основных правах: их дела не рассматривались или только формально разбирались в суде, у них не было доступа к адвокату и возможности обжаловать содержание под стражей или решение о высылке, они содержались в условиях, которые в ряде случаев могли быть квалифицированы как бесчеловечное обращение. Многих задержанных принуждали, в том числе угрозами, «сознаваться» в том, что они находятся в России незаконно, «добровольно» соглашались на возвращение в Грузию и отказываться от права на обжалование высылки. Многие высланные были выходцами из Абхазии, большинство которых бежали от войны 15 или более лет назад и на тот момент

утратили все семейные, экономические и любые другие связи собственно с Грузией.

Кризис в российско-грузинских отношениях совпал с неоднозначными нововведениями в российском регулировании трудовой миграции. В последние годы Москва пытается сформировать последовательную миграционную политику, пытаясь обеспечить баланс между необходимостью привлечения иностранной рабочей силы в условиях быстрого экономического роста на фоне сложной демографической ситуации и учета националистических настроений и негативного отношения к меньшинствам в обществе. За несколько месяцев до возникновения кризисной ситуации с Грузией было принято законодательство, упрощающее порядок регистрации и другие нормы, регулирующие миграцию, в том числе трудовую. Однако события осени 2006 г., как представляется, подтолкнули российское правительство не только к активизации борьбы с нелегальной миграцией, но и к введению жестких ограничений на работу мигрантов на рынках. Правительством был также провозглашен курс на привлечение в страну соотечественников из «ближнего зарубежья».

Число мигрантов в России оценивается в пределах 13-20 млн. человек. По мнению официальных лиц, примерно 50% находятся на территории страны незаконно, то есть въехали без соответствующих документов или должным образом не оформили свое пребывание. Большинство мигрантов прибывают из государств бывшего СССР, в том числе из Грузии – до 1 млн. человек. Как правило, у них нет разрешения на работу, что отчасти связано со сложностью его оформления.

Россия является членом Совета Европы и участником ключевых региональных и международных договоров о правах человека, включая Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод, гарантирующих основные права всем лицам, в том числе незаконным мигрантам. Среди прочего Россия обязана обеспечивать процессуальные гарантии любым высылаемым иностранцам и лицам без гражданства и не вправе прибегать к коллективной высылке. Российские власти также обязаны не допускать никаких проявлений расовой дискриминации, обеспечивать право на справедливый суд и основные права лиц, лишенных свободы, включая право на адвоката, право на уведомление третьих

лиц о задержании по усмотрению задержанного, а также право задержанного на медицинское освидетельствование врачом по выбору. Россия должна предупреждать любые виды пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, что включает обеспечение гуманных и достойных человека условий содержания под стражей.

Хьюман Райтс Вотч призывает российские власти на самом высоком уровне публично осудить как расизм и ксенофобию, так и любые расистские заявления или действия официальных лиц или частных субъектов. В рамках своих обязательств по Европейской конвенции о правах человека Россия должна немедленно начать расследование всех заявлений о недозволенном обращении должностных лиц с выходцами из Грузии, о случаях их незаконного ареста и содержания под стражей, а также по факту смерти двух задержанных. Необходимо принять срочные меры по улучшению условий содержания под стражей в приемниках-распределителях, с тем чтобы обеспечить их соответствие международным стандартам обращения с лицами, лишенными свободы.

## Рекомендации

### Правительству России

- Обеспечить прекращение любых дискриминационных заявлений и действий со стороны официальных лиц в отношении любой группы лиц по признаку гражданства или национальности и впредь воздерживаться от таких заявлений и действий.
- На самом высоком уровне публично осудить как расизм и ксенофобию, так и любые расистские заявления или действия официальных лиц или частных субъектов.
- Во взаимодействии с местными властями и неправительственными организациями начать информационную кампанию по осуждению любых проявлений расизма.
- В соответствии со статьей 2 Европейской конвенции о правах человека начать расследование по фактам смерти задержанных Мананы Джабелия и Тенгиза Тогонидзе и привлечь виновных к ответственности.
- В соответствии со статьями 3 и 5 Европейской конвенции о правах человека начать расследование всех заявлений о незаконном обращении должностных лиц с выходцами из Грузии и о случаях их незаконного ареста и содержания под стражей с последующим привлечением виновных к ответственности.
- Начать процесс судебного пересмотра всех недавних решений о выдворении выходцев из Грузии, с тем чтобы проверить их законность и разрешить вернуться в Россию тем лицам, у которых имеются законные основания для проживания в стране.
- Направить спецдокладчику ООН по правам мигрантов постоянное приглашение на посещение России.
- Подписать, имея в виду оперативную ратификацию, Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.
- Подписать, имея в виду оперативную ратификацию, Европейскую конвенцию о правовом статусе трудящихся-мигрантов.



- Выполнить рекомендации Комиссии Совета Европы по противодействию расизму и нетерпимости, изложенные в ее третьем докладе по Российской Федерации.
- Выполнить рекомендации, изложенные в докладе Мониторингового комитета Парламентской ассамблеи Совета Европы «Нынешняя напряженность между Грузией и Россией» от 22 января 2007 г., в особенности в части нарушений прав человека в процессе задержания и высылки выходцев из Грузии.
- Выполнить рекомендации Комитета ООН по ликвидации расовой дискриминации, сформулированные по итогам рассмотрения ситуации в России в марте 2003 г.
- Выполнить рекомендации спецдокладчика ООН по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, сформулированные в докладе по итогам его посещения России в июне 2006 г.
- Выполнить рекомендации Комитета ООН против пыток, сформулированные по итогам рассмотрения ситуации в России в ноябре 2006 г.
- Предпринять комплексный пересмотр системы регистрации по месту жительства, с тем чтобы законодательно и на практике обеспечить ее соответствие международным стандартам, уделяя при этом особое внимание дискриминационным последствиям действующего порядка, упразднив любые положения, которые могли бы ограничить свободу передвижения и выбора места жительства в пределах национальных границ.
- Обеспечить недавно высланным из страны легально проживавшим грузинским студентам возможность вернуться в Россию для продолжения образования.
- В максимально возможной степени и во взаимодействии с грузинским посольством в Москве оказать содействие в получении оставшегося в России имущества или компенсации за него теми гражданами Грузии, которые были официально высланы, а также теми, кто не может или не хочет возвращаться в Россию.

- Во всех без исключения случаях обеспечить соблюдение прав задержанных, включая право на справедливый суд, право на адвоката и право знать о предъявляемых обвинениях.
- Принять срочные меры по улучшению условий содержания под стражей в приемниках-распределителях для иностранцев, с тем чтобы обеспечить их соответствие международным стандартам обращения с лицами, лишенными свободы. Каждый такой изолятор должен иметь камеры достаточной площади, обеспечивать надлежащее питание, достаточное количество питьевой воды, основные санитарно-гигиенические условия, медицинскую помощь, доступ к свету и свежему воздуху, возможность регулярных физических упражнений, возможность регулярных контактов с адвокатом и свиданий с родственниками.
- При принятии решений о депортации или высылке рассматривать индивидуальные обращения за международной защитой проживающих в России выходцев из Абхазии и любых других лиц, которые могут нуждаться в защите в соответствии с Конвенцией о статусе беженцев 1951 г.

## ООН

- Управлению Верховного комиссара ООН по делам беженцев следует приложить дополнительные усилия, чтобы помочь Грузии в обустройстве возвращенных туда вынужденных переселенцев из Абхазии.
- Спецдокладчик ООН по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости должен учесть выводы настоящего доклада при последующем мониторинге и подготовке докладов о выполнении российским правительством рекомендаций, сформулированных в его докладе от 30 мая 2007 г.

## Совету Европы

- Мониторинговый комитет ПАСЕ должен сделать вопрос о расизме и ксенофобии и отношении к мигрантам в России одним из пунктов предстоящей оценки соблюдения Россией ее обязательств и обещаний в рамках членства в СЕ, сформулировав соответствующие рекомендации.

## Евросоюзу и США

- Включить вопрос о принятии Россией срочных мер по решению серьезных и опасных проблем расизма и ксенофобии в постоянную повестку двустороннего диалога с Москвой по правам человека.
- Оказать поддержку неправительственным организациям, занимающимся мониторингом и освещением ситуации с расизмом, нетерпимостью и правами мигрантов.

## Методология

Настоящий доклад основан на интервью, проводившихся в Тбилиси в декабре 2006 г. и в Москве в декабре 2006 г. и в марте 2007 г. Представителями Хьюман Райтс Вотч были опрошены 16 высланных из России лиц и их родственников, проживающие в России граждане Грузии, проводились встречи с российскими и грузинскими правозащитными организациями, адвокатами, сотрудниками московского офиса УВКБ ООН, должностными лицами России и Грузии. Случаи использования псевдонимов оговариваются в сносках.

Были использованы два доклада, где также документированы случаи задержания и высылки из России выходцев из Грузии, а именно доклад «Мигранты в России», опубликованный Международной федерацией за права человека и Комитетом «Гражданское содействие» 26 июля 2007 г., и Заключение комиссии парламента Грузии по изучению действий, совершенных Российской Федерацией в отношении граждан Грузии, от 22 февраля 2007 г.

## Международно-правовые обязательства России

Как отмечалось выше, Россия является членом Совета Европы и участником ключевых европейских и международных договоров о правах человека, положения которых имеют непосредственное отношение к предмету настоящего доклада. К ним, в частности, относятся Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод с протоколами,<sup>1</sup> Европейская конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания,<sup>2</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах,<sup>3</sup> Конвенция ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания,<sup>4</sup> а также Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации.<sup>5</sup> Эти договоры обеспечивают защиту основных гражданских и политических прав, а также отдельные гарантии в отношении режима обращения и условий содержания лиц, лишенных свободы.

Действия российских властей в отношении выходцев из Грузии можно также оценивать с точки зрения принятого ООН Свода принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме.<sup>6</sup> Нормы, касающиеся условий содержания задержанных и обращения с ними, содержатся и в ежегодных докладах Европейского комитета по предупреждению пыток.<sup>7</sup>

---

<sup>1</sup> Вступила в силу 3 сентября 1953 г., с изменениями в соответствии с протоколами 3, 5, 8, 11 (вступили в силу, соответственно, 21 сентября 1970 г., 20 декабря 1971 г., 1 января 1990 г. и 1 ноября 1998 г.) Россия также ратифицировала 1-й, 4-й и 7-й протоколы (первые два – 5 мая 1998 г., последний – 1 августа 1998 г.)

<sup>2</sup> Вступила в силу 1 февраля 1989 г.

<sup>3</sup> Принят и открыт для подписания, ратификации и присоединения резолюцией ГА ООН 2200 А (XXI) от 16 декабря 1966 г., вступил в силу 23 марта 1976 г.

<sup>4</sup> Принята и открыта для подписания, ратификации и присоединения резолюцией ГА ООН 39/46 от 10 декабря 1984 г., вступила в силу 26 июня 1987 г.

<sup>5</sup> Принята и открыта для подписания, ратификации и присоединения резолюцией ГА ООН 2106 А (XX) от 21 декабря 1965 г., вступила в силу 4 января 1969 г.

<sup>6</sup> Принят резолюцией ГА ООН 43/173 от 9 декабря 1988 г.

<sup>7</sup> The European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT), “The CPT Standards, Substantive Sections of the CPT’s General Reports,” CPT/Inf/E (2002) 1-Rev. 2004, <http://www.cpt.coe.int/en/documents/eng-standards-prn.pdf>

## Произвольные или незаконные задержания

Дискриминационный и зачастую произвольный характер задержаний выходцев из Грузии противоречит международно-правовым обязательствам России и ее собственной конституции. Статья 9 Международного пакта о гражданских и политических правах гласит, что «никто не может быть подвергнут произвольному аресту или содержанию под стражей» и «не должен быть лишен свободы иначе, как на таких основаниях и в соответствии с такой процедурой, которые установлены законом».<sup>8</sup> Произвольным считается такое задержание, которое не санкционировано законом или произведено с нарушением закона, а также задержание, носящее избирательный характер, производимое по прихоти властей или не предусматривающее справедливых правовых процедур контроля. Произвольное задержание запрещено также Европейской конвенцией о правах человека.<sup>9</sup>

Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации обращает особое внимание на обязанность государств предупреждать дискриминацию и гарантировать всем на равной основе основные права, в том числе право не подвергаться произвольному или незаконному задержанию. Конвенция обязывает государства «запретить и ликвидировать расовую дискриминацию во всех ее формах и обеспечить равноправие каждого человека перед законом без различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, в особенности в отношении осуществления следующих прав: а)

---

<sup>8</sup> В своем Общем комментарии 8 Комитет ООН по правам человека интерпретировал статью 9 как распространяющуюся на «любое лишение свободы как в связи с уголовными, так в связи и с другими делами, такими как ... иммиграционные». *United Nations Human Rights Instruments, Compilation of General Comments and General Recommendations adopted by Human Rights Treaty Bodies*, HRI/GEN/1/Rev.4, February 7, 2000, p. 88, para. 1. Всеобщая декларация прав человека 1948 г. также устанавливает, что «никто не может быть подвергнут произвольному аресту, задержанию или изгнанию».

<sup>9</sup> Статья 5: «Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть лишен свободы иначе, как в следующих случаях и в порядке, установленном законом: а) законное содержание лица под стражей на основании признания его виновным компетентным судом; б) законный арест или задержание лица за невыполнение законного решения суда или с целью обеспечения выполнения любого обязательства, предписанного законом; в) законный арест или задержание лица, произведенные в целях передачи его компетентному судебному органу по обоснованному подозрению в совершении правонарушения или в случае, когда имеются достаточные основания полагать, что задержание необходимо для предотвращения совершения им правонарушения или, чтобы помешать ему скрыться после его совершения; г) задержание несовершеннолетнего лица на основании законного постановления для воспитательного надзора или его законное задержание для передачи лица компетентному органу; е) законное задержание лиц с целью предотвращения распространения инфекционных заболеваний, а также душевнобольных, алкоголиков, наркоманов или бродяг; ф) законный арест или задержание лица с целью предотвращения его незаконного въезда в страну или лица, против которого принимаются меры по его высылке или выдаче».

права на равенство перед судом и всеми другими органами, отправляющими правосудие; b) права на личную безопасность...»<sup>10</sup>

Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей предусматривает аналогичные гарантии защиты от произвольного задержания. В соответствии со статьей 16 «любая проверка должностными лицами правоохранительных органов личности трудящихся-мигрантов или членов их семей осуществляется в соответствии с установленными законом процедурами. ... Трудящиеся-мигранты и члены их семей не могут быть подвергнуты произвольному аресту или содержанию под стражей, индивидуально или коллективно; они не должны лишаться свободы иначе, как на таких основаниях и в соответствии с такими процедурами, какие установлены законом».<sup>11</sup> Данная конвенция Россией пока не ратифицирована.<sup>12</sup>

### Произвольная или незаконная высылка

Четвертый и седьмой протоколы к Европейской конвенции о правах человека налагают на Россию специфические обязательства в части прав иностранцев в случае намерения правительства выслать последних. Статья 4 четвертого протокола прямо запрещает коллективную высылку иностранцев, в то время как седьмой протокол предусматривает отдельные гарантии при высылке легально проживающих в стране иностранцев, требуя, чтобы такое решение было принято «в соответствии с законом», чтобы иностранец имел возможность представить аргументы против своей высылки, имел возможность пересмотра своего дела и возможность для этих целей быть представленным перед компетентным органом.<sup>13</sup>

В то время как основные гарантии седьмого протокола распространяются только на иностранцев, «на законных основаниях проживающих на территории» страны, Европейский суд по правам человека понимает под «проживающими на

---

<sup>10</sup> Статья 5.

<sup>11</sup> Принята резолюцией ГА ООН 45/158 от 18 декабря 1990 г., вступила в силу 1 июля 2003 г.

<sup>12</sup> См.:

<http://www.unhchr.ch/TBS/doc.nsf/22b020de61f10ba0c1256a2a0027ba1e/80256404004ff315c125638b005f7cb8?OpenDocument>

<sup>13</sup> Статья 1.

законных основаниях» также лиц, которые могли утратить легальный статус, но были изначально законным образом пропущены на территорию Российской Федерации для целей проживания и по совокупности обстоятельств имеют основания рассчитывать на получение разрешения остаться в России. В трактовке Европейского суда любая мера, за исключением экстрадиции, влекущая принудительное оставление иностранцем территории страны, где он легально проживал, составляет «высылку».<sup>14</sup>

Ниже показано, как в условиях практически полного неуважения процессуальных прав высланные из России в октябре - ноябре 2006 г. выходцы из Грузии не имели возможности реализовать права, гарантированные им седьмым протоколом. Хотя во многих случаях могло иметь место формальное решение суда, характер вынесения таких решений (иногда групповых), отсутствие юридического представительства и возможности аргументировано оспорить высылку, а также то обстоятельство, что многие были фактически лишены права на обжалование, указывают на несоблюдение Россией обязательств по Европейской конвенции.

---

<sup>14</sup> Дело *Болат против России* № 14139/03, постановление от 5 октября 2006 г., пп. 76-79, [www.echr.coe.int](http://www.echr.coe.int). Суд установил, что высылка заявителя – гражданина Турции без судебного постановления является нарушением Европейской конвенции, поскольку отсутствует «решение, принятое в соответствии с законом», как того требует статья 1 седьмого протокола.



## Общие сведения

### Российско-грузинские отношения

Напряженность в российско-грузинских отношениях сохраняется со времени конфликтов в Южной Осетии и Абхазии в связи со стремлением этих территорий выйти из состава Грузии после распада СССР. Хотя в обоих случаях Грузия потерпела военное поражение, ни Тбилиси, ни международное сообщество пока не признали независимость Южной Осетии и Абхазии. Грузинские власти обвиняют Россию в негласной поддержке сепаратистских сил.<sup>15</sup> В соответствии с послевоенными соглашениями российские миротворцы находятся в Южной Осетии с 1992 г., в Абхазии – с 1994 г.<sup>16</sup> На момент подготовки настоящего доклада общее число российских миротворцев в обоих регионах составляло примерно 2,5 тыс. человек; на территории Грузии у России сохранялась военная база, которую Москва обещала вывести не позднее 2008 г.<sup>17</sup> В грузинском парламенте периодически ставится вопрос о необходимости вывода также и российских миротворческих сил.<sup>18</sup>

В ноябре 2003 г. президент Э.Шеварднадзе был смещен в ходе бескровного переворота, получившего название «революции роз». В январе 2004 г. новым президентом был избран один из лидеров «революции роз» Михаил Саакашвили, занявший открыто прозападную позицию и взявший курс на политическое, экономическое и военное сотрудничество с Евросоюзом и США, вплоть до

---

<sup>15</sup> Грузия обвиняет Россию в фактической аннексии территории, ссылаясь на выплату жителям Абхазии российских пенсий, выдачу им российских паспортов, оказание финансовой поддержки вооруженным силам непризнанной республики и подготовку абхазских военных, заявления в поддержку независимости Абхазии, а также на инвестиции в регион и торговые связи. International Crisis Group, "Abkhazia: Ways Forward," Europe Report No. 179, January 18, 2007, p. 5, [http://www.crisisgroup.org/library/documents/europe/caucasus/179\\_abkhazia\\_\\_\\_ways\\_forward.doc](http://www.crisisgroup.org/library/documents/europe/caucasus/179_abkhazia___ways_forward.doc); "Full Text: Saakashvili's Address at UN General Assembly-2006," *Civil Georgia*, <http://www.civil.ge/eng/article.php?id=13622>

<sup>16</sup> В Южной Осетии российский контингент входит в состав трехсторонних сил (помимо грузинских и осетинских), в Абхазии российские войска составляют 100% миротворческого контингента СНГ.

<sup>17</sup> Российская база в Ахалкалаки была передана грузинской стороне 27 июня 2007 г. (РИА «Новости», 27 июня 2007 г., [http://www.rian.ru/defense\\_safety/20070627/67934970.html](http://www.rian.ru/defense_safety/20070627/67934970.html)) В соответствии с российско-грузинским соглашением российская база в Батуми должна быть выведена до конца 2008 г. (РИА «Новости», 12 апреля 2007 г., [http://www.rian.ru/defense\\_safety/army\\_navy/20070412/63557056.html](http://www.rian.ru/defense_safety/army_navy/20070412/63557056.html))

<sup>18</sup> "Georgian Parliament Votes to Boot Russian Peacekeepers from South Ossetia," EurasiaNet, February 15, 2006 <http://www.eurasianet.org/departments/insight/articles/eav021506.shtml>; Vladimir Socor, "Georgian Parliament Calls for Replacing Russian Peacekeepers with International Police Contingent," Eurasia Daily Monitor, July 20, 2006 [http://www.jamestown.org/edm/article.php?article\\_id=2371292](http://www.jamestown.org/edm/article.php?article_id=2371292)

членства в НАТО.<sup>19</sup> В Москве не скрывают, что негативно относятся к последнему.<sup>20</sup>

В конце марта 2006 г. Россия под предлогом необходимости соблюдения санитарных норм стала вводить ограничения на импорт грузинских товаров, к которым на первом этапе были отнесены вина, овощи и фрукты. В апреле был запрещен ввоз игристых вин и коньяка, а в мае – минеральной воды.<sup>21</sup> В полночь 8 июля 2006 г. Россия якобы в связи с реконструкцией внезапно закрыла единственный сухопутный пункт пропуска на границе с Грузией, фактически полностью блокировав любой импорт из этой страны.<sup>22</sup> По мнению некоторых наблюдателей, все эти меры преследовали цель наказать Тбилиси за препятствование вступлению России во Всемирную торговую организацию.

