



HUMAN
RIGHTS
WATCH

“扫除”

中国性工作者遭受侵害



“扫除” 中国性工作者遭受侵害

著作权 © 2013 年 人权观察组织

保留所有权利

美国印刷

封面设计: Rafael Jimenez

人权观察组织致力于保护世界各地的人权。我们和受害者与维权人士站在同一阵线，制止歧视、维护政治自由、在战时保护人民免于不人道行为、将罪犯绳之以法。我们调查并揭露侵犯人权行为，向侵权者追究责任。我们向各国政府和掌权者发出质疑，要求终止侵权行为，尊重国际人权法。我们呼吁各国民众和国际社会支持人人享有所有人权的理念。

人权观察是一个国际组织，工作人员遍布全球 40 余国，于阿姆斯特丹、贝鲁特、布鲁塞尔、芝加哥、日内瓦、约翰内斯堡、伦敦、洛杉矶、莫斯科、内罗比、纽约、巴黎、旧金山、东京、多伦多、华盛顿特区和苏黎世等地设有办事处。

更多信息，请浏览官网：

<http://www.hrw.org>（英文）；

<http://www.hrw.org/zh-hans>（中文）



“扫除”： 中国性工作者遭受侵害

中国地图	i
摘要	1
主要建议	4
调查方法	
I. 背景	
性工作场所	
从事性工作的因素	
中国现行法规下的性工作	
II. 警察对性工作者的侵害	
拘留期间的殴打、虐待和刑求	
逮捕时使用暴力	
任意逮捕和拘押	
其他人权侵犯	
遭顾客或警察侵害后寻求司法救济的障碍	
警察侵害违反国内法律、法规和政策	
警察侵害违反国际法	
III. 侵害性工作者的公共卫生措施	
强迫与强制性工作者接受检测，侵犯隐私权	
对于疾控中心人员不当对待性工作者的指控	
医疗侵害与国际法	
IV. 建议	
对国务院：	
对全国人民代表大会：	
对公安部：	

对卫生部和疾病预防控制中心：

对外国政府和联合国：

致谢

欲阅读此一报告全文，请在以下网址下载此报告英文版：<http://hrw.org/node/115260>

中国地图



摘要

以前叫卖淫女，现在可以叫“失足妇女”...特殊人群也需要尊重。

—刘绍武，公安部治安管理局局长，2010 年 12 月

有一次我在街上拉客，警察一上来就揍我...。他们有五、六个人，把我打得倒在地上爬不起来。

—肖静，性工作者，2011 年在北京受访

中国疾病预防控制中心去年给我做过检测，但一直不告诉我结果。但愿我没有艾滋。

—张萍，性工作者，2009 在北京受访

中国近几十年剧烈的经济社会变迁，伴随着不平等急剧升高，以及从事性工作的妇女大幅增加。联合国依据中国警方提供的数据，估计当前从事性工作的中国成年妇女约有 4 百万到 6 百万人。性工作在中国虽不合法，却非常普遍，不仅存在北京、上海、广州等大城市，也存在较小城市，甚至最偏远的农村小镇。性工作者揽客的场所通常包括卡拉 OK 酒吧、旅店、按摩院、发廊，以及公园和街头。

根据中国法律，性工作的所有面向都是违法的——包括拉客、卖淫和嫖娼。绝大部分与性工作相关的违法行为在中国法律上非属刑事犯罪，只能处以罚款及短期的治安拘留或行政拘留，而不能处以刑罚。然而，对于累犯，则可判处最高 2 年的行政拘留。遵循其公开的禁娼立场，中国政府周期性地在全国大力执行“扫黄打非”行动（“扫黄”指扫除色情服务及黄色书刊；“打非”指打击非法出版物）。

从事性工作的妇女受到警察各式各样的迫害；本报告记录北京地区性工作者遭受的任意逮捕拘押、身体暴力和其他虐待，并讨论助长这些侵害行为的全国性法律架构。接受本报告访谈的女性告诉人权观察组织，警察对她们任意罚款、以用过的避孕套指控她们、伪装嫖客性交后再抓人，而且当她们的权利受到顾客、老板或公务员侵犯时，几乎不可能争取到司法救济。性工作者还要冒着因性行为而感染疾病的危险，包括艾滋病毒（HIV）。

虽然这些做法大都违反中国法律和国际法，但政府却未曾尽力加以遏止，或者保障性工作妇女得到保健服务。接受我们访谈的妇女说，她们曾遭受公共卫生机构的侵害，尤其是疾病预防控制中心（CDC）的各地分支机构。她们所受到的侵害包括强迫或强制的艾滋病检

测、侵犯隐私、对第三人泄露艾滋病检测结果、以及卫生官员的不当对待等等，通通都违反了中国法律和国际法所保障的健康权。

这份报告在研究过程中访问了超过 140 位各界人士，包括性工作者、顾客、警察、卫生官员、学者专家，以及国际与国内非政府组织的成员，访问时间在 2008 到 2012 年之间。研究的核心是 75 位北京性工作者的访谈，包括 20 个深度访谈，受访者年龄介于 20 岁到 63 岁。根据我们收集到的信息，这些发生在首都——理论上是执法最严格之处——却未受到纠正的侵害行为，和我们在中国其他地区访谈的发现一致，因此，人权观察相信，类似的问题是全国性的。

