



HUMAN
RIGHTS
WATCH

“掃除”

中國性工作者遭受侵害



“掃除” 中國性工作者遭受侵害

著作權 © 2013 年 人權觀察組織

保留所有權利

美國印刷

封面設計：Rafael Jimenez

人權觀察組織致力於保護世界各地的人權。我們和受害者與維權人士站在同一陣線，制止歧視、維護政治自由、在戰時保護人民免於不人道行為、將罪犯繩之以法。我們調查並揭露侵犯人權行為，向侵權者追究責任。我們向各國政府和當權者發出挑質疑，要求他們終止侵權行為，尊重國際人權法。我們呼籲各國民眾和國際社會支持人人享有所有人權的理念。

人權觀察是一個國際組織，工作人員遍佈全球 40 餘國，於阿姆斯特丹、貝魯特、布魯塞爾、芝加哥、日內瓦、約翰尼斯堡、倫敦、洛杉磯、莫斯科、奈洛比、紐約、巴黎、舊金山、東京、多倫多、華盛頓特區和蘇黎世等地設有辦事處。

更多資訊，請瀏覽官網：

<http://www.hrw.org>（英文）；

<http://www.hrw.org/zh-hans>（中文）



“掃除”： 中國性工作者遭受侵害

中國地圖	i
摘要	1
主要建議	4

調查方法

I. 背景

- 性工作場所
- 從事性工作的因素
- 中國現行法規下的性工作

II. 警察對性工作者的侵害

- 拘留期間的毆打、虐待和刑求
- 逮捕時使用暴力
- 任意逮捕和拘押
- 其他人權侵犯
- 遭顧客或員警侵害後尋求司法救濟的障礙
- 員警侵害違反國內法律、法規和政策
- 員警侵害違反國際法

III. 侵害性工作者的公共衛生措施

- 強迫與強制性工作者接受檢測，侵犯隱私權
- 對於疾控中心人員不當對待性工作者的指控
- 醫療侵害與國際法

IV. 建議

- 對國務院：
- 對全國人民代表大會：

對公安部：

對衛生部和疾病預防控制中心：

對外國政府和聯合國：

致謝

欲閱讀此一報告全文，請在以下網址下載此報告英文版：<http://hrw.org/node/115260>

中國地圖



摘要

以前叫賣淫女，現在可以叫「失足婦女」...特殊人群也需要尊重。

—劉紹武，公安部治安管理局局長，2010 年 12 月

有一次我在街上拉客，員警一上來就揍我...。他們有五、六個人，把我打得倒在地上爬不起來。

—肖靜，性工作者，2011 年在北京受訪

中國疾病預防控制中心去年給我做過檢測，但一直不告訴我結果。但願我沒有艾滋。

—張萍，性工作者，2009 在北京受訪

中國近幾十年劇烈的經濟社會變遷，伴隨著不平等急劇升高，以及從事性工作的婦女大幅增加。聯合國依據中國警方提供的資料，估計當前從事性工作的中國成年婦女約有 4 百萬到 6 百萬人。性工作在中國雖不合法，卻非常普遍，不僅存在北京、上海、廣州等大城市，也存在較小城市，甚至最偏遠的農村小鎮。性工作者攬客的場所通常包括卡拉 OK 酒吧、旅店、按摩院、髮廊，以及公園和街頭。

根據中國法律，性工作的所有面向都是違法的——包括拉客、賣淫和嫖娼。絕大部分與性工作相關的違法行為在中國法律上非屬刑事犯罪，只能處以罰款及短期的治安拘留或行政拘留，而不能處以刑罰。然而，對於累犯，則可判處最高 2 年的行政拘留。遵循其公開的禁娼立場，中國政府週期性地在全國大力執行「掃黃打非」行動（「掃黃」指掃除色情服務及黃色書刊；「打非」指打擊非法出版物）。

從事性工作的婦女受到員警各式各樣的迫害；本報告記錄北京地區性工作者遭受的任意逮捕拘押、身體暴力和其他虐待，並討論助長這些侵害行為的全國性法律架構。接受本報告訪談的女性告訴人權觀察組織，員警對她們任意罰款、以用過的避孕套指控她們、偽裝嫖客性交後再抓人，而且當她們的權利受到顧客、老闆或公務員侵犯時，幾乎不可能爭取到司法救濟。性工作者還要冒著因性行為而感染疾病的危險，包括愛滋病毒（HIV）。

雖然這些做法大都違反中國法律和國際法，但政府卻未曾盡力加以遏止，或者保障性工作婦女得到保健服務。接受我們訪談的婦女說，她們曾遭受公共衛生機構的侵害，尤其是疾病預防控制中心（CDC）的各地分支單位。她們所受到的侵害包括強迫或強制的愛滋病檢