27 сентября 2006 г. начался новый виток политической конфронтации, когда грузинскими правоохранительными органами по обвинению в шпионаже были арестованы четверо российских офицеров. В ответ Россия отозвала своего посла для консультаций и эвакуировала персонал посольства в Тбилиси. 30 сентября В.Путин пригласил в свою сочинскую резиденцию лидеров Абхазии и Южной Осетии, что вызвало дальнейшую эскалацию напряженности и дало грузинским

---

<sup>19</sup> В сентябре 2006 г. НАТО предложила Грузии «интенсифицированный диалог», однако переход к следующему этапу вступления – Плану действий для членства зависит от проведения Грузией ряда реформ. NATO Parliamentary Assembly, “24 April 2007 – Georgia Moves Closer to NATO Membership, but Reforms Must Continue [Press Communiqué],” April 24, 2007, <http://www.nato-pa.int/Default.asp?SHORTCUT=1191>; NATO, “NATO-Georgia Relations,” May 2, 2007, <http://www.nato.int/issues/nato-georgia/index.html>

<sup>20</sup> В обзоре внешней политики 2007 г. российский МИД отмечает, что «планы расширения НАТО (включая ускоренный прием Грузии и Украины), приближение военной инфраструктуры альянса к российским границам (создание баз в Румынии и Болгарии), а также нератификация им Соглашения об адаптации Договора об обычных вооруженных силах в Европе неизбежно осложняют наши отношения. Цит. по англ. тексту:

“A Survey of Russian Federation Foreign Policy,”  
[http://www.mid.ru/Brp\\_4.nsf/arh/89A30B3A6B65B4F2C32572D700292F74?OpenDocument](http://www.mid.ru/Brp_4.nsf/arh/89A30B3A6B65B4F2C32572D700292F74?OpenDocument)

<sup>21</sup> Вино и другие товары продолжали экспортироваться в Евросоюз и США. Примерно в это же время Россия вводила ограничения на поставки вин из Молдавии. На Россию приходится почти 90% выручки Грузии от экспорта вин. На май 2007 г. потери Грузии от запрета на импорт вин в Россию составили 50 млн. долл., от запрета на импорт минеральной воды – 13 млн. долл. При этом экономисты предупреждали и о потенциальных убытках для российских импортеров и розничной торговли, которые могли составить до 700 млн. долл. только в связи с запретом на импорт алкогольной продукции. “Russia Extends Georgian, Moldovan Wine Ban,” Radio Free Europe/Radio Liberty (RFE/RL), April 6, 2006, <http://www.rferl.org/featuresarticle/2006/04/f813834f-6fd6-4b60-a6c8-77e2a48d5553.html>; *St. Petersburg Times*, May 12, 2006, [http://www.sptimes.ru/index.php?action\\_id=2&story\\_id=17547](http://www.sptimes.ru/index.php?action_id=2&story_id=17547); *The Moscow Times*, May 16, 2007, <http://www.themoscowtimes.com/stories/2007/05/16/o61.html>

<sup>22</sup> Jeffrey Thomas, “US Calls on Russia to Re-open Georgia Border Checkpoint,” USINFO, July 14, 2006, <http://usinfo.state.gov/xarchives/display.html?p=washfile-english&y=2006&m=july&x=200607141359571cjsamohto.2296259>

властям повод в очередной раз обвинить российское руководство в открытой поддержке сепаратистов.<sup>23</sup>

1 октября 2006 г. на встрече с членами Совета безопасности в Ново-Огарево В.Путин заявил, что арест российских военнослужащих в Грузии является признаком «правопреемства политики Лаврентия Павловича Берии» и что Россию пытаются «спровоцировать..., находясь под крышей своих иностранных спонсоров».<sup>24</sup> Российская сторона временно приостановила вывод военных баз из Грузии. Командующий российскими войсками в Закавказье А.Попов объявил, что российский контингент в Грузии приведен в состояние повышенной боеготовности.<sup>25</sup>

2 октября грузинские власти передали арестованных российских офицеров представителям ОБСЕ. Несмотря на это, Россия фактически ввела санкции в отношении Грузии: было прекращено любое воздушное, наземное и морское сообщение, а также почтовая связь.<sup>26</sup> Российское посольство в Тбилиси прекратило выдачу виз гражданам Грузии.<sup>27</sup> В России правоохранные органы начали массовые проверки грузинского бизнеса и стали закрывать предприятия, одновременно проводя повальные проверки документов у выходцев из Грузии, которых тысячами задерживали и высылали из страны.<sup>28</sup> В течение нескольких месяцев после этого уровень напряженности в двусторонних отношениях оставался высоким. 2 ноября для разблокирования ситуации в Москву прибыл министр иностранных дел Грузии Г.Бежуашвили, обнародовавший информацию о том, что контролируемый государством

---

<sup>23</sup> "Georgia Accuses Putin of Supporting Separatists," RFE/RL, October 1, 2006, <http://rferl.org/featuresarticle/2006/10/1393E223-11CC-4C7D-899A-5EF82224D995.html>

<sup>24</sup> [http://www.president.kremlin.ru/appears/2006/10/01/0000\\_type63378type82634\\_111833.shtml](http://www.president.kremlin.ru/appears/2006/10/01/0000_type63378type82634_111833.shtml)

<sup>25</sup> «Российские военные в Грузии приведены в состояние повышенной боеготовности», NEWSru.com, 1 октября 2006 г., <http://www.newsru.com/world/01oct2006/gruvo.html>

<sup>26</sup> Российская сторона утверждала, что речь идет не о санкциях, а исключительно о коммерческих претензиях, в частности в связи с нарушением Грузией международных и двусторонних соглашений и задолженностью грузинских авиаперевозчиков. «Коммерсант», 3 октября 2006 г., <http://www.kommersant.ru/doc.aspx?DocsID=709686>; <http://www.kommersant.ru/doc.aspx?DocsID=709684&print=true>

<sup>27</sup> До этого гражданам Грузии в год выдавалось примерно 100 тыс. виз. «Время новостей», 20 июля 2007 г., <http://www.vremya.ru/2007/127/5/183126.html>; "Russia Partially Resumes Visas for Georgia", *Civil Georgia*, May 29, 2007, <http://www.civil.ge/eng/article.php?id=15185>

<sup>28</sup> Помимо случаев, документированных в настоящем докладе, см. подборку «Антигрузинская кампания» на *Lenta.ru*, <http://lenta.ru/story/antigeorgia/>

«Газпром» в 2007 г. собирается более чем вдвое повысить цену на поставляемый в Грузию газ.<sup>29</sup> В конце декабря, когда «Газпром» пригрозил «перекрыть трубу», Тбилиси согласился на повышение цены.<sup>30</sup>

18 января 2007 г. в Тбилиси вернулся российский посол. 29 мая Россия возобновила выдачу виз некоторым категориям граждан Грузии, в том числе имеющим родственников в России с российским гражданством, а также имеющим разрешение на временное проживание в России.<sup>31</sup> 10 июня на петербургском саммите СНГ состоялась встреча президентов В.Путина и М.Саакашвили, в ходе которой российский президент пообещал постепенно снять торговые и визовые ограничения.<sup>32</sup> 14 июня в Тбилиси прибыла высокопоставленная российская делегация для начала переговоров о поэтапном возвращении грузинских вин на российский рынок,<sup>33</sup> а 19 июля была возобновлена выдача студенческих, деловых, рабочих и транзитных российских виз.<sup>34</sup> В российских СМИ проходили сообщения о возможном возобновлении Россией воздушного и другого сообщения с Грузией, однако на момент подготовки настоящего доклада стороны еще не пришли к соглашению относительно возобновления прямых авиарейсов.<sup>35</sup> Продолжалось и противостояние Москвы и Тбилиси вокруг Абхазии и Южной Осетии.<sup>36</sup>

---

<sup>29</sup> «Газпром» предложил повышение со 110 долл. до 230 долл. за тысячу кубометров газа, сославшись на планы прекратить субсидирование экономик стран «ближнего зарубежья» и приблизить цену газа к уровню экспортной цены для Европы. По мнению многих наблюдателей, газовые цены используются Россией в качестве инструмента решения политических вопросов с соседними государствами. Аналогичная ситуация имела место с Украиной, Молдавией и Белоруссией. Neil Buckley, "Russia Threatens to Double Gas Price to Georgia," *Financial Times*, November 2, 2006, <http://www.ft.com/cms/s/2c275652-6a58-11db-83d9-0000779e2340.html>; "Gazprom to Double Georgia Charges," *BBC News*, November 2, 2006, <http://news.bbc.co.uk/2/hi/business/6108950.stm>; Peter Finn, "Russia, Ukraine Quarrel over Gas," *Washington Post*, December 17, 2005, <http://www.washingtonpost.com/wp-dyn/content/article/2005/12/16/AR2005121601848.html>

<sup>30</sup> "Georgia 'Agrees Russia Gas Bill,'" *BBC News*, December 22, 2006, <http://news.bbc.co.uk/2/hi/business/6203721.stm>

<sup>31</sup> "Russia Partially Resumes Visas for Georgia," *Civil Georgia*, May 29, 2007, <http://www.civil.ge/eng/article.php?id=15185>

<sup>32</sup> "Saakashvili Upbeat After Talks With Putin," *Civil Georgia*, June 10, 2006, <http://www.civil.ge/eng/article.php?id=15251>

<sup>33</sup> Vladimir Socor, "Russia Hints at Gradual Return of Georgian and Moldovan Wines to its Market," *Eurasia Daily Monitor*, July 2, 2007, [http://www.jamestown.org/edm/article.php?article\\_id=2372267](http://www.jamestown.org/edm/article.php?article_id=2372267)

<sup>34</sup> «Время новостей», 20 июля 2007 г., <http://www.vremya.ru/2007/127/5/183126.html>

<sup>35</sup> "No Agreement on Tbilisi-Moscow Charter Flights," *Civil Georgia*, August 2, 2007, <http://www.civil.ge/eng/article.php?id=15536>

<sup>36</sup> В обоих регионах имели место многочисленные силовые инциденты. Так, в июне 2007 г. в Южной Осетии произошел конфликт между грузинами и российскими миротворцами. Последние якобы не разрешали строить объездные дороги, которые позволяли бы миновать осетинские населенные пункты. См.: «Время новостей», 29 июня 2007 г., <http://www.vremya.ru/2007/112/5/181671.html>. Россия и Грузия обменивались взаимными обвинениями в связи с якобы обстрелом с вертолетов трех сел в Кодорском ущелье – единственной части Абхазии, которую контролирует Тбилиси. См.:

## Расизм и ксенофобия в России

Антигрузинская кампания октября - ноября 2006 г. развернулась в контексте эскалации политического кризиса в отношениях между Россией и Грузией и на фоне нарастания в российском обществе расизма и ксенофобии, которое российское правительство адекватно не предотвращает и на которое должным образом не реагирует.<sup>37</sup> В докладе по итогам посещения России в июне 2006 г. спецдокладчик ООН по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости отмечал, что «российское общество сталкивается с тревожной тенденцией усиления расизма и ксенофобии».<sup>38</sup> Нападения и убийства на расовой почве стали обыденным явлением как в Москве и Санкт-Петербурге, так и в менее крупных городах. Мишенью становятся представители этнических меньшинств неславянской внешности, в том числе студенты, рабочие-мигранты и даже дети. Экспертами установлено, что «особенно высокий уровень насилия на расовой почве наблюдается в отношении выходцев с Кавказа».<sup>39</sup> По данным московского

---

Marc Champion, "Georgia Incident Deepens Russia Rift," *The Wall Street Journal*, July 4, 2007, [http://online.wsj.com/article/SB118350332439357187.html?mod=googlenews\\_wsj](http://online.wsj.com/article/SB118350332439357187.html?mod=googlenews_wsj). Грузия продолжает возражать против вступления России в ВТО, ссылаясь на якобы вмешательство России в Абхазию и Южной Осетии и требуя от России прекращения прямой торговли с этими территориями, с тем чтобы грузопотоки шли через пропускные пункты, контролируемые Тбилиси. Поднимался и вопрос о запрете на импорт в Россию грузинских вин и минеральной воды. См.: "Russia Meets Trade Powers in New Push to Join the WTO," *International Herald Tribune*, July 23, 2007, <http://www.ihf.com/articles/ap/2007/07/23/business/EU-FIN-ECO-WTO-Russia.php>

<sup>37</sup> Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации определяет расовую дискриминацию как «любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, имеющие целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни». Материалы анализа «Левада-центром» существующего в России отношения к этнической идентичности и меньшинствам приводятся в: Dmitry Polikanov, "Nationalism in Moderation," *Russia Profile*, August 1, 2007, <http://www.russiaprofile.org/page.php?pageid=Culture+%26+Living&articleid=a1185962119>

<sup>38</sup> «Российское общество сталкивается с тревожной тенденцией усиления расизма и ксенофобии, наиболее поразительными проявлениями которой является возросшее число мотивированных расизмом преступлений и нападений, в том числе со стороны неонацистских групп, особенно в отношении людей неславянской внешности, выходцев с Кавказа, Африки, Азии и арабского мира; растущий уровень насилия, которым сопровождаются некоторые из этих нападений, приводя в некоторых случаях к смерти жертв; распространение этого насилия на правозащитников, представителей интеллигенции и студентов, ведущих борьбу против расизма; обстановка относительной безнаказанности, которую проявляют к лицам, виновным в совершении таких актов, представители правоохранительных органов, несмотря на существенный рост в последние месяцы числа случаев уголовного преследования и осуждения за акты, в том числе имеющие ненависть и вражду в качестве побудительного фактора; рост антисемитизма, а также других форм религиозной нетерпимости, в частности в отношении мусульман; существование и возрастающее влияние политических партий с расистскими и ксенофобными платформами...» Доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости г-на Дуду Дьена/Миссия в Российскую Федерацию. A/HRC/4/19/Add.3, 30 мая 2007 г., <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/Go7/127/03/PDF/Go712703.pdf?OpenElement>

<sup>39</sup> Отчасти это объясняют реакцией на войну в Чечне и связанные с ней теракты в российских городах. См.: Paul LeGendre, "Minorities under Siege." *Human Rights First*, June 26, 2006, <http://www.humanrightsfirst.info/pdf/06623-discrim>

информационно-аналитического центра «СОВА», занимающегося мониторингом преступлений на почве ненависти, с 1 января по 31 июля 2007 г. имели место по меньшей мере 310 расистских нападения, в результате которых погибли 37 человек.<sup>40</sup> За весь 2006 г. было зафиксировано 439 таких нападения, включая случай с 9-летней таджикской девочкой, 44 человека погибли.<sup>41</sup> Как правило, нападения совершаются молодежными группировками неофашистского толка – «неонацистами» или «скинхедами». Официальная статистика численности «скинхедов» в России отсутствует, однако на 2005 г. Московское бюро по правам человека, занимающееся вопросами дискриминации и преступлений на почве ненависти, называло цифру свыше 50 тыс. человек.<sup>42</sup>

В начале сентября 2006 г. в Кондопоге (Карелия) произошли массовые выступления местных жителей против выходцев с Кавказа, поводом для которых послужило убийство двух русских жителей города в ходе ссоры с чеченцами в ресторане 30 августа. В течение нескольких дней тысячи местных жителей и националистов из других регионов проводили митинги, требуя от властей «положить конец засилью кавказцев», особенно на местных рынках. Некоторые протестующие совершали поджоги имущества выходцев с Кавказа. Пострадали по меньшей мере восемь человек из числа последних.<sup>43</sup>

Насильственные нападения погромщиков на представителей меньшинств являются одним из проявлений дискриминации в России по признаку расы, этнической принадлежности и гражданства. Массовая высылка выходцев из Грузии, однако, осуществлялась по распоряжению властей, и в связи с этим важно отметить, что расистские, ксенофобские и националистические заявления

---

Minorities-Under-Siege-Russia-web.pdf. На это же указывал и спецдокладчик ООН по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости (см. сн. 38).

<sup>40</sup> "Statistics of racist and neo-Nazi crimes in Russia," August 3, 2007, <http://xeno.sova-center.ru/6BA2468/6BB41EE/99ACB05>

<sup>41</sup> Galina Kozhevnikova, "Autumn 2006: Under the Kondopoga Banner," Sova Center, <http://xeno.sova-center.ru/6BA2468/6BB4208/884A3C7#r13>. В феврале 2004 г. еще одна 9-летняя таджикская девочка погибла при сходных обстоятельствах. См.: *The Moscow Times*, February 11, 2004, <http://www.moscowtimes.ru/stories/2004/02/11/002.html>

<sup>42</sup> Московское бюро по правам человека. Расизм, ксенофобия, антисемитизм, этническая дискриминация в Российской Федерации в 2005 г., [http://www.antirasizm.ru/publ\\_o60.doc](http://www.antirasizm.ru/publ_o60.doc)

<sup>43</sup> «Время новостей», 4 сентября 2006 г., <http://www.vremya.ru/2006/159/51/160162.html>; Galina Kozhevnikova, "Autumn 2006: Under the Kondopoga Banner," Sova Center, <http://xeno.sova-center.ru/6BA2468/6BB4208/884A3C7#r13>.



все чаще звучат из уст политиков и в периоды предвыборных кампаний.<sup>44</sup> По данным информационно-аналитического центра «СОВА», расовые стереотипы распространяются значительной частью российских СМИ.<sup>45</sup> Владельцы квартир, как правило, интересуются национальностью потенциальных арендаторов. Представители определенных меньшинств с характерной внешностью при попытке получить обязательную регистрацию сталкиваются с дополнительными произвольными и незаконными препятствиями со стороны милиции.<sup>46</sup> В некоторых случаях органы внутренних дел вообще отказываются регистрировать представителей меньшинств, лишая их доступа к определенным социальным услугам и превращая их в нарушителей, которые в любой момент могут быть оштрафованы.<sup>47</sup> (Подробнее о регистрации см. ниже.) Многие сотрудники милиции пользуются такой ситуацией, регулярно и произвольно проверяя документы у представителей меньшинств с характерной внешностью: как правило, при этом их интересует именно регистрация.<sup>48</sup> Такие проверки почти никогда не способствуют выявлению преступлений и часто служат предлогом для вымогания у проверяемого некоторой суммы денег.<sup>49</sup> В 2006 г. Институтом

---

<sup>44</sup> Одним из самых ярких примеров служит «Движение против нелегальной иммиграции», хотя расистская риторика нередко используется и ведущими политиками и политическими партиями. См.: European Commission against Racism and Intolerance (ECRI), "Third Report on the Russian Federation," adopted December 16, 2005, paras. 133-136, 160, [http://www.coe.int/t/e/human\\_rights/ecri/1%2Decri/2%2Dcountry%2Dby%2Dcountry\\_approach/russian\\_federation/Russia%20Federation%20third%20report%20-%20crio6-21.pdf](http://www.coe.int/t/e/human_rights/ecri/1%2Decri/2%2Dcountry%2Dby%2Dcountry_approach/russian_federation/Russia%20Federation%20third%20report%20-%20crio6-21.pdf)

<sup>45</sup> Г.Кожевникова. Язык вражды: после Кондопоги. Анализ результатов мониторинга языка вражды в Российских СМИ (сентябрь - декабрь 2006 г.), <http://xeno.sova-center.ru/213716E/21728E3/92BF3AA>

<sup>46</sup> Действующее в России законодательство обязывает всех лиц регистрироваться в органах внутренних дел по месту постоянного или временного проживания. Регистрационный штамп проставляется в документе, удостоверяющем личность. European Commission against Racism and Intolerance (ECRI), "Third Report on the Russian Federation," adopted December 16, 2005, paras.155-157, [http://www.coe.int/t/e/human\\_rights/ecri/1%2Decri/2%2Dcountry%2Dby%2Dcountry\\_approach/russian\\_federation/Russia%20Federation%20third%20report%20-%20crio6-21.pdf](http://www.coe.int/t/e/human_rights/ecri/1%2Decri/2%2Dcountry%2Dby%2Dcountry_approach/russian_federation/Russia%20Federation%20third%20report%20-%20crio6-21.pdf)

<sup>47</sup> По российскому законодательству наличие регистрации при оказании социальных услуг является обязательным только для целей получения пенсий и других государственных пособий. Однако в некоторых случаях должностные лица отказывают не имеющим регистрации лицам в доступе к таким услугам, как страхование, здравоохранение, включая неотложную медицинскую помощь, и образование. См.: European Commission against Racism and Intolerance (ECRI), "Third Report on the Russian Federation," adopted December 16, 2005, para. 159, [http://www.coe.int/t/e/human\\_rights/ecri/1%2Decri/2%2Dcountry%2Dby%2Dcountry\\_approach/russian\\_federation/Russia%20Federation%20third%20report%20-%20crio6-21.pdf](http://www.coe.int/t/e/human_rights/ecri/1%2Decri/2%2Dcountry%2Dby%2Dcountry_approach/russian_federation/Russia%20Federation%20third%20report%20-%20crio6-21.pdf); Доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости г-на Дуду Дьена/Миссия в Российскую Федерацию. A/HRC/4/19/Add.3, 30 000 2007 0., <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/G07/127/03/PDF/G0712703.pdf?OpenElement>

<sup>48</sup> По российскому законодательству регистрацию по месту постоянного или временного проживания обязаны получать все лица независимо от гражданства. Подробнее см. ниже.

<sup>49</sup> European Commission against Racism and Intolerance (ECRI), "Third Report on the Russian Federation," adopted December 16, 2005, para. 158, [http://www.coe.int/t/e/human\\_rights/ecri/1%2Decri/2%2Dcountry%2Dby%2Dcountry\\_approach/russian\\_federation/Russia](http://www.coe.int/t/e/human_rights/ecri/1%2Decri/2%2Dcountry%2Dby%2Dcountry_approach/russian_federation/Russia)

«Открытое общество» и московской НПО JURIX проводилось исследование, по итогам которого была установлена массовая практика расовой предвзятости сотрудников милиции в московском метро, которые проверяли документы у лиц с неславянской внешностью в 21,8 раза чаще, чем у «славян». Делается вывод о том, что такой «разрыв слишком велик и не может быть объяснен недискриминационными и законными соображениями охраны правопорядка».<sup>50</sup>

Дискриминация по любому признаку запрещена как российской конституцией,<sup>51</sup> так и Европейской конвенцией о правах человека, Международным пактом о гражданских и политических правах и Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Последняя прямо обязывает государства осуждать расовую дискриминацию и безотлагательно всеми возможными способами проводить политику ликвидации всех форм расовой дискриминации. С этой целью «каждое государство-участник обязуется не совершать в отношении лиц, групп или учреждений каких-либо актов или действий, связанных с расовой дискриминацией, и гарантировать, что все государственные органы и государственные учреждения, как национальные, так и местные, будут действовать в соответствии с этим обязательством».<sup>52</sup>

Усилия российских властей по борьбе с расовой дискриминацией и насилием в отношении представителей меньшинств остаются, в лучшем случае, недостаточными. В мае 2007 г. Комитет министров Совета Европы отмечал, что «в Российской Федерации все еще не принято комплексное антидискриминационное законодательство, которое предусматривало бы

---

n%20Federation%20third%20report%20-%20orio6-21.pdf; Open Society Justice Initiative, "Ethnic Profiling in the Moscow Metro," [http://www.justiceinitiative.org/db/resource2?res\\_id=103244](http://www.justiceinitiative.org/db/resource2?res_id=103244). В 2003 г. Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации выражал обеспокоенность в связи с «сообщениями о расово мотивированных избирательных проверках и контроле удостоверений личности в отношении представителей определенных меньшинств, включая выходцев с Кавказа...» Заключительные замечания по итогам рассмотрения 15-17 периодических докладов Российской Федерации о выполнении Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. 2 июня 2003 г., CERD/C/62/C0/7, <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/Go3/422/24/PDF/Go342224.pdf?OpenElement>

<sup>50</sup> Open Society Justice Initiative, "Ethnic Profiling in the Moscow Metro," [http://www.justiceinitiative.org/db/resource2?res\\_id=103244](http://www.justiceinitiative.org/db/resource2?res_id=103244)

<sup>51</sup> Конституция Российской Федерации, принята 12 декабря 1993 г., статья 19.2: «Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности».

<sup>52</sup> Статья 2.



эффективные средства правовой защиты для жертв дискриминации».<sup>53</sup> Милиция и прокуратура зачастую не реагируют на заявления о преступлениях на расовой почве. В последние годы участились случаи вынесения обвинительного приговора по делам о насильственных преступлениях на почве ненависти, однако число таких приговоров относительно невелико по сравнению с числом преступлений, и они остаются редкими в городах, где эта проблема стоит наиболее остро.<sup>54</sup> Во многих случаях при установлении и задержании лиц, совершивших акты насилия в отношении представителей меньшинств, российская уголовная юстиция, несмотря на наличие соответствующих норм в Уголовном кодексе, не акцентирует аспект насилия на расовой почве, осуществляя уголовное преследование за «хулиганство», вместо того чтобы квалифицировать содеянное как возбуждение ненависти или вражды.<sup>55</sup>

Президент В.Путин в свое время говорил, что «борьба и с антисемитизмом, и с проявлениями любых других крайних течений, любого другого экстремизма, любой ксенофобии, в том числе ... проявлениями и шовинизма, и антирусских настроений, - все это будет постоянно находиться в поле зрения официальных властей, и Правительства, и Президента».<sup>56</sup> Проблему расизма и ксенофобии признают и другие высокопоставленные должностные лица.<sup>57</sup> Однако и сам президент, и другие правительственные чиновники в контексте антигрузинской кампании и миграционной политики в целом допускали заявления, в которых неуважительно отзывались о меньшинствах.

---

<sup>53</sup> Committee of Ministers of the Council of Europe, Resolution CM/ResCMN(2007)7 on the implementation of the Framework Convention for the Protection of National Minorities by the Russian Federation, adopted May 2, 2007, [https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?Ref=CM/ResCMN\(2007\)7&Sector=secCM&Language=lanEnglish&Ver=original&BackColorIntranet=9999CC&BackColorIntranet=FFBB55&BackColorLogged=FFAC75](https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?Ref=CM/ResCMN(2007)7&Sector=secCM&Language=lanEnglish&Ver=original&BackColorIntranet=9999CC&BackColorIntranet=FFBB55&BackColorLogged=FFAC75)

<sup>54</sup> Г.Кожевникова. Радикальный национализм в России и противодействие ему в 2006 году. Информационно-аналитический центр «СОБА», <http://xeno.sova-center.ru/29481C8/8F76150#r3>

<sup>55</sup> Там же; в парламенте рассматриваются поправки в законодательство, призванные запретить журналистам упоминать в репортажах о преступлениях этническую принадлежность преступников и жертв. Правозащитники и другие опасаются, что это может быть использовано для сокрытия от общественности преступлений на почве ненависти. Brian Whitmore, "Russia: Critics Fear Draft Bill Will Cover up Hate Crimes," RFE/RL, March 22, 2007, <http://rferl.org/featuresarticle/2007/03/1b58f41c-0684-4b76-b4c1-814bbe36c232.html>; Paul LeGendre, "Minorities under Siege." Human Rights First, June 26, 2006, <http://www.humanrightsfirst.info/pdf/06623-discrim-Minorities-Under-Siege-Russia-web.pdf>.

<sup>56</sup> Встреча с главным раввином России Берлом Лазаром 3 марта 2005 г., <http://www.kremlin.ru/text/appears/2005/03/84801.shtml>; см. также сн. 3 в: Доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости г-на Дуду Дьена/Миссия в Российскую Федерацию. A/HRC/4/19/Add.3, 30 мая 2007 г., <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/G07/127/03/PDF/G0712703.pdf?OpenElement>

<sup>57</sup> См., в частности: «Российская газета», 18 января 2007 г., <http://www.rg.ru/2007/01/18/medvedev-rostov.html>

В 2002 г. в России был принят важный антидискриминационный закон о противодействии экстремистской деятельности, направленный на выявление, предупреждение и пресечение экстремистских проявлений со стороны организаций или отдельных лиц.<sup>58</sup> Оценка эффективности данного закона применительно к борьбе с расизмом и насилием на расовой почве выходит за рамки настоящего доклада. Широкая трактовка «экстремистской деятельности», позволяющая применять закон против многих законопослушных и не имеющих отношения к насилию неправительственных организаций, а также против правозащитников и политических противников нынешней администрации, неоднократно вызывала критику.<sup>59</sup> Эксперты опасаются, что поправки в этот закон, подписанные президентом 26 июля 2007 г., могут расширить возможности властей по подавлению законных и ненасильственных, но критических выступлений.<sup>60</sup>

## Миграция и миграционная политика в России

Антигрузинская кампания российских властей совпала с изменениями в миграционной политике в целом. Часть нововведений направлена на ограничение миграции, часть – на упрощение порядка регистрации и получения разрешения на работу. В условиях сложной демографической ситуации Россия заинтересована в привлечении иностранной рабочей силы для поддержания экономического роста, однако правительство при этом пытается учитывать нарастание национализма и нетерпимости.<sup>61</sup> Цифры существенно разнятся. По оценкам Всемирного банка, в 2000 г. общее число мигрантов в России

---

<sup>58</sup> Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» от 25 июля 2002 г., № 114-ФЗ.

<sup>59</sup> Paul LeGendre, “Minorities under Siege.” Human Rights First, June 26, 2006, <http://www.humanrightsfirst.info/pdf/06623-discrim-Minorities-Under-Siege-Russia-web.pdf>; David Nowak, “Skinhead Law Being Applied to Liberals,” *The Moscow Times*, June 8, 2007, <http://www.themoscowtimes.com/stories/2007/06/08/002.html>; SOVA Center, “Misuse of Anti-Extremism Legislation: Short Analysis and Recommendations,” May 7, 2007, <http://xeno.sova-center.ru/29481C8/926AD2F>

<sup>60</sup> Committee to Protect Journalists, “In Russia, Putin Signs Restrictive Amendments on ‘Extremism,’” July 26, 2007, <http://www.cpj.org/news/2007/europe/russia26july07na.html>; «Эксперт», № 26, 9 июля 2007 г., <http://www.expert.ru/columns/2007/07/09/raznoe/>

<sup>61</sup> По прогнозам российских официальных лиц, в течение ближайших 20 лет ожидается ежегодное сокращение населения на 1 млн. человек. Claire Bigg, “Russia: Putin Asks Parliament to Ease Citizenship Rules,” RFE/RL, December 2, 2005, <http://www.rferl.org/featuresarticle/2005/12/a21e8be2-fa3c-41a1-bca0-8112fc9006ea.html>. По оценкам Всемирного банка, для поддержания численности населения на уровне 1995 г. России в 2000-2050 гг. России нужно будет обеспечить чистый приток мигрантов на уровне 24,9 млн. человек. Для поддержания на том же уровне численности трудоспособного населения потребуется 35,8 млн. мигрантов. Ali Mansoor and Bryce Quillin, “Migration and Remittances Eastern Europe and the Former Soviet Union,” (The World Bank, Washington, DC: 2007), [http://siteresources.worldbank.org/INTECA/Resources/257896-1167856389505/Migration\\_Chapter1.pdf](http://siteresources.worldbank.org/INTECA/Resources/257896-1167856389505/Migration_Chapter1.pdf)

составляло 13 259 тыс. человек, из которых около 1,5 млн. человек были незаконными мигрантами.<sup>62</sup> В 2006 г. Федеральная миграционная служба насчитывала по меньшей мере 20 млн. мигрантов, примерно половину которых составляли незаконные.<sup>63</sup> В марте 2007 г. в российском МИДе Хьюман Райтс Вотч заявили, что число незаконных мигрантов составляет 10-12 млн. человек.<sup>64</sup> По данным ФМС, в 2006 г. легально работали в России только около 1 млн. иностранцев.<sup>65</sup>

Большинство легальных и незаконных мигрантов прибывают в Россию из «ближнего зарубежья».<sup>66</sup> В 2006 г. в стране проживали от 400 тыс. до 1 млн. выходцев из Грузии,<sup>67</sup> в том числе многие из тех, кто бежал от войны в Абхазии 1992 - 93 гг.<sup>68</sup> Денежные переводы работающих в России частных лиц весьма значительны по объему и оказывают заметное влияние на экономику многих стран региона. В октябре 2006 г. Банк России обнародовал данные, согласно которым в 2005 г. частными лицам посредством почтовых переводов было отправлено в страны СНГ свыше 3,25 млрд. долл., отметив, что по другим каналам было переправлено еще порядка 10 млрд. долл. США. По объему переводов во втором квартале 2006 г. Грузия занимала восьмое место.<sup>69</sup>

---

<sup>62</sup> Ali Mansoor and Bryce Quillin, "Migration and Remittances Eastern Europe and the Former Soviet Union," (The World Bank, Washington, DC: 2007), [http://siteresources.worldbank.org/INTECA/Resources/257896-1167856389505/Migration\\_Chapter1.pdf](http://siteresources.worldbank.org/INTECA/Resources/257896-1167856389505/Migration_Chapter1.pdf)

<sup>63</sup> РИА «Новости», 3 ноября 2006 г., <http://en.rian.ru/russia/20061103/55351198.html>

<sup>64</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч с зам. директора Департамента по гуманитарному сотрудничеству и правам человека М.Лебедевым. Москва, 28 марта 2007 г.

<sup>65</sup> «Иностранцам в России запретили торговать на рынках», BBCRussian.com, 1 апреля 2007 г., [http://news.bbc.co.uk/1/hi/russian/russia/newsid\\_6515000/6515613.stm](http://news.bbc.co.uk/1/hi/russian/russia/newsid_6515000/6515613.stm)

<sup>66</sup> По данным Всемирного банка, на страны СНГ приходилось 75% из более чем 425 тыс. лиц, прибывших в Россию в 2000-2003 гг. Ali Mansoor and Bryce Quillin, "Migration and Remittances Eastern Europe and the Former Soviet Union," (The World Bank, Washington, DC: 2007), [http://siteresources.worldbank.org/INTECA/Resources/257896-1167856389505/Migration\\_Chapter1.pdf](http://siteresources.worldbank.org/INTECA/Resources/257896-1167856389505/Migration_Chapter1.pdf)

<sup>67</sup> "Georgia: Hundreds Stranded After Deportations from Russia," EurasiaNet, October 21, 2006, <http://www.eurasianet.org/departments/insight/articles/pp102106a.shtml>. В Москве к октябрю 2006 г. было примерно 100 тыс. выходцев из Грузии, что вдвое превышает данные переписи 2002 г. «Коммерсант», 4 октября 2006 г., <http://www.kommersant.ru/doc.html?docId=709919>

<sup>68</sup> Там же.

<sup>69</sup> Первое место занимал Узбекистан, за ним следовали Украина, Таджикистан, Армения, Молдавия, Киргизия и Азербайджан. «Коммерсант», 3 октября 2006 г., <http://www.kommersant.ru/doc.aspx?DocsID=709683>

Российская политика в области миграции вообще и трудовой миграции в частности за последние годы неоднократно менялась, оставаясь в целом довольно сложно организованной. Подробный анализ эволюции миграционной политики выходит за рамки настоящего доклада. Некоторые сведения можно почерпнуть в других специализированных исследованиях.<sup>70</sup> Здесь мы ограничиваемся только теми нормами, которые имеют непосредственное отношение к высылке выходцев из Грузии в октябре - ноябре 2006 г.

До 2001 г. граждане Грузии, как и любые другие граждане бывшего СССР и стран СНГ, могли свободно приезжать в Россию и проживать на ее территории без получения российского гражданства или вида на жительство. Как и граждане России, граждане стран СНГ были обязаны регистрироваться в органах внутренних дел по месту жительства вне зависимости от срока пребывания. В 2001 г., как представляется – в связи с намерением российских властей исключить проникновение в страну чеченских боевиков через Грузию, Москва объявила о введении визового режима.<sup>71</sup> Визовый режим не распространялся на грузинскую часть жителей Абхазии, большинство которых никогда не обращались ни за грузинским, ни за российским гражданством и считались поэтому лицами без гражданства. Граждане других стран СНГ (за исключением Туркменистана, с которым визовый режим был введен в 1999 г.) по-прежнему могут свободно приезжать в Россию, хотя, как показано ниже, законодательство о правовом режиме их пребывания за последние годы менялось несколько раз.

В 2002 г. в России были приняты законы о гражданстве и о правовом положении иностранных граждан, которые, среди прочего, внезапно аннулировали права на постоянное жительство и гражданство сотен тысяч граждан бывшего СССР, в том числе многих грузинских беженцев из Абхазии, большинство которых до этого проживали в России на законных основаниях.<sup>72</sup>

---

<sup>70</sup> См., в частности, совместный доклад La Fédération Internationale des Droits de l'Homme (FIDH) и Комитета «Гражданское содействие» от 26 июля 2007 г. “Report from an International Research Mission: Migrants in Russia,” [http://refugee.memo.ru/C325678F00668DC3/\\$ID/90119D01A56DAEA5C325732500476C85](http://refugee.memo.ru/C325678F00668DC3/$ID/90119D01A56DAEA5C325732500476C85)

<sup>71</sup> Igor Rotar, “Moscow Introduced Full Visa requirements for Georgians,” *Prism*, Vol. 7, Issue 3 (March 30, 2001), [http://www.jamestown.org/publications\\_details.php?volume\\_id=8&issue\\_id=443&article\\_id=3801](http://www.jamestown.org/publications_details.php?volume_id=8&issue_id=443&article_id=3801). По мнению грузинских пограничников, введение визового режима резко ограничило передвижение людей между двумя странами, в особенности из Грузии в Россию. “A Wall of Mistrust,” *Civil Georgia*, December 19, 2002 <http://www.civil.ge/eng/article.php?id=2852>

<sup>72</sup> Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г., № 62-ФЗ; Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г., № 115-ФЗ; Amnesty International,

Закон о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации впервые уравнил мигрантов из бывшего СССР с другими иностранцами в части максимального срока временного пребывания.<sup>73</sup> В том же 2002 г. по новому Кодексу об административных правонарушениях была ужесточена ответственность за нарушение порядка регистрации и работу без разрешения: в дополнение к штрафу была введена возможность административного выдворения.<sup>74</sup>

Все иностранцы и лица без гражданства, включая выходцев из «ближнего зарубежья», после 2002 г. также должны были регистрироваться в органах внутренних дел в течение трех дней с момента прибытия в Россию. Для этого требовалось представить паспорт, заявление, документ, подтверждающий право на проживание по определенному адресу (договор аренды или заявление от собственника жилья). Нередко иностранцам не удавалось соблюсти этот порядок, поскольку трех дней обычно бывает недостаточно, чтобы найти жилье. Зачастую мигранты не знали о новых правилах, а хозяева квартир не спешили помочь потенциальным арендаторам, поскольку этот процесс был сопряжен с бюрократическими сложностями, а регистрация в ряде случаев была чревата увеличением коммунальных платежей или дополнительными налогами (в январе 2007 г. вступило в силу законодательство, упростившее этот порядок – см. ниже).

---

“Open Letter from a Coalition of Non-Governmental Organizations to Vladimir Vladimirovich Putin, President of the Russian Federation,” EUR 046/051/2003, May 21, 2003, <http://web.amnesty.org/library/index/engneur460512003>. См. также: Oganess Sarkisov, “New Law on the Legal Status of Foreign Citizens in Russia,” <http://strategis.ic.gc.ca/epic/site/imr-ri.nsf/en/gr113718e.html>. Закон о гражданстве 2002 г. изменил требования к получению гражданства: если ранее достаточно было трех лет проживания, то теперь срок был увеличен до пяти лет, добавились требования сдачи экзамена на знание русского языка и наличия работы. В последующем были приняты поправки, призванные смягчить режим для мигрантов из «ближнего зарубежья», а в ноябре 2003 г. был принят закон, позволяющий всем гражданам бывшего СССР, легально проживающим в России, до конца 2005 г. обратиться за получением гражданства в упрощенном порядке. В декабре 2005 г. срок подачи заявлений был продлен до конца 2007 г. Claire Bigg, “Russia: Putin Asks Parliament to Ease Citizenship Rules,” RFE/RL, December 2, 2005, <http://www.rferl.org/featuresarticle/2005/12/a21e8be2-fa3c-41a1-bca0-8112fc9006ea.html>

<sup>73</sup> Данным законом была также введена миграционная карта, которая должна заполняться любым прибывающим в Россию иностранцем и сохраняться на весь период пребывания. Миграционная карта подтверждает легальность въезда в Россию и служит одним из основных документов для регистрации, поскольку именно в ней проставляются соответствующие отметки. Срок временного пребывания для иностранцев, прибывших в Россию по безвизовому режиму, не должен превышать 90 дней, а при наличии трудового договора – одного года. “Immigration to the Russian Federation,” Baker and McKenzie, November 2006, <http://www.bakernet.com/BakerNet/Practice/Employment/Areas/GlobalMigration/CountryGuidelines/ImmigrationRussia.htm>

<sup>74</sup> Статья 18, пп. 8, 10. До этого административное выдворение было возможным, но на практике использовалось редко. См. также: Parliamentary Assembly of the Council of Europe Committee on the Honouring of Obligations and Commitments by Member States of the Council of Europe, “Current Tensions between Russia and Georgia,” AS/Mon(2006)40 rev, January 22, 2007, p. 8.

Органы внутренних дел в некоторых случаях требовали у заявителей предоставления дополнительных документов, выдвигали другие дополнительные требования или просто отказывали в регистрации. Европейской комиссией по противодействию расизму и нетерпимости было установлено, что «в подавляющем большинстве, если не во всех, случаях произвольного отказа или выдвижения незаконных дополнительных требований, относящихся к системе регистрации, жертвы принадлежат к явным представителям меньшинств».<sup>75</sup> Российская конституция гарантирует свободу передвижения, практика отказа в регистрации в 1998 г. была признана неконституционной.<sup>76</sup>

В июле 2006 г. Госдума приняла поправки в закон о правовом положении иностранцев и новый закон о миграционном учете, вступившие в силу 15 января 2007 г. Изменения главным образом касаются правового статуса мигрантов из стран СНГ, прибывающих в Россию по безвизовому режиму. Детальный анализ поправок выходит за рамки настоящего доклада, однако можно отметить упрощение процедуры получения разрешения на временное проживание и введение возможности получать разрешение на работу непосредственно в миграционных органах (до этого разрешение на работу оформлялось только через уже имеющегося работодателя). В части регистрации сохраняется требование о подтверждении места жительства, хотя работодатель может

---

<sup>75</sup> European Commission against Racism and Intolerance (ECRI), “Third Report on the Russian Federation,” adopted December 16, 2005, para. 157.