測、侵犯隱私、對第三人洩露愛滋病檢測結果、以及衛生官員的不當對待等等，通通都違反了中國法律和國際法所保障的健康權。

這份報告在研究過程中訪問了超過 140 位各界人士，包括性工作者、顧客、員警、衛生官員、學者專家，以及國際與國內非政府組織的成員，訪問時間在 2008 到 2012 年之間。研究的核心是 75 位北京性工作者的訪談，包括 20 個深度訪談，受訪者年齡介於 20 歲到 63 歲。根據我們收集到的資訊，這些發生在首都——理論上是執法最嚴格之處——卻未受到糾正的侵害行為，和我們在中國其他地區訪談的發現一致，因此，人權觀察相信，類似的問題是全國性的。

在訪談中，我們著重於這些女性和員警與衛生機構之間的互動，這兩種機構最常和她們面對面接觸。這份報告不打算分析所有與管制性交易有關機構的行動，例如提供社會福利或兒童保護的、防治人口販賣的、或管理女子收容教育所的那些機構。這份報告也不打算全面性分析中國對人口販運問題的回應。

* * *

性交易是官方定義的社會「六大邪惡」之一——與賭博、迷信、販毒、色情刊物、買賣婦幼人口並列。中國政府將它貼上「醜惡社會現象」的標籤，認為它違背「社會主義精神文明」。雖然中國政府實際上容忍性交易和提供性交易的娛樂場所，但每次打擊行動都要動員全國大量執法人員，時間長達數周甚至數月。2012 年，北京市政當局發動了兩次打擊行動，一次從 4 月 20 日到 5 月 30 日，另一次在十八大前的 10 月到 11 月。在行動期間，員警會不斷突擊檢查娛樂場所、髮廊、按摩院和其他性工作場所，有時強迫某些場所歇業，並拘留大批涉嫌性工作的女性。

這樣高調的鎮壓行動所形成的氣氛，往往刺激警方對性工作者的暴力和其他侵犯。由於警方鎮壓使性交易進一步地下化，實際上造成性工作婦女更容易遭受警員和顧客的侵犯，同時也誘使某些性工作者願意從事風險較高的性行為。例如，許多性工作者或許為了降低被逮捕的風險而避免隨身攜帶避孕套。此外，維權人士告訴人權觀察，執法人員很少為掃黃期間被逮捕的女性轉介她們所需的服務，例如社會服務、醫療保健、或就業與職業訓練。

中國政府遲至 2003 年才開始全面因應愛滋病毒/愛滋病（HIV/AIDS）危機，而現在大量的愛滋病毒篩查和教育方案都集中在性工作群體；官方統計顯示，全國的性工作者感染愛滋病比例高達 3%~10%。然而，這樣做有時會造成強制檢測和侵犯隱私。中國政府以公共衛生的名義為這種做法辯護，但各國經驗已經證明，要想成功遏制愛滋病毒，就必須讓性工作者等群體能夠秘密獲得醫療保健而不必擔心騷擾或歧視。

雖然性工作在中國是非法的，但從事性工作的人和其他人應當享有同樣的權利和自由，包括平等、不歧視、隱私、人身安全、不受任意拘押、法律前平等、法律正當程式、健康、以及最重要的，當上述權利遭侵犯時得到救濟的權利。

對於成年人之間自願的、合意的性關係施加懲戒性的刑罰，違反許多國際公認的人權，包括人身自主權和隱私權。人權觀察的立場是，這同樣適用於成人自願從事商業的性工作，同時，成人彼此同意選擇參與自願的性工作的自主權也應受到尊重，正如他們的人權應受尊重一樣。將性工作視為犯罪會妨礙性工作者行使基本權利，例如獲得政府保護不受暴力、受侵害時尋求司法救濟、獲得做為健康權一部分的基本保健、以及其他一般人可獲得的服務。如果不能保護數百萬自願從事性工作的婦女，將使她們遭到歧視、侵犯、剝削和較差的公共衛生政策。

人權觀察認為中國政府應當立刻採取措施，保護所有性工作者的權利。應當廢除所有壓迫性並且遭員警濫用的法規，停止「掃黃」這種歧視性的執法方式。其次，中國政府應當放寬對公民社會的嚴格限制——包括性工作者組織——容許他們依法註冊，並在合法範圍內自由活動。最後，中國政府執行愛滋病毒/愛滋病檢測時應當遵守國際標準，尤其必須保障受檢者的隱私和知情同意。

建議

對國務院：

- 公開、明確地承認並譴責警察對性工作者權利的侵犯。
- 公開宣示在全國嚴格執行禁止任意逮捕、任意拘押、員警暴力執法、強迫逼供和刑求等規定，並確保違反相關規定的員警立即受到起訴。