[http://www.coe.int/t/e/human\\_rights/ecri/1%2Decri/2%2Dcountry%2Dby%2Dcountry\\_approach/russian\\_federation/Russia%20Federation%20third%20report%20-%20crio6-21.pdf](http://www.coe.int/t/e/human_rights/ecri/1%2Decri/2%2Dcountry%2Dby%2Dcountry_approach/russian_federation/Russia%20Federation%20third%20report%20-%20crio6-21.pdf)

<sup>76</sup> Постановление Конституционного суда Российской Федерации от 2 февраля 1998 г., № 4-П: «... [О]рганы регистрационного учета уполномочены лишь удостоверять акт свободного волеизъявления гражданина при выборе им места пребывания и жительства. Именно поэтому регистрационный учет не может носить разрешительного характера и не должен приводить к ограничению конституционного права гражданина выбирать место пребывания и жительства. Таким образом, регистрация в том смысле, в каком это не противоречит Конституции Российской Федерации, является лишь предусмотренным федеральным законом способом учета граждан в пределах Российской Федерации, носящим уведомительный характер и отражающим факт нахождения гражданина по месту пребывания или жительства. ... Регистрация гражданина по месту жительства ... производится при предъявлении им ... паспорта или иного заменяющего его документа, удостоверяющего личность гражданина, и документа, являющегося основанием для вселения гражданина в жилое помещение ... [П]редставление гражданином соответствующих документов порождает у органа регистрационного учета не право, а обязанность зарегистрировать гражданина в жилом помещении, которое он избрал местом своего жительства. Введение же дополнительных требований о представлении каких-либо иных документов могло бы фактически привести к парализации соответствующих прав граждан», <http://www.fmsrf.ru/document.asp?did=174>. Данное постановление КС цитируется в решении Европейского суда по правам человека от 22 февраля 2007 г. по делу *Татишвили против России* № 1509/02, п. 31. Европейский суд установил, что российское правительство нарушило право Ларисы Татишвили на свободу передвижения, отказавшись зарегистрировать ее по месту проживания в Москве в 2000 г. Заявитель родилась в Грузии, имела гражданство СССР и проживала в Москве. См. также: п. 76, Доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости г-на Дуду Дьена/Миссия в Российскую Федерацию. A/HRC/4/19/Add.3, 30 мая 2007 г., <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/Go7/127/03/PDF/Go712703.pdf?OpenElement>



зарегистрировать работника и по месту работы. Правительство вправе устанавливать квоты на выдачу разрешений на работу определенным категориям лиц, в определенных секторах экономики или в определенных регионах.<sup>77</sup>

Существенные изменения в миграционной политике были инициированы правительством в период обострения российско-грузинских отношений осенью 2006 г. Так, 5 октября президент В.Путин поручил правительству в срочном порядке урегулировать вопрос о работе мигрантов на рынках, обеспечив ответственность администрации торговых мест за нарушение миграционного законодательства, «в целях защиты интересов российских товаропроизводителей и населения, коренного населения России».<sup>78</sup>

5 ноября 2006 г. президент В.Путин подписал поправки в Кодекс об административных правонарушениях, предусматривающие ужесточение санкций за нарушение миграционного законодательства и правил пребывания на территории России, а также за нарушение работниками и работодателями порядка найма иностранных работников.<sup>79</sup> Примерно в это же время правительство определило квоты на выдачу разрешений на работу иностранным гражданам.<sup>80</sup> Постановлением правительства № 683 от 15 ноября иностранцам с 15 января 2007 г. было запрещено работать продавцами в розничной торговле

---

<sup>77</sup> Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 110-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»». «Российская газета», 20 июля 2006 г., <http://www.rg.ru/2006/07/20/inostranci-polozhenie-dok.html>; Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». «Российская газета», 20 июля 2006 г., <http://www.rg.ru/2006/07/20/migraciya-uchet-dok.html>. См. также: “Overview of Changes to the Legislation on the Status of Foreign Nationals in the Russian Federation,” Baker and McKenzie, November 2006, <http://www.bakerinfo.com/NR/rdonlyres/5FA5B1E3-5B54-4B2B-80Co-951BA20F3B11/o/MoscowLaborLANovo6.pdf>

<sup>78</sup> Вступительное слово на заседании Совета по реализации приоритетных проектов и демографической политике 5 октября 2006 г., [http://www.president.kremlin.ru/appears/2006/10/05/1910\\_type63374type63378type82634\\_112066.shtml](http://www.president.kremlin.ru/appears/2006/10/05/1910_type63374type63378type82634_112066.shtml)

<sup>79</sup> Штраф для мигрантов составляет 2-5 тыс. руб.; для принимающей стороны – 40-50 тыс. руб. (должностные лица), 400-500 тыс. руб. (организации). Также предусмотрены крупные штрафы для граждан, должностных лиц и организаций за «предоставление жилого помещения или транспортного средства либо оказание иных услуг иностранному гражданину или лицу без гражданства, находящимся в Российской Федерации с нарушением установленного порядка». КоАП РФ, статья 18, части 8, 9, 10.

<sup>80</sup> Квота на выдачу разрешений на работу для лиц, прибывающих по безвизовому режиму на 2007 г. составила 6 млн., для прибывающих по визам – 308 842. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2006 г. № 682 «Об утверждении на 2007 г. квоты на выдачу разрешений на работу иностранным гражданам, прибывшим в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы». «Российская газета», 16 ноября 2006 г., <http://www.rg.ru/2006/11/16/postanovlenie-kvota.html>. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2006 г. № 665 «Об утверждении на 2007 г. квоты на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию в целях осуществления трудовой деятельности». «Российская газета», 16 ноября 2006 г., <http://www.rg.ru/2006/11/16/migrant-dok.html>.

алкогольной и фармацевтической продукцией, а с 1 апреля 2007 г. – работать продавцами в палатках и на рынках и в другой розничной торговле вне магазинов.<sup>81</sup> Последние положения не распространяются на иностранцев, работающих менеджерами, оптовиками и обслуживающим персоналом рынков, а также тех, кто работает продавцами в магазинах. Постановление действует до конца 2007 г., когда правительство может продлить, модифицировать или отменить ограничения.<sup>82</sup> Для обеспечения исполнения этого постановления властями проводились массовые проверки рынков.<sup>83</sup>

В январе 2007 г. был дан старт программе по привлечению в Россию соотечественников, утвержденной указом президента в июне 2006 г.<sup>84</sup> В послании Федеральному Собранию в мае 2006 г. В.Путин говорил: «Что касается совершенствования миграционной политики, то приоритетом здесь остается привлечение из-за рубежа наших соотечественников. При этом необходимо все больше стимулировать приток в страну квалифицированной миграции – людей образованных и законопослушных. Переезжающие в Россию люди должны с уважением относиться к российской культуре, к нашим национальным традициям».<sup>85</sup>

После вступления в силу 1 апреля в полном объеме изменений в миграционном законодательстве палатки и рынки в России заметно опустели, а цены на некоторые товары резко выросли.<sup>86</sup> Администрация рынков стала вывешивать

---

<sup>81</sup> В период с 15 января по 1 апреля 2007 г. доля мигрантов среди продавцов в палатках, на рынках и в другой розничной торговле вне магазинов не должна была превышать 40%. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2006 г. № 683 «Об установлении на 2007 г. допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в сфере розничной торговли на территории Российской Федерации». «Российская газета», 16 ноября 2006 г., <http://www.rg.ru/2006/11/16/kvota1-doc.html>

<sup>82</sup> «Иностранцам в России запретили торговать на рынках», BBCRussian.com, 1 апреля 2007 г., [http://news.bbc.co.uk/1/hi/russian/russia/newsid\\_6515000/6515613.stm](http://news.bbc.co.uk/1/hi/russian/russia/newsid_6515000/6515613.stm)

<sup>83</sup> «Россия начинает проверку рынков и мигрантов», BBCRussian.com, 15 января 2007 г., [http://news.bbc.co.uk/1/hi/russian/russia/newsid\\_6262000/6262081.stm](http://news.bbc.co.uk/1/hi/russian/russia/newsid_6262000/6262081.stm)

<sup>84</sup> Указ Президента России от 22 июня 2006 г. № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом», <http://document.kremlin.ru/doc.asp?ID=034305>

<sup>85</sup> Послание Федеральному Собранию Российской Федерации, 10 мая 2006 г., [http://www.president.kremlin.ru/appears/2006/05/10/1357\\_type63372type63374type82634\\_105546.shtml](http://www.president.kremlin.ru/appears/2006/05/10/1357_type63372type63374type82634_105546.shtml)

<sup>86</sup> В некоторых случаях рост цен достигал 200%. *The St. Petersburg Times*, February 6, 2007, [http://www.sptimes.ru/index.php?action\\_id=2&story\\_id=20280](http://www.sptimes.ru/index.php?action_id=2&story_id=20280)



объявления с приглашением на работу жителей с московской регистрацией.<sup>87</sup> 4 апреля на заседании Правительства Москвы говорилось о том, что пустуют 10 тыс. торговых мест, хотя это якобы заметно не сказалось на продажах.<sup>88</sup> Федеральная миграционная служба приступила к проверкам рынков и других предприятий по всей России, штрафуя работодателей на сумму до 800 тыс. руб. за нарушение новых правил.<sup>89</sup> При этом в Комитете «Гражданское содействие» в июле 2007 г. отмечали, что во многих случаях работодатели продолжали использовать труд мигрантов на запрещенных должностях, откупаясь от милиции и других надзорных органов.<sup>90</sup>

---

<sup>87</sup> *The Moscow Times*, April 9, 2007, <http://www.themoscowtimes.com/stories/2007/04/09/001.html>. Ассоциация крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России (АККОР) назвала абсурдной идею заполнить места за прилавками отечественными производителями. *Moscow News*, December 1, 2006, <http://english.mn.ru/english/issue.php?2006-46-1>

<sup>88</sup> *The Moscow Times*, April 9, 2007, <http://www.themoscowtimes.com/stories/2007/04/09/001.html>

<sup>89</sup> Интерфакс, 25 мая 2007 г., цит. по BBC Monitoring.

<sup>90</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч со Светланой Ганнушкиной. Москва, 31 июля 2007 г.

## Антигрузинская кампания

В течение нескольких недель с начала октября 2006 г. российские власти проводили кампанию задержаний и высылки выходцев из Грузии, как представляется – в связи с обострением двусторонних отношений. Российскими судами было вынесено более 4600 предписаний о выдворении таких лиц, 2300 человек, в том числе некоторые, проживавшие на законных основаниях, были принудительно высланы из России. По меньшей мере 2000 выходцев из Грузии, получивших соответствующее предписание, выехали из России самостоятельно. Значительной части задержанных российские власти отказывали в основных правах, включая право на адвоката и на контакты с консульскими сотрудниками и возможность обжаловать решение о высылке. В большинстве случаев судебное слушание продолжалось всего несколько минут, причем одновременно рассматривалось несколько дел. Многие задержанные содержались в вопиюще неудовлетворительных условиях и подвергались угрозам и иному недозволенному обращению. Зафиксировано два случая смерти задержанных выходцев из Грузии.

Отдельные представители государства признавали неоправданность и противозаконность мер в отношении выходцев из Грузии. Так, 8 ноября Совет по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека при Президенте России заявил: «Безосновательно применяются меры административного и судебного преследования: прекращается деятельность предприятий, если там работают этнические грузины, аннулируются законно выданные гражданам Грузии визы и их регистрация по месту пребывания или жительства, людей незаконно задерживают и выдворяют за пределы РФ».<sup>91</sup>

Однако большинство официальных лиц утверждали, что речь идет об усилении борьбы с нелегальной миграцией в целом, а не о мерах, направленных конкретно против выходцев из Грузии. Так, в МИДе нам заявили, что с 5 октября правительство стало уделять повышенное внимание ситуации на розничных

---

<sup>91</sup> Открытое заявление Совета при Президенте Российской Федерации по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека по поводу антигрузинской кампании, развернутой на территории России, 7 ноября 2006 г., <http://www.sovetpamfilova.ru/text/2816/?parent=>

рынках, но никакого акцента на нарушение правил пребывания в России граждан Грузии не делалось.<sup>92</sup> В МИДе отметили, что не было никаких распоряжений о целенаправленном выдворении именно выходцев из Грузии.<sup>93</sup> Заместитель директора Федеральной миграционной службы В.Поставнин уверял Хьюман Райтс Вотч, что была лишь усилена работа по борьбе с нелегальными мигрантами, никакие другие факторы не учитывались.<sup>94</sup> Чиновники признают отдельные нарушения, но объясняют их «самоуправством» на местах: «Не исключено, что, может быть, в ходе таких мероприятий имеют место отдельные нарушения».<sup>95</sup>

Многие официальные лица, вплоть до Президента, пытались парировать обвинения в целенаправленной антигрузинской кампании осенью 2006 г., приводя статистику по высылке выходцев из других стран в 2006 г.<sup>96</sup> При этом запросы Хьюман Райтс Вотч о предоставлении официальных данных о числе случаев административного выдворения ежемесячно за 2006 г. остались без ответа.<sup>97</sup>

О явной антигрузинской направленности свидетельствуют заявления чиновников, тональность сюжетов печатных и электронных СМИ, а также письменные приказы и устные указания, относящиеся к периоду осени 2006 г. Европейская комиссия

---

<sup>92</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч с зам. директора Департамента по гуманитарному сотрудничеству и правам человека М.Лебедевым. Москва, 28 марта 2007 г.

<sup>93</sup> Там же.

<sup>94</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч. Москва, 30 марта 2007 г.

<sup>95</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч с зам. директора Департамента по гуманитарному сотрудничеству и правам человека МИД России М.Лебедевым. Москва, 28 марта 2007 г.

<sup>96</sup> Стенограмма «Прямой линии с Президентом России Владимиром Путиным», 25 октября 2006 г., [http://www.president.kremlin.ru/appears/2006/10/25/1303\\_type63376type6338otype82634\\_112959.shtml](http://www.president.kremlin.ru/appears/2006/10/25/1303_type63376type6338otype82634_112959.shtml): «...[Ч]то касается выдворения из России граждан других республик, которые находились в Российской Федерации незаконно, с нарушением миграционного законодательства, – не буду даже называть, но граждане одной республики выдворены из России в количестве 15 300 человек, из другой республики – 13 400 человек, по-моему, а граждан Грузии – пять тысяч. Разницу чувствуете? Поэтому говорить о том, что это исключительно избирательно, – неправильно, это неправда». При этом В.Путин не уточнил, к какому именно периоду относятся приведенные цифры. В интервью Хьюман Райтс Вотч 28 марта 2007 г. зам. директора Департамента гуманитарного сотрудничества и прав человека МИД России М.Лебедев сообщил, что за десять месяцев 2006 г. «судами РФ вынесено 5622 решения об административном выдворении граждан Грузии с территории РФ», 1151 - выдворено. «Для сравнения за 10 месяцев прошлого года [выдворено]: Таджикистан - 2 тыс. с чем-то человек; Узбекистан – 1700 чел.» Он не смог сказать, сколько выходцев из Грузии было выдворено в октябре или ноябре 2006 г.

<sup>97</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч с зам. директора Департамента по гуманитарному сотрудничеству и правам человека МИД России М.Лебедевым. Москва, 28 марта 2007 г.; письмо Хьюман Райтс Вотч в МВД от 4 апреля 2007 г. (Приложение А). Впоследствии мы звонили в МВД, но содержательную информацию нам так и не предоставили.

по противодействию расизму и нетерпимости была вынуждена выступить с редким публичным заявлением, признав, что антигрузинская кампания была «направлена определенными государственными органами на конкретную этническую группу».<sup>98</sup>

## Официальные заявления

Сразу после эскалации напряженности в двусторонних отношениях в конце сентября 2006 г. российские официальные лица стали выступать с заявлениями, в которых грузины едва ли не поголовно назывались нелегальными мигрантами и представлялись преступниками, и требовать принятия к ним мер (см. также ниже - Кампания в СМИ). 29 сентября заместитель директора Федеральной миграционной службы В.Поставнин приводил данные, согласно которым доля незаконных трудовых мигрантов среди выходцев из Грузии больше, чем среди выходцев из других стран: если среди мигрантов из Китая и Вьетнама на законных основаниях работали 35-45%, из Таджикистана, Узбекистана и Украины – 10-15%, то из 1 млн. работавших в России выходцев из Грузии легально работали лишь 1%. В прессе приводились его слова о том, что «в отношении грузинских мигрантов будут применены усиленные меры. Возможно, будут депортации, выдворения».<sup>99</sup> ... Конечно, это является одновременно и политическим решением в свете грузино-российского конфликта - как ответная мера на действия грузинских властей».<sup>100</sup>

5 октября зам. директора ФМС М.Тюркин заявил, что в его ведомстве «очень строго проанализировали квоты на трудовую деятельность и поняли, что регионы не нуждаются в специалистах из Грузии».<sup>101</sup> В тот же день в связи с обсуждением политики ФМС зам. руководителя пресс-службы ФМС отметил: «Мы не делаем

---

<sup>98</sup> European Commission against Racism and Intolerance, “European Commission against Racism and Intolerance on recent events affecting persons of Georgian origin in the Russian Federation (adopted on 15 December 2006 at ECRI’s 41<sup>st</sup> plenary meeting),” December 15, 2006, <https://wcd.coe.int/ViewDoc.jsp?id=1074551&BackColorInternet=F5CA75&BackColorIntranet=F5CA75&BackColorLogged=A9BACE>

<sup>99</sup> «Коммерсант», 30 сентября 2007 г., <http://www.kommersant.ru/doc.aspx?DocsID=709006>. В той же статье приводятся слова вице-президента Общества грузин в России о том, что представленные ФМС цифры по поводу миграции из Грузии не верны.

<sup>100</sup> Там же.

<sup>101</sup> «Коммерсант», 5 октября 2006 г., <http://www.kommersant.ru/doc.aspx?DocsID=710392>

приоритетов. Но каждый сотый грузин совершает преступления, то есть замечен в криминале».<sup>102</sup>

5 октября президент В.Путин призвал усилить борьбу с нелегальными мигрантами и нарушениями закона на продовольственных рынках, что было многими воспринято как выпад против выходцев из Грузии, которых СМИ и должностные лица называли едва ли не главным источником преступности в России (см. также ниже - Кампания в СМИ).<sup>103</sup> Президент, в частности, отметил, что «посредники, такие субъекты действуют под стать настоящим рэкетирам, по сути, принуждая селян сдавать свою продукцию за бесценок. То, что порой происходит на торговых рынках, и вовсе можно назвать одним словом: беспредел. ... Главными на рынках являются полукриминальные группировки».<sup>104</sup> По версии официального сайта Президента России, было сказано именно «являются полукриминальные группировки»,<sup>105</sup> однако независимые СМИ сообщали, что президент в действительности уточнил – «этнические», предположительно намекая на выходцев из Грузии, и что в официальном тексте это было сознательно опущено.<sup>106</sup>

## Кампания в СМИ

Значительная часть российских вещательных СМИ, большинство которых принадлежат государству или контролируются им, способствовали нагнетанию антигрузинских настроений, представляя выходцев из Грузии в негативном

---

<sup>102</sup> Там же.

<sup>103</sup> «Замечания должностных лиц ... почти не оставляют сомнений в том, что правоприменительная практика будет направлена именно против грузин». Steven Lee Meyers, "Russia Deports Georgians and Increases Pressures on Businesses and Students," *New York Times*, October 7, 2006, p. 8. См. также: «Путин велел начать этническую чистку государственного масштаба с рынков», NEWSru.com, 5 октября 2006 г., <http://www.newsru.com/russia/05oct2006/rynok.html>

<sup>104</sup> Вступительное слово на заседании Совета по реализации приоритетных проектов и демографической политике 5 октября 2006 г.,

[http://www.president.kremlin.ru/appears/2006/10/05/1910\\_type63374type63378type82634\\_112066.shtml](http://www.president.kremlin.ru/appears/2006/10/05/1910_type63374type63378type82634_112066.shtml)

<sup>105</sup> Там же.

<sup>106</sup> Интерфакс, 5 октября 2006 г., [http://www.interfax.ru/e/B/politics/28.html?id\\_issue=11599826](http://www.interfax.ru/e/B/politics/28.html?id_issue=11599826); *The Moscow Times*, October 6, 2006, <http://www.themoscowtimes.com/stories/2006/10/06/001.html>; Fred Weir, "Putin Taps into a Growing Anti-Minority Fervor," *The Christian Science Monitor Europe Edition*, October 10, 2006, <http://www.csmonitor.com/2006/1010/p01s04-woeu.html>; Steven Lee Meyers, "Russia Deports Georgians and Increases Pressures on Businesses and Students," *New York Times*, October 7, 2006, p. 8.

свете.<sup>107</sup> Информационно-аналитическим центром «СОВА» в октябре 2006 г. был зафиксирован резкий всплеск антигрузинских высказываний расистского толка в российских СМИ, который, по мнению экспертов, был непосредственно связан с развернутой властями кампанией против выходцев из Грузии.<sup>108</sup> В материалах нередко акцентировался стереотип, согласно которому выходцы из Грузии и вообще «кавказцы» по своей природе склонны к правонарушениям и связаны с преступными группировками.<sup>109</sup> По данным ФМС, «в федеральных и региональных средствах массовой информации прошло 220(+2) сюжета по указанной проблематике» - мероприятиях «по усилению контроля за законностью пребывания на территории Российской Федерации граждан Грузии».<sup>110</sup>

В начале октября антигрузинскую кампанию открыто поддержали несколько крупных газет, в том числе «Комсомольская правда», «Московский комсомолец» и «Твой день», в то время как другие издания ставили действия властей под сомнение. Некоторые газеты выделяли сюжеты, связанные с выходцами из Грузии, в разделе криминальной хроники.<sup>111</sup> 5 октября «Комсомольская правда», прямо намекая на выходцев с Кавказа, писала, что иностранцы в России живут «по законам гор», а не по российским законам.<sup>112</sup>

---

<sup>107</sup> В России государство фактически контролирует основные СМИ, в том числе ОРТ, РТР, НТВ, а также крупнотиражные газеты. Yevgenia Albats, "A Dead Man Still Walking," Global Integrity website, January 31, 2005, <http://www.globalintegrity.org/reports/2004/default6efd.html?act=22>; Owen Matthews and Anna Nemtsova, "War with the Media: Moscow's crackdown on independent news outlets harkens back to the dark days of the Soviet era," Newsweek International, July 2-9, 2007, <http://www.msnbc.msn.com/id/19388715/site/newsweek/>; Alex Nicholson, "New Concerns on Russia Media Freedom," *Guardian Unlimited*, May 19, 2007 <http://www.guardian.co.uk/worldlatest/story/0,,6645425,00.html>

<sup>108</sup> Ситуация с языком вражды в российских СМИ исследовалась за период с сентября по декабрь 2006 г., была установлена связь как с антигрузинской кампанией, так и с событиями в Кондопоге. Г.Кожевникова. Язык вражды: после Кондопоги. Анализ результатов мониторинга языка вражды в Российских СМИ (сентябрь - декабрь 2006 г.), <http://xeno.sova-center.ru/213716E/21728E3/92BF3AA>

<sup>109</sup> Там же. Было установлено, в контексте материалов СМИ о «криминальности» той или иной этнической или религиозной группы более чем в 57% случаев имелись в виду кавказцы в целом, чеченцы или другие группы выходцев с Кавказа, включая выходцев из Грузии. Свыше 40% неуважительных упоминаний были связаны с кавказцами в целом, чеченцами или другими группами выходцев с Кавказа, включая выходцев из Грузии.

<sup>110</sup> Обзорная справка ФМС по состоянию на 1 ноября 2006 г., Приложение В.

<sup>111</sup> «Комсомольская правда», 12 октября 2006 г., <http://www.kp.ru/daily/23789.3/58488/>; Г.Кожевникова. Язык вражды: после Кондопоги. Анализ результатов мониторинга языка вражды в Российских СМИ (сентябрь - декабрь 2006 г.), <http://xeno.sova-center.ru/213716E/21728E3/92BF3AA>

<sup>112</sup> «Комсомольская правда», 5 октября 2006 г., <http://www.kp.ru/daily/23785/58177/>

Российские телеканалы активно поддерживали антигрузинскую кампанию как в ежедневных новостных, так и в итоговых недельных аналитических и тематических программах.<sup>113</sup> Так, государственный «Первый канал» в начале октября давал исключительно позицию официальных лиц и государственных ведомств и регулярно проводил связь между выходцами из Грузии и противоправной деятельностью, включая оргпреступность. В сюжете от 6 октября о проверках ресторанов и казино московской милицией отмечалось, что «большинством заведений, которые будут проверены, владеют граждане Грузии» и что в ходе проверок выявлены «нарушения закона».<sup>114</sup> В другом материале рассказывалось о якобы незаконном использовании грузинским посольством гостиницы «Тбилиси», расположенной на его территории.<sup>115</sup> В сюжете из Санкт-Петербурга подчеркивалось, что директором одной из проверяемых развлекательных корпораций был «криминальный авторитет, выходец из Грузии, арестованный еще пять лет назад за убийства и похищения людей».<sup>116</sup>

В недельных информационно-аналитических программах приводились резкие антигрузинские заявления официальных лиц. 7 октября часть выходящей на НТВ программы «Максимум» была посвящена «грузинскому криминалу», в том числе проверкам казино. Прозвучало высказывание представителя МВД о том, что «в грузинской среде очень сильны воровские традиции, как ни в какой другой в настоящее время».<sup>117</sup> Аналогичное высказывание приводилось в программе «Постскриптум» на канале «ТВ-Центр»: «Грузинские граждане сегодня это категория группы риска, то есть наиболее подвержены и преступности, скажем так, и нарушениям российского законодательства».<sup>118</sup> Раздел «Гости» выходящей на НТВ программы «Чистосердечное признание» открывался обсуждением нападений на россиян «мигрантов с юга», выходцы из Грузии назывались

---

<sup>113</sup> Г.Кожевникова. Язык вражды: после Кондопоги. Анализ результатов мониторинга языка вражды в Российских СМИ (сентябрь - декабрь 2006 г.), <http://xeno.sova-center.ru/213716E/21728E3/92BF3AA>

<sup>114</sup> «Московская милиция готовится провести новые проверки в ресторанах и казино», ОПТ, 6 октября 2006 г., [http://www.1tv.ru/owa/win/ort6\\_main.main?p\\_news\\_title\\_id=94579&p\\_news\\_razdel\\_id=7](http://www.1tv.ru/owa/win/ort6_main.main?p_news_title_id=94579&p_news_razdel_id=7)

<sup>115</sup> «Результатом проверки правоохранительных органов стало закрытие казино в Москве», ОПТ, 3 октября 2006 г., [http://www.1tv.ru/owa/win/ort6\\_main.main?p\\_news\\_title\\_id=94467&p\\_news\\_razdel\\_id=1](http://www.1tv.ru/owa/win/ort6_main.main?p_news_title_id=94467&p_news_razdel_id=1)

<sup>116</sup> В Петербурге проверяют игровые клубы, контролируемые грузинскими группировками», ОПТ, 6 октября 2006 г., [http://www.1tv.ru/owa/win/ort6\\_main.main?p\\_news\\_title\\_id=94604&p\\_news\\_razdel\\_id=7](http://www.1tv.ru/owa/win/ort6_main.main?p_news_title_id=94604&p_news_razdel_id=7)

<sup>117</sup> Г.Кожевникова. Антигрузинская кампания: Государственная пропаганда и общественное сопротивление, <http://xeno.sova-center.ru/213716E/21728E3/922A24B>

<sup>118</sup> Там же.

причастными к разного рода криминальному бизнесу в России, а также к криминальным проявлениям на рынках. Все это перемежалось видеокадрами и комментариями, посвященными выдворению грузин из России.<sup>119</sup>

Популярный комментатор третьего канала Андрей Добров 12 октября говорил о несостоятельности аргументов противников антигрузинской кампании, называя их проявлениями расизма – теперь уже в отношении русских, и поддерживал официальную версию о том, что действия властей направлены исключительно на выявление нелегальных мигрантов или криминальных элементов. При этом он цитировал слова представителя московских интеллектуальных кругов: «Как только в России началась охота на грузинских преступников – и только преступников, местная интеллигенция подняла вой: ‘Какой кошмар – этнические чистки’. Вот так дела обстоят: если ты вступаешь в этническую банду и убиваешь русских – все в порядке, это демократический процесс. Если тебя власти задержали на территории иностранного государства за нелегальное проживание – вот тогда сразу все бросаются кричать об убийстве, расизме и русском фашизме».<sup>120</sup>

### Официальные распоряжения, касающиеся антигрузинской кампании

Несколько российских государственных ведомств издавали в связи с антигрузинской кампанией прямые письменные распоряжения и устные указания, во многих случаях служившие руководством к действию для сотрудников милиции и других должностных лиц. МВД издавало письменные приказы для ФМС, судов и других органов относительно выявления и выдворения незаконно проживавших в России выходцев из Грузии. При этом речь шла исключительно о выходцах из Грузии, представители других групп мигрантов не упоминались. В прессе сообщалось о том, что в начале кампании из МВД поступали устные указания «действовать максимально жестко, обращать внимание даже на мелкие нарушения, на которые раньше закрывали глаза».<sup>121</sup>

---

<sup>119</sup> Несмотря на все усилия, обнаружить программу на сайте НТВ не удалось. Цит. по: [http://www.youtube.com/watch?v=XoirEpZ\\_Uzo](http://www.youtube.com/watch?v=XoirEpZ_Uzo)

<sup>120</sup> Цит. по англ. тексту: “TV Commentator ridicules Russian opponents of anti-Georgian campaign,” BBC Monitoring, October 12, 2006.

<sup>121</sup> «Коммерсант», 4 октября 2006 г., <http://www.kommersant.ru/doc.html?docId=709919>



В распоряжении Хьюман Райтс Вотч имеется справка ФМС от 1 ноября 2006 г. из которой следует, что, среди прочего, с 29 сентября по 1 ноября 2006 г. судами принято 2681 решение об административном выдворении выходцев из Грузии, фактически выдворены 1194 человека. Было приостановлено оформление нескольким тысячам граждан Грузии документов на приобретение российского гражданства, приглашений, разрешений на временное проживание и видов на жительство. В отношении ранее выданных аналогичных документов была проведена проверка на предмет законности. За это время было проведено 5777 проверок работодателей, привлекающих иностранных работников, в том числе граждан Грузии, приостановлена деятельность 58 организаций.<sup>122</sup>

2 октября ГУВД Санкт-Петербурга и Ленинградской области во исполнение приказа № 0215 от 30 сентября потребовало провести 2 - 4 октября «во взаимодействии с территориальными подразделениями УФМС по Санкт-Петербургу и Ленинградской области с привлечением сотрудников всех структурных подразделений широкомасштабные мероприятия по максимальному выявлению и депортации граждан Республики Грузия, незаконно пребывающих на территории России», а также «инициировать перед судами при рассмотрении дел о нарушении правил пребывания иностранных граждан принятие решений *только* о депортации указанных граждан».<sup>123</sup> При этом прямо сообщалось, что принятие таких решений уже согласовано с судом г. Санкт-Петербурга и судом Ленинградской области, хотя законом предусмотрена ответственность в виде штрафа «с административным выдворением или без такового».<sup>124</sup> Отдельным распоряжением 3 октября предписывалось ежедневно представлять отчетность о «количестве граждан Грузии, задержанных за совершение преступлений на улице и в общественных местах с разбивкой по статьям и примерами», а также за совершение административных правонарушений и паспортного режима. Необходимо было отдельно сообщать об изъятых у граждан Грузии оружия, боеприпасах и наркотиках.<sup>125</sup>

---

<sup>122</sup> Приложение В.

<sup>123</sup> Курсив - Хьюман Райтс Вотч.

<sup>124</sup> Кодекс об административных правонарушениях, статьи 18.8, 18.10., Приложение С.

<sup>125</sup> Приложение D.

В разгар антигрузинской кампании по меньшей мере в двух случаях территориальные органы внутренних дел в Москве запрашивали у общеобразовательных школ списки учеников с грузинскими фамилиями. В частности в запросе ОВД Таганского района предлагалось сообщить фамилию, имя и отчество, дату и место рождения и жительства «детей грузинской национальности», их родителей (с указанием места работы и должности), а также о фактах «неповиновения грузинских детей учителям, антиобщественных действий, противоправных деяний».<sup>126</sup> Мы располагаем ответом директора московской школы № 169 на аналогичный запрос, в котором указывается, что «учет учащихся по национальному признаку в школе не производится. Для того, чтобы произвести подобный сбор сведений (носящих конфиденциальный характер) и передать их в другую организацию, мы должны получить соответствующее распоряжение от вышестоящей инстанции».<sup>127</sup> 6 октября Департамент образования г. Москвы заявил о своем негативном отношении к предписаниям органов внутренних дел и подтвердил, что в московских школах имеют право учиться любые дети.<sup>128</sup> Однако многие директора школ исполняли запросы, опасаясь вступить в противостояние с милицией.<sup>129</sup>

## Проверки грузинских предприятий и работников

Со 2 октября российские правоохранительные органы, включая сотрудников подразделений по борьбе с экономическими преступлениями, организованной преступностью и терроризмом, и нередко с привлечением спецназа, приступили к массовым проверкам предприятий, контролируемых выходцами из Грузии или связанных с грузинской тематикой. Многие заведения закрывались принудительно или по «добровольному» решению владельцев. Проверкам подвергались и те работодатели, которые использовали работников из числа выходцев из Грузии. В Москве было сразу закрыто по меньшей мере шесть контролировавшихся выходцами из Грузии казино, многочисленные

---

<sup>126</sup> Приложение Е.

<sup>127</sup> Приложение F.

<sup>128</sup> «Департамент образования Москвы заступил за грузинских детей», *Lenta.ru*, 6 октября 2006 г., <http://lenta.ru/news/2006/10/06/departament/>

<sup>129</sup> «Русский Newsweek», 16-22 октября 2006 г., <http://www.runewsweek.ru/rubrics/?rubric=country&rid=1403>

рестораны,<sup>130</sup> проведены операции в гостинице «Тбилиси» и грузинском культурном центре «Мзиури». О проявленном налоговыми органами интересе к его доходам заявил даже Григорий Чхартишвили – известный российский писатель грузинского происхождения, печатающийся под псевдонимом Борис Акунин. По версии российских властей, со стороны казино, ресторанов и других предприятий имели место нарушения санитарно-эпидемиологических норм или других нормативно-правовых актов.<sup>131</sup>

После этих массовых проверок многие выходцы из Грузии в России принимали решение свернуть свою предпринимательскую деятельность, чтобы избежать притеснений и высылки из страны.<sup>132</sup> Гия Канделаки прожил в России 15 лет, имел российское гражданство и был владельцем грузинского ресторана «Царица Тамара» в центре Москвы. 2 октября, когда он узнал о массовых проверках грузинских ресторанов, он на неделю закрыл свое заведение. 10 октября, на следующий день после того, как он снова открылся, к нему в ресторан в 21:00 явилась группа сотрудников милиции с проверкой, которая продолжалась до двух часов ночи. Якобы обнаружив многочисленные нарушения, милиционеры забрали у Канделаки 7 тыс. долл.<sup>133</sup>

На следующий день его вызвали в УБОП: «Зашел в кабинет, и мне говорят: ‘Или поменяйте фамилию, или снимайтесь с директора, уходите из директоров, - чтоб не был директором, - или поменяйте название ресторана’». <sup>134</sup> Канделаки рассказывает Хьюман Райтс Вотч: «И в тот день, в ночь, когда я уходил из УБОП, сразу приехал в аэропорт... Я гражданин РФ, они не имеют права меня депортировать. Но я грузин, и я не имел права работать в моем [ресторане], который я имел в 10-летнюю аренду, до 2016 года. ... Сейчас, оказывается,

---

<sup>130</sup> Через некоторое время большинство игорных заведений снова открылись. Известный ресторан «Генацвале» был закрыт всего один день. *Lenta.ru*, 25 октября 2006 г., <http://lenta.ru/news/2006/10/25/open/>

<sup>131</sup> Steven Lee Meyers, "Russia Deports Georgians and Increases Pressures on Businesses and Students." *New York Times*, October 7, 2006, p. 8. Антигрузинские шаги предпринимались и негосударственными субъектами. Сервер GarantHost.ru перекрыл доступ к 16 грузинским веб-страницам и одной студии веб-дизайна. 21 октября неизвестные напали на московскую галерею Марата Гельмана, где выставлялись работы грузинского художника Александра Жикии. "Conclusions of the Ad Hoc Commission of the Parliament of Georgia to Study Acts committed by the Russian Federation towards Citizens of Georgia," February 22, 2007.

<sup>132</sup> David Nowak, "Fearful Georgians Shut Down Stalls and Eateries," *The Moscow Times*, October 9, 2006, <http://www.themoscowtimes.com/stories/2006/10/09/014.html>

<sup>133</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч. Тбилиси, 5 декабря 2006 г.

<sup>134</sup> Там же.

сделали переоформление документации без меня... Почему я и уехал из Москвы, потому что они меня могли вынудить подписать документацию. ... Все – остался без ничего абсолютно».<sup>135</sup>

На момент интервью Хьюман Райтс Вотч Анна, чей муж был выслан из России, продолжала работать на одном из московских рынков, но испытывала при этом страх и ощущение, что ей лучше оставить работу: «Я вышла, работаю, когда придет комиссия, они стараются: ‘Вы, грузины, уходите...’ Стараются, чтоб я там не появлялась, как будто я фашистка, как будто я кого-то убила. Ну, все равно стараюсь кому-то на глаза не попадаться».<sup>136</sup>

## Произвольные и незаконные задержания и высылка выходцев из Грузии

В октябре - ноябре 2006 г. милиция задерживала выходцев из Грузии с расчетом на последующее выдворение их за якобы нарушения порядка въезда, пребывания и работы. Как указывалось выше, в соответствии с законодательством, действовавшим на тот момент, грузинские граждане в России должны были иметь визу, разрешение на временное проживание или вид на жительство, миграционную карту и регистрацию по месту жительства. Для работающих также требовалось наличие официального разрешения на работу.

Во многих случаях, рассмотренных Хьюман Райтс Вотч, другими организациями и созданным в грузинском парламенте специальным комитетом по высылкам периода осени 2006 г., аресты выходцев из Грузии и содержание их под стражей были безосновательными. Выше упоминалось, что международное право запрещает произвольные арест, содержание под стражей и высылку. Произвольные арест и содержание под стражей запрещены также статьей 22 Конституции России.<sup>137</sup> Сотрудники милиции «вылавливали» предполагаемых выходцев из Грузии по внешности, останавливали их на улице для проверки наличия вышеперечисленных документов, а затем задерживали – зачастую вне

---

<sup>135</sup> Там же.

<sup>136</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч (настоящее имя не разглашается). Москва, 18 декабря 2006 г.

<sup>137</sup> Статья 22: «1. Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов».

зависимости от наличия в документах нарушений. Других задерживали на работе или дома.

Задерживались также многие выходцы из Грузии, у которых было либо российское гражданство, либо все документы, оформленные надлежащим образом, а также лица, которые до того момента открыто жили в России без визы или других документов, но не подвергались ни аресту, ни выдворению. Сотрудники милиции нередко уничтожали документы задержанных лиц и отказывали им в основных правах, включая право обжаловать высылку, право на адвоката и право уведомления о задержании кого-либо из родственников или близких. Задержанные выходцы из Грузии до выдворения содержались под стражей в специальных центрах содержания иностранных граждан – приемниках-распределителях, спецприемниках.

Из числа задержанных в октябре - ноябре российскими властями было выслано более 2300 человек. Большинству высланных выходцев из Грузии, в том числе опрошенных нами при подготовке настоящего доклада, вменялось нарушение порядка пребывания иностранных граждан, в частности порядка регистрации, что является административным правонарушением. Многим также предъявлялись претензии в связи с нарушением правил трудовой деятельности иностранцев в Российской Федерации. Кодекс об административных правонарушениях предусматривает за это наказание в виде штрафа «с административным выдворением за пределы Российской Федерации или без такового».<sup>138</sup> В феврале 2007 г. Комитет ООН против пыток по итогам рассмотрения четвертого периодического доклада России о выполнении соответствующей конвенции ООН выразил обеспокоенность в связи с «повсеместным и широким применением административного выдворения на основе статьи 18.8 Кодекса об административных правонарушениях за мелкие нарушения режима пребывания в стране».<sup>139</sup> Хьюман Райтс Вотч не располагает

---

<sup>138</sup> Статьи 18.8, 18.10.

<sup>139</sup> Комитет против пыток. Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 19 Конвенции. Выводы и рекомендации. Российская Федерация. 6 февраля 2007 г., CAT/C/RUS/CO/4, <http://daccessdds.un.org/doc/UNDOC/GEN/Go7/403/40/PDF/Go740340.pdf?OpenElement>

сведениями о случаях депортации выходцев из Грузии в октябре - ноябре 2006 г. Последняя применяется реже.<sup>140</sup>

В первые дни антигрузинской кампании российские правоохранительные органы уделяли особое внимание местам возможного скопления выходцев из Грузии, таким как грузинское посольство и грузинская православная церковь в Москве. Консул Грузии Зураб Патарадзе рассказывал Хьюман Райтс Вотч:

Люди, которые приходили в консульство для того, чтобы уехать на родину и оформить соответствующие проездные документы [задерживались]. У нас прямо здесь выстроился ОМОН российский. Я пришел на работу в 9 часов утра, но те люди, которые до меня пришли, посетители, граждане Грузии ..., прямо забрали отсюда. Со двора. ... Я пришел в 9 часов утра и сразу распорядился, чтоб открыли двери и всех, кто ждет, завести сюда, чтоб еще кого-то не забрали.<sup>141</sup>

В тот день у посольства задержали четверых граждан Грузии.<sup>142</sup>

7 октября милиция проводила аналогичную облаву у грузинского православного храма в Москве. Отец Мирон рассказывает Хьюман Райтс Вотч:

Это в субботу было, в субботу у нас служба в пять часов начинается. Мы с отцом Максимом к трем приехали, смотрим – двое милиционеров в штатском и двое в форме, они нашу постоянную прихожанку остановили. У нее гражданство российское... Долго ее

---

<sup>140</sup> Решение о депортации иностранца выносится ФМС в трех случаях: если срок проживания или временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации сокращен или если разрешение на временное проживание или вид на жительство, выданные иностранному гражданину, аннулированы, однако он уклоняется от выезда в установленные сроки (статья 31 закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»); в случае принятия решения о нежелательности въезда конкретного лица в Россию или пребывания такого лица в России (статья 25.10 закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»); а также в случае отказа в предоставлении статуса беженца в соответствии с законом «О беженцах». Приказ МВД от 26 августа 2004 г. № 533 «Об организации деятельности органов внутренних дел Российской Федерации и Федеральной миграционной службы по депортации либо административному выдворению за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства», <http://www.rg.ru/2004/10/02/deportatsia-doc.html>. СМИ и многие из самих высланных часто некорректно употребляют термин «депортация» применительно к административному выдворению выходцев из Грузии.