對全國人民代表大會：

- 通過立法，取消對自願、合意性行為及拉客等相關違法行為的刑事與行政處罰。
- 主動諮詢性工作者和相關非政府組織的意見，考慮其他有助於促進性工作者權利保障的立法改革。
- 啟動改革，提升對警察的監督力度，確保違法者受到適當的制裁。

對公安部：

- 確保對性工作者的犯罪得到適當的調查，並主動鼓勵告發對性工作者的犯罪。
- 停止週期性發動「掃黃打非」，以免對從事性工作的女性造成普遍且嚴重的侵害。
- 與維護性工作者權利的公民社會組織合作，為員警進行人權意識培訓，鼓勵合理對待性工作者。
- 發動公眾教育活動，宣導性工作者擁有合法權利，警察與公共衛生機構若加以侵害則屬違法，以及依據中國法和國際法，任何犯罪嫌疑人均有權要求正當法律程序。
- 執法機關應當立即停止對於倡導保護性工作者權利的非政府組織的官方干預和警察騷擾。
- 禁止警方以攜帶衛生套為由，逮捕、訊問或拘押涉嫌性工作者，或做為賣淫及相關犯罪的起訴證據。向所有執法官員發出指示，強調衛生套做為愛滋病毒防制手段，對於公共衛生和性與生殖健康的重要性。確保官員定期接受此一規範的培訓，並追究相關違失的責任。

對衛生部和疾病預防控制中心：

- 立刻停止對性工作者的強制愛滋病毒/愛滋病檢測，在檢測前應取得知情同意，檢測結果應告知當事人，在檢測前後應提供適當的諮詢服務，並應遵循國際標準執行檢測方案。
- 公開承認並譴責公共衛生官員對性工作者權利的侵犯。
- 當政府僱員遭到可信的指控，可能涉及侵犯性工作者權利時，應即令其停職接受相關調查。

- 為中國疾控中心愛滋病毒/愛滋病治療點的工作人員提供保密性、污名化與歧視、及相關主題的培訓。對於歧視或不當對待性工作者的工作人員予以重新訓練或解除職務。
- 擴增管道，讓性工作者易於獲得自願、可負擔及以社區為基礎的保健服務。
- 在針對性工作者的愛滋病毒/愛滋病檢測、外展和教育方面，賦予公民社會組織更重要的角色，因為這類組織經常能與本地性工作者社群建立信任關係。

對外國政府和聯合國：

- 針對性工作者權利受侵犯，而警察及公共衛生官員免負侵權責任的問題，向中國中央政府及相關機構表達關切。
- 鼓勵中國政府徹底廢除勞動教養和收容教育制度，並避免採用任何不符國際標準的審判和拘押形式加以取代，以杜絕性工作者和其他人遭到任意拘押。
- 要求中國政府，對於所有關於警察或公共衛生機構人員侵犯性工作者權利的指控，儘速展開獨立調查。
- 積極鼓勵中國政府，在制定和實施針對性工作者的各種服務與方案時，應基於自願，並納入性工作者組織的參與。
- 支持各地以自願、參與為基礎的人權團體和性工作者組織。
- 積極支持創建旨在解決全國各地性工作者需求的公民社會組織，並為既有組織提供持續性的支持。



“掃除”

中國性工作者遭受侵害

在經濟與社會高速變遷的背景之下，估計已有一百萬至一千萬中國女性從事性工作為生。

《掃除》記錄北京警方對性工作婦女的侵害，包括任意逮捕罰款、毆打性侵、以及刑求逼供。由於經常受到執法人員侵害，當性工作者成為犯罪或其他虐待的被害人，即使加害者並非公務員，她們仍然不願也不敢向員警報案求援。

這份報告還描述中國公共衛生機構，尤其是疾病預防控制中心（CDC）的地方分支單位，對性工作者人權的侵犯，諸如強制性愛滋病毒篩檢、違反隱私保護、向第三者洩露愛滋病毒檢驗結果、以及衛生官員的不當對待等等。

中國當局在取締性工作時，一般採用行政而非刑事手段，但其處罰不僅包括罰款，還可以不經審判予以關押長達兩年。人權觀察呼籲中國當局保護性工作婦女免於各種侵犯，確保她們可以得到保健服務，停止導致人權侵害的週期性「掃黃」行動，並廢除成人合意性交易的刑事及行政處罰。政府當局應該停止騷擾為性工作者提供協助的非政府組織。

中國重慶掃黃期間，
警員站在一排疑似性工作者旁邊，
2010年7月22日。
© 2011 美聯社圖片

兩名女性坐在山東濰坊一家按摩院窗口，
2011年4月20日。
© 2011 路透社/大衛·葛瑞（David Gray）