<sup>141</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч. Москва, 28 ноября и 14 декабря 2006 г.

<sup>142</sup> Там же.

мурыжили, но потом все-таки отпустили. Наверное потому, что мы рядом стояли, ждали... Потом, в пять ... мы к службе готовились..., а из хора не было никого... Кто-то сказал, что их милиция забирает. Вышли – и правда, там через дорогу те же опера в штатском стоят, проверяют ... документы. И наши из хора там стоят. У них у всех визы официальные, приглашения от Патриарха, регистрация – в общем, все документы в порядке... Смотрю – они [оперативники] разворачиваются и к метро идут с нашими из хора, в смысле, забрали их. Мы через дорогу перешли, спрашиваем, в чем дело. «Все в порядке, - говорят, - плановая проверка. Проверяем [всех грузин]». <sup>143</sup>

Милиционеры отпустили хористов только после того, как к ним подошел тележурналист с камерой. <sup>144</sup>

В обоснование задержаний и высылки выходцев из Грузии должностные лица неоднократно ссылались на приказы сверху. Так, когда 10 октября за работавшим на стройке Давидом Лацабидзе пришли сотрудники милиции, ему сказали, что есть «приказ, чтоб всех грузин отсюда депортировали». <sup>145</sup> 30 сентября милиционер, пришедший к директору предприятия, где работал Гоча Хмаладзе, заявил, что «официально грузин должны выгонять». <sup>146</sup> Во время суда об этом же сказали и ему самому: «Приказ есть, что грузин должны выгонять». <sup>147</sup>

Гоча Хмаладзе в Москве больше четырех лет легально работал на автопредприятии водителем маршрутного такси и имел визу до 30 августа 2007 г., миграционную карту, разрешение на работу и московскую регистрацию. Несмотря на все это, он был задержан вместе с группой других выходцев из

---

<sup>143</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч. Москва, 13 декабря 2006 г.

<sup>144</sup> Там же.

<sup>145</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч с Д.Лацабидзе. Тбилиси, 4 декабря 2006 г.

<sup>146</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч с Г.Хмаладзе. Тбилиси, 4 декабря 2006 г.

<sup>147</sup> Там же. В прессе сообщалось о случае, когда водителю канадского бизнесмена удалось за взятку избежать депортации. Сотрудник милиции признал: «По этническому признаку? Никто и не спорит. Мы всех грузин забираем. Надо научить их хоть немного соседей уважать». Цит. по англ. тексту: *The Moscow Times*, October 9, 2006, <http://www.themoscowtimes.com/stories/2006/10/09/o14.html>

Грузии и через три недели выслан. В интервью Хьюман Райтс Вотч он рассказывает:

Девятого [октября] ночью проверяли. Сказали, что все в порядке с регистрацией, можно не волноваться. А на другой день я просто на улице стоял, машину делал, свою машину делал, они пришли и попросили документы. Я показал им паспорт, они взяли паспорт, сказали, мол, подождите и зашли в общежитие. Я думал, что сейчас выйдут, я свое дело делал, машину доделывал, я знал, что у меня все в порядке и мне нечего волноваться. А потом они вышли оттуда и еще человек 10 из общежития забрали, какую-то машину пригнали. И отвезли в отделение № 44, Выхино... И там сразу начали говорить, что «вас надо депортировать». Без разницы, всех будут депортировать, всех грузин.<sup>148</sup>

Братья Артур и Андрей Саркисян и их отец были задержаны московской милицией 9 октября на улице, когда шли к метро. Остановившие их сотрудники милиции порвали у Артура вложенные в паспорт московскую регистрацию и разрешение на работу и велели всем троим проследовать в отделение. У отца братьев Саркисян была просрочена виза. После двух часов в отделении их, не доставляя к судье, отвезли в спецприемник для иностранцев. По мнению обоих братьев, их задержание не было зарегистрировано, поскольку при поступлении в спецприемник их не фотографировали и не снимали отпечатки пальцев. Им не разрешили позвонить адвокату или родственникам, чтобы сообщить о задержании. Семья обзванивала самые различные московские спецприемники, однако власти отрицали факт задержания.<sup>149</sup>

Гиви больше десяти лет работал продавцом на одном из московских рынков, всегда имея визу, регистрацию и разрешение на работу. 4 октября он остался дома, услышав, что грузинам лучше на рынке не появляться. Вечером он решил все же пойти, чтобы запереть палатку, и был немедленно задержан милицией. Ему сказали, что расписка о сдаче паспорта на продление – «это не документ».

---

<sup>148</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч. Тбилиси, 4 декабря 2006 г.

<sup>149</sup> По словам братьев Саркисян, 20 человек, находившихся вместе с ними в камере спецприемника, также привезли туда, не доставив предварительно к судье. Интервью Хьюман Райтс Вотч. Тбилиси, 4 декабря 2006 г.



На том же рынке были задержаны еще семь выходцев из Грузии: четверо мужчин и три женщины. В итоге Гиви был выслан. В Москве у него осталась больная жена, которой необходимо лечение.<sup>150</sup>

У Тамары незадолго до начала антигрузинской кампании украли паспорт. Когда ее задержала московская милиция, у нее была соответствующая справка, которую она собиралась представить в грузинское консульство для получения нового паспорта. Впоследствии суд вынес постановление об административном выдворении за незаконное проживание в Москве, которое было отменено в кассационном порядке.<sup>151</sup>

В ходе антигрузинской кампании задерживались также некоторые выходцы из Грузии, в отношении которых властям было давно известно, что они находятся в России без визы или других необходимых документов. Абрам Гивишвили в течение шести лет жил в небольшом селе на юго-западе России. Отсутствие у него визы и миграционной карты, местную милицию, как представляется, все это время не беспокоило, и Гивишвили занимался мелким бизнесом. 10 октября 2006 г. к нему пришли и предложили проследовать в отделение для проверки паспортного режима. На следующий день его доставили в суд, который вынес постановление о выдворении.<sup>152</sup> Отар и Манана Палодзе работали в кафе в одном из городов Московской области. У них истек срок визы, однако местная милиция хорошо знала их и ничего не предпринимала в связи с этим, задержав их только после получения сверху распоряжения о задержании и выдворении всех выходцев из Грузии.<sup>153</sup>

Иногда милиция уничтожала документы задержанных лиц. О нескольких случаях уничтожения сотрудниками милиции паспортов выходцев из Грузии сообщали российские НПО.<sup>154</sup> Наши собеседники также упоминали об этом в интервью. Так, у Гочи Хмаладзе, как он утверждает, «выкинули» миграционную карту и

---

<sup>150</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч с женой Гиви – Анной (настоящие имена не разглашаются). Москва, 18 декабря 2006 г.

<sup>151</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч с Тамарой (настоящее имя не разглашается). Москва, 11 декабря 2006 г.

<sup>152</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч с А.Гивишвили. Тбилиси, 4 декабря 2006 г.

<sup>153</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч с Отаром и Мананой Палодзе. Тбилиси, 5 декабря 2006 г.

<sup>154</sup> Пресс-конференция Светланы Ганнушкиной, Комитет «Гражданское содействие». Москва, 10 октября 2006 г.

заставили его подписать протокол об отсутствии регистрации.<sup>155</sup> По словам Анны, при задержании ее мужа милиция выбросила расписку о сдаче паспорта на продление, а судье сказали, что у него нет никаких документов.<sup>156</sup> У Давида Лацабидзе при задержании порвали регистрацию, а потом издевательски спрашивали: «Покажи, где твоя прописка».<sup>157</sup>

### Принуждение к «признанию»

У нескольких наших собеседников имелись все необходимые документы для проживания в России, однако власти – и милиция, и судьи – заставляли признавать нарушение миграционного законодательства, угрожая в противном случае репрессалиями, такими как продолжение содержания под стражей. При этом задержанные зачастую не имели возможности ознакомиться с содержанием документов, которые им предлагалось подписать. На основании таких «признаний» многих затем выдворяли из страны. Рассказывает Гоча Хмаладзе:

Сначала в этом «обезьяннике» начали писать... Начали оформлять, что-то писать, и всем говорили, мол, давайте, подписывайте. Надо было подписать, что нет денег с собой, чтоб штраф платить. Я сказал, что, во-первых, у меня и деньги есть, и все есть. Но разговаривать было бессмысленно: «Подписывайте!» ... Я просил, чтоб дали почитать, что написано, но: «Подписывайте!» ... Они писали, что у меня нету регистрации, нету визы, что я в Москве без работы нахожусь. Я им говорил, что я работаю, что могу предъявить все документы. Мне сказали: «Без разницы, пиши так - и все, а не будешь писать - будешь сидеть в 'обезьяннике'».<sup>158</sup>

Аналогичная ситуация повторилась на следующий день, когда Хмаладзе и других задержанных доставили к судье. Там Хмаладзе предложили подписать, что у него нет регистрации и разрешения на работу. Хмаладзе объяснил, что на момент задержания у него были все необходимые документы. Судья проверила и - к сотрудникам

---

<sup>155</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч. Тбилиси, 4 декабря 2006 г.

<sup>156</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч (настоящее имя не разглашается). Москва, 18 декабря 2006 г.

<sup>157</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч. Тбилиси, 4 декабря 2006 г.

<sup>158</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч. Тбилиси, 4 декабря 2006 г.

милиции: «Зачем вы этого гражданина сюда привезли? ...У него все в порядке». Затем милиционеры в присутствии судьи: «Подпиши, а то ты еще в ‘обезьяннике’ посидишь, у тебя будет время подумать... Приказ есть, что грузин должны выгонять». «Я уже подумал, что с ними бессмысленно... Говорю, что давай, я и под расстрел подпишусь, мне без разницы, лишь бы отсюда выйти», - рассказывает Хмаладзе.<sup>159</sup>

Хмаладзе говорили, что «когда ‘депорт’ поставят, дадут нам 10 дней, чтобы в течение десяти дней мы сами могли покинуть эту страну. И я из-за этого уже согласился все подписать: в течение десяти дней сам куплю билет и сам улечу. Но они этого не сделали...» Вместо этого Хмаладзе три недели продержали в нечеловеческих условиях (см. ниже).<sup>160</sup>

По словам Анны, ее мужу также настойчиво предлагали подписать бумагу о том, что у него нет документов на пребывание в России, обещая после этого отпустить и дать 10 суток на самостоятельный выезд. Однако из-под стражи его так и не освободили и на следующий день выслали в Грузию.<sup>161</sup>

Давид Лацабидзе, имевший все документы на проживание и работу в Москве, был незаконно задержан милицией. В спецприемнике ему сказали: «Если хотите выходить отсюда, то заплатите деньги. По 500 баксов». Такой возможности у него не было, и он был выслан из России, хотя так и не признал себя виновным в каких-либо нарушениях.<sup>162</sup>

Геннадий Воронов был задержан 6 октября у грузинского консульства в Москве, когда пришел за документом, необходимым для оформления российского вида на жительство. Он прожил в России 10 лет и был женат на российской гражданке.

---

<sup>159</sup> Там же.

<sup>160</sup> Там же.

<sup>161</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч (настоящее имя не разглашается). Москва, 18 декабря 2006 г.

<sup>162</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч с Д.Лацабидзе. Тбилиси, 4 декабря 2006 г.

На момент задержания у него была действительная виза и регистрация. Когда он отказался подписывать документ у судьи, тот сказал: «Тебе еще хуже будет».<sup>163</sup>

## Нарушение права на адвоката и на сообщение близким о факте задержания

В интервью Хьюман Райтс Вотч наши собеседники из числа задерживавшихся выходцев из Грузии неоднократно отмечали, что им постоянно отказывали в праве на представление их интересов адвокатом или консульством, что является нарушением как российского законодательства, так и международного права.<sup>164</sup> Во многих случаях должностные лица настойчиво рекомендовали самим задержанным и их родственникам не привлекать адвоката, давая понять, что это бесполезно и может только усугубить ситуацию. Некоторые утверждали, что им не давали возможности сообщить родственникам о задержании.

Европейским комитетом по предупреждению пыток установлено, что в качестве одной из основополагающих гарантий защиты «лица, задержанные по иммиграционным основаниям, должны – как и любые другие категории лиц, лишенных свободы, – с момента задержания иметь право сообщить о своей ситуации любому лицу по своему выбору и иметь право на доступ к адвокату и врачу. Им также должно в непосредственной форме сообщаться, незамедлительно и на понятном им языке, о всех их правах и о применимой к ним процедуре».<sup>165</sup> Право на адвоката предусмотрено также принятым ООН Сводом принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме.<sup>166</sup> В соответствии с Венской конвенцией о

---

<sup>163</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч с Г.Вороновым. Тбилиси, 5 декабря 2006 г.

<sup>164</sup> Статья 48.2 Конституции России: «Каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответственно задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения». В соответствии с Кодексом об административных правонарушениях по просьбе задержанного о его местонахождении сообщается родственникам, по месту работы или учебы, а также адвокату (статья 27.3.3).

<sup>165</sup> The European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (CPT), “The CPT Standards, Substantive Sections of the CPT’s General Reports,” p. 42, para. 30.

<sup>166</sup> Принят резолюцией ГА ООН 43/173 от 9 декабря 1988 г. Принцип 17 гласит: «1. Задержанное лицо имеет право на получение юридической помощи со стороны адвоката. Оно вскоре после ареста информируется компетентным органом о своем праве, и ему предоставляются разумные возможности для осуществления этого права. 2. Если задержанное лицо не имеет адвоката по своему выбору, оно во всех случаях, когда этого требуют интересы правосудия, имеет право воспользоваться услугами адвоката, назначенного для него судебным или иным органом, без оплаты его услуг, если это лицо не располагает достаточными денежными средствами».

консульских сношениях задержанный вправе требовать информировать соответствующее консульство, а консульские сотрудники вправе общаться с задержанными гражданами представляемого государства как лично, так и посредством переписки, а также осуществлять юридическое представительство задержанных.<sup>167</sup>

После задержания братьев Саркисян Артуру и Андрею в милиции не дали ни позвонить родным, ни связаться с адвокатом. Их отцу, которого задержали вместе с ними, воспользоваться услугами адвоката не разрешил судья.<sup>168</sup> Гоча Хмаладзе сразу после задержания потребовал: «Давайте адвоката, давайте представителя нашей страны. Мы иностранные граждане, и имеем право, чтобы в свое посольство позвонить, дайте нам возможность». Однако такой возможности в милиции им не предоставили. Через некоторое время он вновь обратился с просьбой разрешить связаться с посольством, однако в ответ услышал от милиционера только нецензурную брань. У судьи он также требовал: «Дайте нам адвоката, дайте нашего представителя. - Никакой реакции».<sup>169</sup>

Когда Анна, в отношении мужа которой - Гиви стоял вопрос о выдворении, рассматривала возможность привлечения адвоката, в милиции ей отсоветовали:

Я хотела адвоката взять или что-то. Но инспектор Галина сказала, что не надо, сейчас уже ничего не поможет. Сказала, что так получится, что он будет здесь сидеть, и лучше уехать... Она так говорила, что ничего не поможет, я ей поверила. Она сказала, что лучше пусть быстро уедет, а то люди здесь сидят по два-три месяца. И мы решили, что так будет лучше, чем написать жалобу или что-то такое... И я доверяла, потому что я пришла советоваться, потому что они лучше знают законы, а у нас таких ситуаций никогда не было.<sup>170</sup>

---

<sup>167</sup> Венская конвенция о консульских сношениях, принята 24 апреля 1963 г., вступила в силу 19 марта 1976 г.

<sup>168</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч с братьями Саркисян. Тбилиси, 4 декабря 2006 г.

<sup>169</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч с Г.Хмаладзе. Тбилиси, 4 декабря 2006 г.

<sup>170</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч (настоящие имена не разглашаются). Москва, 18 декабря 2006 г.

Абраму Гивишвили после задержания в милиции также не рекомендовали брать адвоката: «Не было [адвоката], и не старался я, потому что мне говорили, что без толку – взять адвоката».<sup>171</sup>

### Нарушение права на справедливый суд

Как отмечалось выше, статья 1 седьмого протокола к Европейской конвенции о правах человека предусматривает для всех иностранцев, законно находящихся на территории той или иной страны, процессуальные права при рассмотрении вопроса о высылке. С другой стороны, любой человек, обвиняемый в нарушении закона, имеет право на справедливое и надлежащее рассмотрение его дела независимым судом. Обвиняемым в совершении уголовных преступлений также должен быть гарантирован справедливый суд. Данное право включает и презумпцию невиновности. Как гласит Конституция Российской Федерации, «никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом».<sup>172</sup> Европейская конвенция о правах человека предусматривает: «Каждый имеет право при определении его гражданских прав и обязанностей или при рассмотрении любого уголовного обвинения, предъявленного ему, на справедливое публичное разбирательство дела в разумный срок независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона».<sup>173</sup> Аналогичная норма содержится и в Международном пакте о гражданских и политических правах.<sup>174</sup>

В тех случаях, которые анализировались Хьюман Райтс Вотч и которые были выявлены другими наблюдателями, поверхностный характер судебного разбирательства и неприятие судьями каких-либо мер к тому, чтобы задержанный мог высказать свою позицию, противоречили этим принципам. Задержанных выходцев из Грузии милиция почти всегда доставляла к судье, однако в большинстве рассмотренных нами случаев непосредственное общение задержанного с судьей ограничивалось несколькими минутами, или очного общения вообще не было. В таких случаях судья лишь уточнял имя и адрес

---

<sup>171</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч с А.Гивишвили. Тбилиси, 4 декабря 2006 г.

<sup>172</sup> Статья 47.

<sup>173</sup> Статья 6.

<sup>174</sup> Статья 14.

задержанного. Нередко одновременно рассматривалось несколько дел. В подавляющем большинстве случаев судья выносил постановление об административном выдворении из России, иногда это сопровождалось штрафом в размере 1 тыс. рублей. Судьи и судебные работники настойчиво предлагали многим задержанным подписывать документы, с содержанием которых им не давали ознакомиться. Люди лишь позднее осознавали, что подписывали постановления о собственной высылке. Копии решений выдавались только в редких случаях.

Геннадию Воронову сотрудники милиции при задержании заявили, что у него поддельная виза. Несмотря на его требование провести экспертизу, 6 октября он был доставлен к судье с обвинением в нарушении порядка пребывания иностранцев и регистрации:

Суд был ровно две минуты... Там был такой кабинет, компьютер, стол, он сидел. Я захожу, а он говорит: «Фамилия, имя?» Я называю, и год рождения, он на компьютере печатает, дает бумагу и говорит: «Распишись». ... И на этом основании судья вынес приговор, чтоб депортировать... Я сказал, что не подписывал ни один документ и не буду... Он говорит: «Тебе еще хуже будет». ... Я ему столько бумаг показал, что я не просто так в Москве нахожусь, что у меня семья... Неинтересно ему.<sup>175</sup>

Аналогичную ситуацию описывала Хьюман Райтс Вотч Тамара, которую в начале октября с группой других выходцев из Грузии доставили к судье в Черемушкинском районе Москвы: «Вышел судья: ‘Фамилия, имя?’ Мы все встали: ‘Депортированы’. Мы только подписали четыре бумаги, что были депортированы, даже не прочитали эти бумаги, и вышли из суда».<sup>176</sup>

Давида Лацабидзе доставили в суд вместе с еще пятерыми выходцами из Грузии, с которыми он работал на стройке. На требование предоставить адвоката в суде

---

<sup>175</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч. Тбилиси, 5 декабря 2006 г.

<sup>176</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч (имя не разглашается). Москва, 11 декабря 2006 г.

ответили: «Сейчас поедете в спецприемник, там подождете, самолет будет, и отправят в Грузию».<sup>177</sup>

Хатуну Дзадзамию, грузинскую беженку из Абхазии, в суде заставляли подписать документы, не давая ознакомиться с их содержанием. Она училась на последнем курсе Московского института иностранных языков, оплатила осенний семестр, имела визу и регистрацию до февраля 2007 г. включительно. 9 октября администрация вуза отправила ее в паспортный стол якобы для уточнения неких вопросов. Там ей велели на следующий день явиться в суд: «Я туда зашла, судья только спросил, как меня зовут и адрес, и все, потом он встал и ушел. Потом мне дали 10 экземпляров подписать, это было решение суда, на знаю, зачем их столько, и мне не говорили... Я сказала, мол, дайте мне прочитать, а мне сказали: «Потом почитаете, обчитайтесь хоть. Подпишите, а потом мы дадим». ... А потом: «Вы депортированы. Завтра утром самолет, и вы улетаете». Копию постановления ей так и не выдали.<sup>178</sup>

Артур и Андрей Саркисян так и не попали к судье в отличие от их отца, у которого была просрочена виза. Его дело рассматривалось не более 10 минут. По словам отца, судья не стал выносить решение о высылке сыновей, поскольку не усмотрел никаких нарушений с их стороны. Однако у Артура сотрудники милиции порвали регистрацию и разрешение на работу, и он предполагал, что восстановить документы будет не просто и что все это время ему придется периодически просиживать по несколько часов в милиции и платить штрафы. Поэтому оба брата решили выехать с отцом в Грузию, оставив в Москве мать и младшего брата.<sup>179</sup>

## Нарушение права на обжалование

Некоторым задержанным выходцам из Грузии удавалось обжаловать принятые в отношении них решения как в части факта нарушений, так и в части выдворения. Однако во многих выявленных нами случаях российские власти отказывали таким лицам в праве на обжалование, не позволяя им контактировать с

---

<sup>177</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч с Д.Лацабидзе. Тбилиси, 4 декабря 2006 г.

<sup>178</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч с Х.Дзадзамией. Тбилиси, 2 декабря 2006 г.

<sup>179</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч с братьями Саркисян. Тбилиси 4 декабря 2006 г.



адвокатом, не давая бумагу и письменные принадлежности для самостоятельного составления кассационной жалобы, выдворяя их до истечения отведенного на обжалование 10-дневного срока, либо угрожая в случае подачи апелляции надолго оставить их под стражей.<sup>180</sup>

Геннадию Воронову во время двухминутного судебного слушания успели объявить о праве в 10-дневный срок обжаловать постановление о выдворении. В силу неких соображений его адвокат предложил ему самому написать кассационную жалобу. В спецприемнике, однако, Воронову отказались выдать бумагу: «Потом напишешь, у тебя время есть». На следующее утро в 6:00 Воронова отвезли в аэропорт. В итоге адвокат сам составил и подал кассационную жалобу на решение о выдворении. Вышестоящий суд удовлетворил апелляцию, вернув дело в первую инстанцию, но адвокат не успел привезти решение в аэропорт, и Воронов был выдворен. Как рассказывал Воронов, должностные лица ввели адвоката в заблуждение относительно пункта вылета: «Я спрашивал, куда едем, чтоб адвокат приехал. Сначала сказали, что в Чкаловский, потом сказали во Внуково. Адвокат то туда поехал, то сюда – не успел. Обманывали они». В Москве у Воронова остались жена и дочь, которой на тот момент было четыре месяца.<sup>181</sup>

Родители Хатуны Дзадзамии знали, что у них есть 10 дней на обжалование решения о высылке, однако сама она понимала, что лучше уехать: «Потом папа узнавал, что можно подать обжалование, но они сказали, что вообще можно, но я должна была сидеть два месяца в изоляторе. И я добровольно подписала, что я согласна выехать на родину. Подписалась, что подавать не буду, два месяца ждать не могла. Тем более, что такая ситуация была, что сказали, что всех грузин до единого с московской пропиской, всех выгнать». Через пять дней Хатуну выдворили в Грузию. Ее сестра с родителями осталась в Москве.<sup>182</sup>

---

<sup>180</sup> Статья 50 Конституции России: «Каждый осужденный за преступление имеет право на пересмотр приговора вышестоящим судом в порядке, установленном федеральным законом, а также право просить о помиловании или смягчении наказания». Данное право подтверждено в статье 30.1 Кодекса об административных правонарушениях, статьей 30.3 устанавливается 10-дневный срок на подачу апелляции.

<sup>181</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч. Тбилиси, 5 декабря 2006 г.

<sup>182</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч с Х.Дзадзамией. Тбилиси, 2 декабря 2006 г.

## Случаи смерти задержанных выходцев из Грузии

Во время антигрузинской кампании зафиксировано два случая смерти задержанных. 48-летний Тенгиз Тогонидзе и 51-летняя Манана Джабелия содержались под стражей в тяжелых условиях и не получали надлежащей медицинской помощи. Как сообщалось, по меньшей мере еще в двух случаях выходцы из Грузии умирали из-за того, что им отказывали в медицинской помощи по признаку гражданства. Расследований по этим фактам не предпринималось. Российские власти обязаны оперативно и эффективно расследовать каждый случай смерти или тяжелых телесных повреждений в местах содержания под стражей. Данное обязательство вытекает из обязанности обеспечивать право на жизнь и физическую неприкосновенность, в особенности в отношении лиц, лишенных свободы. Так, статья 2 Европейской конвенции о правах человека налагает на государство обязанность обеспечивать надлежащую законодательную защиту права на жизнь и вводит строгие требования в отношении расследования случаев смерти, в особенности в сочетании со статьей 13 о праве на эффективные средства правовой защиты. Европейский суд установил, что это же применимо к статье 3 (запрет недозволенного обращения) в случаях, когда лицо, лишенное свободы, «правдоподобно утверждает, что подверглось серьезному недозволенному обращению со стороны полиции или других аналогичных агентов Государства».<sup>183</sup>

Гражданин Грузии Тенгиз Тогонидзе умер 17 октября в московском аэропорту Домодедово, куда его и еще 26 подлежавших выдворению выходцев из Грузии доставили на автобусе из Санкт-Петербурга. Тогонидзе страдал несколькими заболеваниями, включая астму. Грузинского консула в России Зураба Патарадзе попросили приехать в аэропорт, где он и стал свидетелем смерти:

Увидев автобус из Петербурга, я сразу же зашел в этот автобус и увидел его. Он был черным, и он, как рыба, которую достанут из воды...: «Выведите меня на воздух». ... Я лично попросил, чтоб разрешили его вывести на воздух, ... человек очень тяжелый... Когда мы его вывели, он поблагодарил нас, я должен был

---

<sup>183</sup> Решения Европейского суда, имеющие непосредственное отношение к жалобам на нарушение статьи 3: *Assenov and others v. Bulgaria*, no. 24760/94, judgment of October 28, 1998, para. 102; *Sakik and others v. Turkey*, no. 31866/96, judgment of October 10, 2000, para. 62, [www.echr.coe.int](http://www.echr.coe.int)

удалиться... К сожалению, пока я ставил машину на стоянку, мне звонит мой сотрудник и сообщает, что ему [Тогонидзе] плохо и срочно нужно «скорую». Мы позвонили в «скорую», вызвали врача. К сожалению, спасти его не смогли. Такая была реальная ситуация с этим господином... Если бы вы видели заключение о его смерти, то он был ходячим трупом... Его содержание в приемнике-распределителе в таких условиях было просто исключено, и транспортировать его тоже было исключено.<sup>184</sup>

Как представляется, 12-дневное содержание в приемнике-распределителе и условия транспортировки в аэропорт стали факторами, способствовавшими смерти. По данным МИД Грузии, Тогонидзе задержали 3 октября и в период содержания под стражей не оказывали ему медицинской помощи и не выводили на прогулку.<sup>185</sup> Как описывается ниже, на пути в Москву омоновцы не выпускали задержанных из автобуса и не давали открывать окна – только за взятку.<sup>186</sup> Глава комиссии грузинского парламента по расследованию обстоятельств высылки Николоз Гварамия утверждает, что российские власти не позволили представителям грузинской стороны присутствовать на вскрытии, а в заключении было указано, что за полчаса до смерти Тогонидзе принял большую дозу метадона. Каким образом метадон оказался у Тогонидзе, который до момента смерти находился под властью российских правоохранительных органов, российские власти не поясняли.<sup>187</sup> В докладе комиссии грузинского парламента говорится, что при вскрытии, проводившемся Департаментом здравоохранения Москвы, у Тогонидзе были выявлены переломы шести ребер, вызванные ударами тупым тяжелым предметом.<sup>188</sup> Дополнительной информацией о причинах и времени получения Тогонидзе этих травм Хьюман Райтс Вотч не располагает.

---

<sup>184</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч. Москва, 28 ноября и 14 декабря 2006 г.

<sup>185</sup> **Statement of the Ministry of Foreign Affairs of Georgia, October 17, 2006**, [http://www.mfa.gov.ge/index.php?lang\\_id=ENG&sec\\_id=36&info\\_id=2504](http://www.mfa.gov.ge/index.php?lang_id=ENG&sec_id=36&info_id=2504)

<sup>186</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч с консулом Грузии в России З.Патарадзе. Москва, 28 ноября и 14 декабря 2006 г.

<sup>187</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч. Тбилиси, 1 декабря 2006 г.

<sup>188</sup> “Conclusions of the Ad Hoc Commission of the Parliament of Georgia to Study Acts committed by the Russian Federation towards Citizens of Georgia,” February 22, 2007, в досье Хьюман Райтс Вотч.

Беженка из Абхазии Манана Джабелия умерла в московском спецприемнике 2 декабря – через два месяца после задержания и через два дня после того, как постановление о ее выдворении было в судебном порядке отменено. К этому времени Джабелия 13 лет легально проживала в России с мужем и тремя детьми. Она работала на Домодедовском рынке, где 4 октября и была задержана. У нее имелась справка из грузинского консульства о том, что ей оформляется новый паспорт. 5 октября ее доставили в Нагатинский районный суд, и после 20-минутного закрытого рассмотрения дел пятерых задержанных, среди которых была и Джабелия, вынес решение о ее выдворении из России. По словам ее сына, разговаривавшего с матерью после суда, ей не дали высказаться и не выдали на руки копию постановления. Джабелия отказалась подписывать документ о том, что она незаконно находится на территории России, и ее подпись была подделана должностным лицом.<sup>189</sup>

Пока родственники обжаловали решение, Джабелия находилась в московском спецприемнике № 2. Родственники ходатайствовали об освобождении ее из-под стражи на период рассмотрения кассационной жалобы по состоянию здоровья в связи с гипертонией и другими расстройствами. В Нагатинском райсуде получение ходатайства подтвердили, однако ответа так и не последовало. По словам сына, в спецприемнике требовали, чтобы мать отозвала жалобу: «Все равно, мол, дела не выиграешь, ни один грузин не выиграл. Все равно, мол, уедешь, что себя мучить здесь».<sup>190</sup>

30 ноября Мосгорсуд рассмотрел кассационную жалобу Мананы Джабелии и отменил административное выдворение, оставив штраф за отсутствие штампа о московской регистрации. В зале суда задержанную не освободили, сославшись на то, что сначала решение должно быть направлено в первую инстанцию (на следующий день - 1 декабря), которая затем санкционирует освобождение из-под стражи. По словам мужа, Джабелия с готовностью приняла такой вариант: «Я два месяца просидела, не смогу, что ли, три-четыре дня еще? Что там со мной случится? - Такая радостная, говорит, что правду нашла, довольная, говорит, что скоро с нами будет». 1 декабря родственники неоднократно звонили в

---

<sup>189</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч с Ноко и Давидом Квартацхелия. Москва, 8 декабря 2006 г.

<sup>190</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч с Ноко Квартацхелия. Москва, 8 декабря 2006 г.

Нагатинский суд, а также обращались лично, однако там до конца дня утверждали, что не получали решения Мосгорсуда. Впоследствии родственникам стало известно, что 1 декабря решение в Нагатинский суд все же поступило.<sup>191</sup>

Рано утром 2 декабря Манане Джабелии стало плохо. По словам родственников, в камере ей пытались помочь. Смерть, как представляется, наступила от сердечной недостаточности. Семье сообщили только в 15:00, а в спецприемнике, куда родственники отправились выяснить, что произошло, дежурный сказал: «Ничего страшного не случилось, естественная смерть».<sup>192</sup>

### Бесчеловечное и унижающее достоинство обращение

Многие задержанные выходцы из Грузии в нарушение национального законодательства и международно-правовых обязательств России подвергались бесчеловечному и унижающему достоинство обращению. Некоторые жаловались на расистские высказывания в их адрес. Во многих случаях бесчеловечное обращение было следствием неудовлетворительных условий содержания под стражей и самой высылки. Задержанные находились в переполненных камерах без пищи и воды. Для выдворения более 100 выходцев из Грузии был использован российский грузовой самолет.

Статья 21 Конституции России запрещает «пытки, насилие, другое жестокое или унижающее человеческое достоинство обращение и наказание». В международном праве положения о недопустимости бесчеловечного и унижающего достоинство обращения содержатся в целом ряде документов, включая Европейскую конвенцию о правах человека,<sup>193</sup> Европейскую конвенцию по предупреждению пыток,<sup>194</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах,<sup>195</sup> Конвенцию ООН против пыток.<sup>196</sup> Европейским судом по правам человека, в том числе по делам против России, установлено, что как

---

<sup>191</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч с Ноко и Давидом Квартацхелия. Москва, 8 декабря 2006 г.

<sup>192</sup> Там же.

<sup>193</sup> Статья 3.

<sup>194</sup> Преамбула.

<sup>195</sup> Статья 7.

<sup>196</sup> Конвенция ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

содержание лиц под стражей в неудовлетворительных условиях, так и недозволенное обращение с задержанными должны квалифицироваться как нарушение запрета бесчеловечного или унижающего достоинство обращения.<sup>197</sup>

### Условия содержания под стражей

В милиции после задержания Гоча Хмаладзе находился в клетке размером два на три метра: «Нас было 15-16 человек, а ночью потом еще пару человек добавили... Всю ночь стоять заставили... Женщина была еще с нами, с двумя детьми была. Мы даже умоляли, чтоб женщину, мать,пустили... Они: 'Нет'. В милиции задержанных не кормили и не давали воды: «Какой – кормили?! Воды не давали. Просили воду, а отвечали: 'Есть туалет, пейте с унитаза [в другом помещении]'». Позднее, когда прошло уже почти 36 часов, задержанные действительно поверили, что им предлагается пить в туалете.<sup>198</sup>

Из милиции Хмаладзе и других задержанных отвезли в спецприемник. В пути милицейский микроавтобус перевернулся на скользкой дороге: «Один даже немножко голову там поцарапал, голову разбил. И мы потом вышли и помогли перевернуть эту машину. Потом нас все равно довели до спецприемника, и я сказал, что у человека даже голова разбита, но сказали, что это ерунда, ничего, маленькая царапина».<sup>199</sup>

В спецприемнике Хмаладзе поместили в камеру на 12 человек, однако там находилось около 50. Первую ночь на 12 железный койках спали без матрасов. На следующий день его перевели в такую же камеру, но уже с 12 задержанными, где он провел три недели. Хмаладзе рассказывает Хьюман Райтс Вотч:

Загнали в эту комнату, там туалет, там и кушать, где туалет, туалет не закрытый, открыто там. Как свиней загнали, грязное, в общем, помещение, все грязное было. И мы начали требовать: «Мы

---

<sup>197</sup> *Kalashnikov v. Russia*, no. 47095/99, judgment of July 15, 2002; *Peers v. Greece*, no.28524/95, judgment of April 19, 2001; *Dougoz v. Greece*, no. 40907/98, judgment of March 6, 2001; *Melnik v. Ukraine*, no. 72286/01, judgment of March 28, 2006; *Nevemerzhitsky v. Ukraine*, no. 54825/00, judgment of April 5, 2005; *Khokhlich v. Ukraine*, no. 41707/98, judgment of April 29, 2003; *Mathew v. the Netherlands*, no. 24919/03, judgment of 29 September 2005, [www.echr.coe.int](http://www.echr.coe.int)

<sup>198</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч с Г.Хмаладзе. Тбилиси, 4 декабря 2006 г.

<sup>199</sup> Там же.

цивилизованные люди, как вы с нами обращаетесь, обращайтесь с нами как люди с людьми! Мы не папуасы! Дайте нам веник, мы сами будем убирать!» Они нам сказали, что «нету веника»... Посидели до обеда, и только в обед они нам принесли покушать, уже пошли третьи сутки, как мы там голодные. Принесли покушать, принесли воду. Нас было 12 человек, а они дали [еду] на девять. Мы сказали, мол, что такое, дайте еще, чтоб люди покушали, но они сказали, что «нету больше».<sup>200</sup>

Задержанные возмутились и потребовали принести порции на всех, в итоге пришел начальник спецприемника, распорядился принести еду и веник. Задержанные сами убрали камеру. По словам Хмаладзе, в течение всех трех недель до высылки у них были проблемы с получением еды и воды и с выходом в туалет: «Мы даже там инсценировали, что как будто я повесился, мол, в конце концов на нас внимание обратите». В ответ последовало: «Если много будешь говорить, то приведем врача и пару уколов тебе сделаем, и тебя в сумасшедший дом отправим, а там потом иди и доказывай свои права».<sup>201</sup>

В спецприемнике, куда попали Артур и Андрей Саркисян, на всех не хватало не только коек, но и места на полу, чтобы спать: «[Спали] по очереди. Стоя, сидя, кто как».<sup>202</sup> Гиви при доставлении в спецприемник вместе с другими задержанными мыли из шланга.<sup>203</sup>

Тамара два месяца содержалась под стражей в московском спецприемнике, пока рассматривались ее жалобы на решение о высылке. За это время ей только дважды предоставили возможность принять душ. В остальные дни ей приходилось мыться, используя кран в туалете, куда выводили три-четыре раза в день. По словам Тамары, кормили едва съедобно. Когда одна из женщин в камере отравилась, другие стали барабанить в дверь, чтобы охранники вывели ее в туалет, однако те поначалу отказывались: «Что вы так барабаните?! Сейчас

---

<sup>200</sup> Там же.

<sup>201</sup> Там же.

<sup>202</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч с братьями Саркисян. Тбилиси, 4 декабря 2006 г.

<sup>203</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч с женой Гиви - Анной (настоящие имена не разглашаются). Москва, 18 декабря 2006 г.

вообще не открою! И в ведро будете писать и все там делать». В итоге женщину все же вывели в туалет. В той же камере содержалась и Манана Джабелия, умершая 2 декабря (см. выше).<sup>204</sup>

Давид Лацабидзе в ожидании высылки неделю провел в одном из московских спецприемников. Первые три дня никого из задержанных не выводили в туалет, ограничивая ведром в камере. Кормили один раз в день. Когда Лацабидзе увозили в аэропорт, ему не вернули изъятые при поступлении деньги, заявив, что тогда была другая смена и что, если у него есть желание, он может подождать.<sup>205</sup>

Хатуна Дзадзамия после задержания была доставлена в суд для оформления постановления о высылке, затем до полуночи ее продержали в милиции. После этого ее почти до утра возили по городу, пытаясь найти место в спецприемнике. Она рассказывает Хьюман Райтс Вотч:

Потом меня милиция возила по Москве, потому что они сами не знали, куда меня отвезти, потому что везде переполнено было, везде грузины сидели. Меня отвезли сначала в изолятор, там, где мужчины сидели, там им сказали, что «женский пол не принимаем», потом была Бутырка, где уголовные сидят, там сказали, что «она не уголовница», и туда тоже меня не приняли; потом туда, где психи сидят, но туда тоже не приняли, потом они сами не знали, куда меня определить; они привезли, где женщины сидели, в изолятор. Я туда зашла, было где-то 6 часов утра. Я всю ночь в машине провела. А родители мои все это время за нами на другой машине ездили. Не знали, куда меня в конце концов отвезут.<sup>206</sup>

### Условия высылки

6 октября около 150 выходцев из Грузии были выдворены грузовым самолетом российского Министерства по чрезвычайным ситуациям. Грузинская сторона выразила протест в связи с таким способом отправки людей и 8 октября

---

<sup>204</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч (настоящее имя не разглашается). Москва, 11 декабря 2006 г.

<sup>205</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч с Д.Лацабидзе. Тбилиси, 4 декабря 2006 г.

<sup>206</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч. Тбилиси, 2 декабря 2006 г.



запретила принимать самолеты МЧС. В качестве компромиссного варианта грузинские власти 9 октября разрешили посадку грузовому самолету МЧС, на котором было установлено 119 пассажирских кресел.<sup>207</sup> Супруги Отар и Манана Палодзе летели 6 октября на грузовом самолете (они были задержаны днем ранее с просроченными визами). Манана рассказывает Хьюман Райтс Вотч: «Зашла и чуть с ума не сошла. Все торчит отовсюду, провода всякие... Сиденья - один ряд, второй ряд и третий, и четвертый; и все эти ряды заполнились, скамейки такие... Были дети, человек 15, молодежь была, старики были. Плакали все... Самолет этот был ужасный, ужасный».<sup>208</sup>

Во многих случаях российские власти вынуждали задержанных самостоятельно приобретать билеты до Тбилиси. После четырех дней содержания под стражей Абрам Гивишвили позвонил знакомому и попросил его купить билет на самолет. В милиции ему сказали: «Не заплатишь – не купишь билет, будешь сидеть долго, пока не купит билет Саакашвили».<sup>209</sup> Как и многим другим, ему пришлось добираться в Грузию через Ереван, поскольку прямое воздушное сообщение было прекращено российской стороной. Братьям Саркисян в московском спецприемнике заявили: «Или вы покупаете билет, потому что вас отсюда никто не вывезет, или же будете выполнять какие-то работы, принудительные работы, мол, отработаете деньги на билеты». Им сказали, что пока у них не будет билетов, они будут сидеть за решеткой и ждать суда, чтобы вынес решение о выдворении, однако к судье они в итоге так и не попали.<sup>210</sup>

Задержанные также подвергались недозволенному обращению при транспортировке из приемника-распределителя в аэропорт, что производилось на автобусах под конвоем ОМОНа. Как рассказывал Хьюман Райтс Вотч Геннадий Воронов, по пути в Домодедово «один сказал, что в туалет хочет. Долго они думали: остановить или не остановить... Говорили, что это, мол, опасно, они

---

<sup>207</sup> «Саакашвили запретил принимать самолеты МЧС с высланными из РФ грузинами», *Lenta.ru*, 8 октября 2006 г., <http://lenta.ru/news/2006/10/08/cargo/>; «Грузия согласилась принять самолеты МЧС России», *Lenta.ru*, 10 октября 2006 г., <http://lenta.ru/news/2006/10/10/planes/>

<sup>208</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч с Мананой Палодзе. Тбилиси, 5 декабря 2006 г.

<sup>209</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч с А.Гивишвили. Тбилиси, 4 декабря 2006 г.

<sup>210</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч с братьями Саркисян. Тбилиси, 4 декабря 2006 г.

убегут».<sup>211</sup> Консул Грузии Зураб Патарадзе разговаривал с 26 задержанными, которых доставили автобусом из Санкт-Петербурга в Москву для выдворения 17 октября: «Люди говорили, что по дороге из Санкт-Петербурга в Москву не давали возможности выйти на улицу, то есть по гигиеническим надобностям, в течение девяти часов. Не давали возможности открыть окошко и, как мне сказали, что даже требовали с них деньги, с тех, кто, допустим, хочет выйти элементарно в туалет: платите - и мы вас выпустим. И не давали подышать воздухом. И все 26 человек это мне говорили».<sup>212</sup> В этом же автобусе везли 48-летнего Тенгиза Тогонидзе, который умер почти сразу по прибытии в аэропорт (см. выше).

Как уже отмечалось, тем выходцам из Грузии, которых выдворяли позднее, приходилось добираться через Армению или Азербайджан, поскольку все сообщение из России было перекрыто. По словам Абрама Гивишвили, его отправили самолетом из Саратова в Ереван: «Депортировали в Ереван, я говорю, что я не армянин, почему меня депортируют в чужую страну? Меня отправили на свои деньги. Я позвонил, я попросил знакомого, чтоб купили мне билет за свои деньги, и чтоб мне потом в Ереван... из Еревана меня встретили работники Посольства Грузии... Они меня встретили в аэропорту, потому что меня держали на границе, на таможне Армении, когда приземлился самолет. Сутки меня там держали. Потом я ночевал в гостинице, тоже на мой счет. И мне дали въезд в страну, то есть на родину, бумаги... И я приехал [в Тбилиси] на свой счет тоже оттуда».<sup>213</sup>

### Высылка выходцев из Грузии из числа беженцев из Абхазии

В настоящем докладе не рассматривается вопрос о том, имело ли место со стороны российских властей нарушение в ходе антигрузинской кампании международно-правовых обязательств в области защиты беженцев. Следует отметить, однако, что выдворение выходцев из Грузии создавало дополнительные трудности для значительного числа грузинских беженцев из Абхазии, не имеющих никаких или почти никаких семейных или экономических связей с Грузией и, соответственно, серьезных шансов на реальную интеграцию в

---

<sup>211</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч. Тбилиси, 5 декабря 2006 г.

<sup>212</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч. Москва, 28 ноября и 14 декабря 2006 г.

<sup>213</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч. Тбилиси, 4 декабря 2006 г.

грузинское общество. В ходе конфликта 1992 - 93 гг. Абхазию покинули около 250 тыс. грузин.<sup>214</sup> По данным грузинского консульства в Москве, в России осели примерно 50 тыс. человек, большинство которых до принятия закона о статусе иностранцев 2002 г. легально жили в стране по старым советским паспортам. Многие для легализации своего статуса получили грузинское гражданство и только единицы пытались получить в России статус беженца из-за отсутствия необходимых документов, обременительности связанных с этим процедур и отсутствия уверенности в успешном исходе дела.<sup>215</sup>

Для подавляющего большинства грузинских беженцев из Абхазии, в том числе проживающих в России, возвращение на родину исключено, поскольку власти непризнанной республики не в состоянии обеспечить элементарную безопасность и другие условия, необходимые для возвращения перемещенных лиц.<sup>216</sup> Обустройство беженцев в других частях Грузии также представляется малореальным, поскольку серьезных усилий по содействию их интеграции правительством не предпринимается.<sup>217</sup> Многие наши собеседники как раз принадлежали к числу тех, кто перебрался в Россию во время или вскоре после конфликта в Абхазии.

Студентка Хатуна Дзадзамия переехала с семьей в Москву в 1993 г. – сразу после войны. Осенью 2006 г. она была выслана в Грузию, в Москве у нее остались сестра и родители. В Тбилиси ей приходится жить у родственников: «То у одного, то у другого. Постоянного места жительства нет».<sup>218</sup> В Москве она училась на последнем курсе и надеялась, что в Грузии сможет продолжить учебу: «Я тут уже

---

<sup>214</sup> Существуют различные оценки. См.: International Crisis Group, “Abkhazia: Ways Forward,” Europe Report No. 179, January 18, 2007,

[http://www.crisisgroup.org/library/documents/europe/caucasus/179\\_abkhazia\\_\\_\\_ways\\_forward.doc](http://www.crisisgroup.org/library/documents/europe/caucasus/179_abkhazia___ways_forward.doc)

<sup>215</sup> Подробнее о ситуации с беженцами в России см. совместный доклад La Fédération Internationale des Droits de l'Homme (FIDH) и Комитета «Гражданское содействие» от 26 июля 2007 г. “Report from an International Research Mission: Migrants in Russia,” [http://refugee.memo.ru/C325678Foo668DC3/\\$ID/90119Do1A56DAEA5C325732500476C85](http://refugee.memo.ru/C325678Foo668DC3/$ID/90119Do1A56DAEA5C325732500476C85)

<sup>216</sup> В последние годы в Гальский район Абхазии вернулись около 45 тыс. грузин, однако в другие районы массового возвращения не происходит. К основным препятствиям относятся проблемы с безопасностью, нерешенность вопросов собственности и возвращения жилья, а также обучения на грузинском языке. International Crisis Group, “Abkhazia: Ways Forward,” Europe Report No. 179, January 18, 2007, pp. 19-23, [http://www.crisisgroup.org/library/documents/europe/caucasus/179\\_abkhazia\\_\\_\\_ways\\_forward.doc](http://www.crisisgroup.org/library/documents/europe/caucasus/179_abkhazia___ways_forward.doc)

<sup>217</sup> Ibid, p. 18.

<sup>218</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч с Х.Дзадзамией. Тбилиси, 2 декабря 2006 г.

больше месяца, подавали очень много заявлений..., я написала и жду ответа... Пока нет ответов ниоткуда».<sup>219</sup>

О сложности положения грузинских беженцев из Абхазии свидетельствует и ситуация с 20-летним студентом Дато, которого вернули в Грузию незадолго до начала антигрузинской кампании. 12 сентября он был задержан в московском аэропорту, когда вместе с сестрой прилетел из Грузии к началу учебного года. Несмотря на наличие действительного паспорта и студенческой визы, пограничники отправили его обратно в Тбилиси.<sup>220</sup>

По словам Дато, они с родственниками после начала конфликта в Абхазии перебрались в Грузию, в конце 1990-х гг. – в Москву. В результате его выдворения семья осталась в Москве, а сам он оказался в Зугдиди: «Я здесь кое-как, денег нету, ни жилья, ни учебы, вот, бегаю в парламент, президенту написал письмо, но никаких ответов нету. Обратился к защитнику народному, там только помогли, отправили письмо в министерство образования Грузии, попросили, чтоб меня приняли, мне все документы сюда прислали. Но ответа пока нет никакого. Придется туда пойти самому и выяснить, но там очень трудно выяснить, потому что везде здесь я чужой». Родители предполагали вернуться в Грузию, но, как заметил Дато: «И что они здесь делать будут?»<sup>221</sup>

---

<sup>219</sup> Там же.

<sup>220</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч с Дато (настоящее имя не разглашается). Тбилиси, 2 декабря 2006 г.

<sup>221</sup> Там же.

## Заключение

К концу ноября 2006 г. антигрузинская кампания в России в значительной степени затихла. Несмотря на ее относительную непродолжительность, она серьезно сказалась на положении выходцев из Грузии в России. По данным грузинского посольства в Москве, к 15 января 2007 г. российскими судами было вынесено 4634 постановления о высылке, на основании которых российскими властями были выдворены 2380 человек,<sup>222</sup> еще 2254 человека, в отношении которых было вынесено такое решение, выехали из России самостоятельно.<sup>223</sup> За ними последовало неустановленное число выходцев из Грузии, которые не желали жить отдельно от высланных членов семьи, лишились возможности найти работу или чувствовали себя нежелательными чужаками. Российские власти продолжили курс на борьбу с нелегальной миграцией, в том числе трудовой: 25 мая 2007 г. было объявлено, что с момента вступления в силу 15 января последних изменений в миграционное законодательство из страны были выдворены 56 тыс. незаконных мигрантов.<sup>224</sup>

26 марта 2007 г. Грузия подала в Европейский суд по правам человека межгосударственную жалобу против России. Как правило, Европейский суд рассматривает индивидуальные жалобы против государств, которые ратифицировали Европейскую конвенцию о правах человека, однако статья 33 Конвенции предусматривает такую возможность.<sup>225</sup> 13 граждан Грузии отдельно

---

<sup>222</sup> Conclusions of the Ad Hoc Commission of the Parliament of Georgia to Study Acts committed by the Russian Federation towards Citizens of Georgia, February 22, 2007, в досье Хьюман Райтс Вотч.

<sup>223</sup> Интервью Хьюман Райтс Вотч с консулом Грузии в России Зурабом Патарадзе (по телефону) 5 сентября 2007 г.

<sup>224</sup> Интерфакс, 25 мая 2007 г., [http://www.interfax.ru/r/B/politics/2.html?id\\_issue=11754561](http://www.interfax.ru/r/B/politics/2.html?id_issue=11754561)

<sup>225</sup> "Inter-state application brought by Georgia against the Russian Federation," European Court of Human Rights press release, March 27, 2007, <http://cmiskp.echr.coe.int/tkp197/view.asp?action=html&documentId=814710&portal=hbkm&source=externalbydocnumber&table=F69A27FD8FB86142BF01C1166DEA398649>. С момента своего создания в 1959 г. Европейский суд выносил решения всего по трем межгосударственным жалобам. Правительство Грузии утверждает, что действия российских властей осенью 2006 г. «могут быть квалифицированы как систематическая официальная практика, приводящая к конкретным и продолжающимся нарушениям» Европейской конвенции, в том числе запрета бесчеловечного и унижающего достоинство обращения и наказания, права на свободу, права на неприкосновенность частной и семейной жизни, запрета дискриминации, права на образование, запрета коллективной высылки, а также процессуальных гарантий в области высылки иностранцев и лиц без гражданства.

обратились в Европейский суд с коллективной жалобой при содействии НПО «Грузинская ассоциация молодых юристов». Рассмотрение еще не завершено.<sup>226</sup>

\* \* \*

Исследования для настоящего доклада проводили консультанты Хьюман Райтс Вотч Бранка Сесто и Георгий Гогиа. Автором доклада является научный сотрудник Отделения по Европе и Центральной Азии Джейн Бьюкенен. В проведении интервью и подготовке справочных материалов принимала участие сотрудник Отделения по Европе и Центральной Азии Мира Риттман. В подготовке справочных материалов также принимали участие сотрудники Отделения Соня Клешик, Кэтрин Кунс и Юджин Соколофф, интерны Диана Гальперин, Анна Калашьян и Марина Логинова. Значительная часть раздела «Общие сведения» написана Дианой Гальперин.

Редакция: Рейчел Денбер, зам. директора Отделения по Европе и Центральной Азии; Иан Ливайн, директор по программам Хьюман Райтс Вотч. В редактировании принимали участие: Билл Фрелик, директор беженской программы Хьюман Райтс Вотч; Аллисон Гилл, директор российского представительства Хьюман Райтс Вотч; Светлана Ганнушкина, руководитель российской НПО «Гражданское содействие»; Вероника Сзенте Голдстон, директор по правозащитной деятельности Отделения по Европе и Центральной Азии; Эйшлинг Рейди, старший юрисконсульт Хьюман Райтс Вотч. Перевод – Игорь Гербич. Подготовка к публикации – Анна Лопприор, Андреа Холли, Грейс Чои, Фицрой Хепкинс.

Хьюман Райтс Вотч благодарит все тех, кто согласился рассказать о пережитом, без чего появление доклада было бы невозможным. Выражаем признательность Светлане Ганнушкиной и другим сотрудникам Комитета «Гражданское содействие» за большую и оперативную помощь на самых разных этапах подготовки доклада.

---

<sup>226</sup> *Chokheli and others v. Russia*, (no. 16369/07).

Хьюман Райтс Вотч выражает признательность Фонду Мотта за большую поддержку нашей работы.

## Приложение А

Перевод с английского

4 апреля 2007 г.

Директору Департамента  
международного сотрудничества  
МВД России

С.И.Гладкину

Факс: +7-495-230-2580

Уважаемый Сергей Иванович!

От лица Хьюман Райтс Вотч свидетельствую Вам свое уважение.

Как Вам, возможно, известно, Хьюман Райтс Вотч является международной неправительственной организацией со штаб-квартирой в Нью-Йорке. С 1978 г. она занимается мониторингом ситуации с правами человека примерно в 70 странах по всему миру. С нашими материалами можно ознакомиться на сайте [www.hrw.org](http://www.hrw.org). Наше представительство в Москве было впервые зарегистрировано в 1993 г.

Прошу Вашего содействия в организации встреч наших представителей с должностными лицами Министерства внутренних дел. В течение нескольких месяцев сотрудники Хьюман Райтс Вотч проводили исследования обстоятельств выдворения граждан Грузии из России. Мы опросили несколько десятков высланных из России граждан Грузии и их родственников как в России, так и в Грузии. Мы также встречались с официальными лицами в Тбилиси и Москве, в частности с должностными лицами Министерства внутренних дел, Министерства юстиции, Федеральной миграционной службы и других ведомств.



По заявлению грузинской стороны в октябре 2006 г., из России были незаконно высланы более 2300 лиц. Многие в результате лишились работы, семьи оказались разделенными. Правительство Грузии даже обратилось с межгосударственной жалобой в Европейский суд по правам человека. Российские власти утверждали, что все выдворения производились по решению суда, что никакой целенаправленной «антигрузинской кампании», о которой говорит грузинская сторона, не было и что административное выдворение граждан Грузии осуществлялось в рамках общего процесса борьбы с нелегальной миграцией. Ужесточение миграционной политики, начатое российскими властями с осени прошлого года, затрагивает в равной мере и граждан других стран, таких как Азербайджан, Узбекистан, Китай, Вьетнам, однако в связи с обострением в прошлом году российско-грузинских отношений основное внимание СМИ и общества было обращено на Грузию.

Как видите, позиции двух сторон весьма существенно различаются. Именно поэтому нам бы хотелось ознакомиться с мнением должностных лиц Министерства, в компетенции которых находится данный круг вопросов. Были бы также весьма признательны за предоставление помесечной статистики за 2006 г., с тем чтобы можно было получить представление о числе случаев выдворения в Грузию и другие страны. Такие данные могли бы служить наглядной иллюстрацией исследуемых нами событий.

Заранее благодарю Вас за содействие. Связаться с нашим представительством в России можно по тел/факс 495-737-8955. В мое отсутствие контактным лицом является зам. директора представительства Александр Петров.

Искренне Ваша

Аллисон Гилл,  
директор представительства  
Хьюман Райтс Вотч в России

## Приложение В

### ОБЗОРНАЯ СПРАВКА (по состоянию на 01 ноября 2006 г. 15.00 час)

Во исполнение указания МВД России от 29 сентября 2006 г. № 849 Федеральной миграционной службой организованы мероприятия по усилению контроля за законностью пребывания на территории Российской Федерации граждан Грузии. По состоянию на 01 ноября 2006 года 15.00 час:

1. Проведено **5777 (+140)** проверок работодателей, привлекающих иностранных работников, в том числе граждан Грузии. По результатам проверок приостановлена деятельность **58 (+0)** организаций, допустивших нарушения.

2. В результате проведенных оперативно-профилактических мероприятий привлечено к ответственности **5387 (+54)** граждан Грузии, совершивших правонарушения, предусмотренные статьями 18.8 – 18.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Принято судами **2681 (+54)** решений об административном выдворении таких лиц. Фактически выдворено за пределы Российской Федерации – **1194 (+29)** граждан Грузии.

3. В результате проведенных проверочных мероприятий в органы внутренних дел Российской Федерации направлено **19** материалов для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по части 1 статьи 322.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

4. Приостановлено оформление документов гражданам Грузии:

- на приобретение гражданства Российской Федерации – **1988 (+2)**;
- приглашений – **3924 (+4)**;
- разрешений на временное проживание – **1307 (+7)**;
- видов на жительство – **291 (+2)**.

5. Проведено проверок законности предоставления:

- гражданства Российской Федерации – **6448 (+124)**;
- приглашений – **8609 (+41)**;
- разрешений на временное проживание – **4177 (+47)**;
- видов на жительство – **2431 (+41)**.

Выявлено **57 (+0)** нарушения законности, к нарушителям принимаются меры в соответствии с действующим законодательством.

6. Выявлено иных преступлений совершенных гражданами Грузии и в отношении них – **2342 (+5)**.

7. В федеральных и региональных средствах массовой информации прошло **220 (+2)** сюжета по указанной проблематике.

УИК ФМС России

## Приложение С

ОТ: ADVOKAT

КОДЕС ТЕЛЕФОНА:

ОКТ. 11 2006 15:17 СТР4

ОТ:

(445) 702-9102

ФАКС NO. :

ОКТ. 11 2006 14:36

САНКТ-ПЕТЕРБУРГ ГУВД 122721/08 02/10 17-00-

Начальникам подразделений аппарата ГУВД,  
террайонов внутренних дел Санкт-  
Петербурга и Ленинградской области-

В целях повышения эффективности выполнения требований  
приказа ГУВД N 0215 от 30.09.2006 (п.п. 6.1., 6.2., 7.)

### ТРЕБУЮ:

1. В течение 02.10. - 04.10. 2006 года, во взаимодействия  
с территориальными подразделениями УФМС по Санкт-Петербургу  
и Ленинградской области с привлечением сотрудников всех  
структурных подразделений провести широкомасштабные мероприятия  
по максимальному выявлению и депортации граждан республики Грузия,  
незаконно пребывающих на территории России.

2. Инициировать перед судами при рассмотрении дел о нарушении  
правил пребывания иностранных граждан принятие решений только о  
депортации указанной категории граждан с содержанием в ОЛР ГУВД.

Проведение данных мероприятий согласованы с УФМС по  
Санкт-Петербургу и Ленинградской области, а принятию решений - с  
судом города Санкт-Петербурга и судом Ленинградской области.

3. Предупреждаю о персональной ответственности за организацию  
и результаты проведения мероприятий-

И.о. начальника ГУВД  
Санкт-Петербурга и Ленинградской области  
генерал-майор милиции

В.Ю. Пиотровский-

## Приложение D

НОМЕР ТЕЛЕФОНА:

ОКТ. 11 2006 16:16 СТР

ФАКС NO. :

ОКТ. 11 2006 14:35

САНКТ-ПЕТЕРБУРГ 122721/17 03/10 1300=

Начальникам МОБ (террайонов)  
внутренних дел Санкт-Петербурга и Мо=

В целях подготовки отчетов в ДООП МВД РФ требуется организовать  
ежедневное к 12.00 представление в ОИКДП МОБ ИАУ Штаба ГУВД  
(ф.702-21-42,340-11-34) следующих сведений:

- 1.Количество граждан Грузии, задержанных за совершение  
преступлений на улицах и в общественных местах с разбивкой по  
статьям и примерами.
- 2.Количество граждан Грузии задержанных за совершение  
административных правонарушений с разбивкой по статьям.
- 2.1.Количество граждан Грузии задержанных за нарушение  
паспортного режима \_\_\_\_\_.
- 3.Количество изъятого у граждан Грузии:  
-единиц боеприпасов \_\_\_\_\_;  
-единиц оружия \_\_\_\_\_;  
-наркотиков (т.р.) \_\_\_\_\_.

Сведения представлять ежедневно без нарастающего итога,  
первый отчет представить до 15.00 03.10.2006г.с результатами  
работы за 1 и 2 октября т.г.=

И.о.начальника Штаба ГУВД  
полковник вн.службы

В.Д.Кудрявцев=



## Приложение Е

В целях обеспечения правопорядка и соблюдения законности, предотвращения терракстических актов и агрессивных настроений между детьми жителями Москвы и детьми грузинской национальности, прошу предоставить в ОВД Таганского р-на г. Москвы следующую информацию:

- Ф.И.О., даты и место рождения и жительства детей грузинской национальности, в каком классе обучается,
- Ф.И.О., даты и место рождения и жительства родителей, место работы и должность, состав семьи,
- Взаимоотношения детей грузинской национальности с другими учениками, случаи неприязненных отношений между детьми, так и по отношению к ним, факты неповиновения грузинских детей учителям, факты антиобщественных действий, противоправных деяний.

Данную информацию прошу направить в наш адрес до 09.10.2006 года (г. Минск, Ведерников переулок д.9).

Начальник ОВД  
Таганского района  
г. Москвы  
полковник милиции



Захаров

640-0033. *г. Минск*  
911-8691 *Тарих*

*Сергей*  
*Захаров*

СВ. 10.09.06 16:34

09.10.06

10.09.06

10/06/2006 19:23 9237433

## Приложение F