在访谈中，我们着重于这些女性和警察与卫生机构之间的互动，这两种机构最常和她们面对面接触。这份报告不打算分析所有与管制性交易有关机构的行动，例如提供社会福利或儿童保护的、防治人口贩卖的、或管理女子收容教育所的那些机构。这份报告也不打算全面性分析中国对人口贩运问题的回应。

* * *

性交易是官方定义的社会“六大邪恶”之一——与赌博、迷信、贩毒、色情刊物、买卖妇幼人口并列。中国政府将它贴上“丑恶社会现象”的标签，认为它违背“社会主义精神文明”。虽然中国政府实际上容忍性交易和提供性交易的娱乐场所，但每次打击行动都要动员全国大量执法人员，时间长达数周甚至数月。2012 年，北京市政当局发动了两次打击行动，一次从 4 月 20 日到 5 月 30 日，另一次在十八大前的 10 月到 11 月。在行动期间，警察会不断突击检查娱乐场所、发廊、按摩院和其他性工作场所，有时强迫某些场所歇业，并拘留大批涉嫌性工作的女性。

这样高调的镇压行动所形成的气氛，往往刺激警方对性工作者的暴力和其他侵犯。由于警方镇压使性交易进一步地下化，实际上造成性工作妇女更容易遭受警员和顾客的侵犯，同时也诱使某些性工作者愿意从事风险较高的性行为。例如，许多性工作者或许为了降低被逮捕的风险而避免随身携带避孕套。此外，维权人士告诉人权观察，执法人员很少为扫黄期间被逮捕的女性转介她们所需的服务，例如社会服务、医疗保健、或就业与职业训练。

中国政府迟至 2003 年才开始全面因应艾滋病毒/艾滋病（HIV/AIDS）危机，而现在大量的艾滋病毒筛查和教育方案都集中在性工作群体；官方统计显示，全国的性工作者感染艾滋病比例高达 3%~10%。然而，这样做有时会造成强制检测和侵犯隐私。中国政府以公共卫生的名义为这种做法辩护，但各国经验已经证明，要想成功遏制艾滋病毒，就必须让性工作者等群体能够秘密获得医疗保健而不必担心骚扰或歧视。

虽然性工作在中国是非法的，但从事性工作的人和其他人应当享有同样的权利和自由，包括平等、不歧视、隐私、人身安全、不受任意拘押、法律前平等、法律正当程序、健康、以及最重要的，当上述权利遭侵犯时得到救济的权利。

对于成年人之间自愿的、合意的性关系施加惩戒性的刑罚，违反许多国际公认的人权，包括人身自主权和隐私权。人权观察的立场是，这同样适用于成人自愿从事商业的性工作，同时，成人彼此同意选择参与自愿的性工作的自主权也应受到尊重，正如他们的人权应受尊重一样。将性工作视为犯罪会妨碍性工作者行使基本权利，例如获得政府保护不受暴力、受侵害时寻求司法救济、获得做为健康权一部分的基本保健、以及其他一般人可获得的服务。如果不能保护数百万自愿从事性工作的妇女，将使她们遭到歧视、侵犯、剥削和较差的公共卫生政策。

人权观察认为中国政府应当立刻采取措施，保护所有性工作者的权利。应当废除所有压迫性并且遭警察滥用的法规，停止“扫黄”这种歧视性的执法方式。其次，中国政府应当放宽对公民社会的严格限制——包括性工作者组织——容许他们依法注册，并在合法范围内自由活动。最后，中国政府执行艾滋病毒/艾滋病检测时应当遵守国际标准，尤其必须保障受检者的隐私和知情同意。

建议

对国务院：

- 公开、明确地承认并谴责警察对性工作者权利的侵犯。
- 公开宣示在全国严格执行禁止任意逮捕、任意拘押、警察暴力执法、强迫逼供和刑求等规定，并确保违反相关规定的警察人员立即受到起诉。

对全国人民代表大会：

- 通过立法，取消对自愿、合意性行为及拉客等相关违法行为的刑事与行政处罚。
- 主动咨询性工作者和相关非政府组织的意见，考虑其他有助于促进性工作者权利保障的立法改革。
- 启动改革，提升对警察的监督力度，确保违法者受到适当的制裁。

对公安部：

- 确保对性工作者的犯罪得到适当的调查，并主动鼓励告发对性工作者的犯罪。
- 停止周期性发动“扫黄打非”，以免对从事性工作的女性造成普遍且严重的侵害。
- 与维护性工作者权利的公民社会组织合作，为警察人员进行人权意识培训，鼓励合理对待性工作者。
- 发动公众教育活动，宣导性工作者拥有合法权利，警察与公共卫生机构若加以侵害则属非法，以及依据中国法和国际法，任何犯罪嫌疑人均有权要求正当法律程序。
- 执法机关应当立即停止对于倡导保护性工作者权利的非政府组织的官方干预和警察骚扰。
- 禁止警方以携带卫生套为由，逮捕、讯问或拘押涉嫌性工作者，或做为卖淫及相关犯罪的起诉证据。向所有执法官员发出指示，强调卫生套做为艾滋病毒防制手段，对于公共卫生和性与生殖健康的重要性。确保官员定期接受此一规范的培训，并追究相关违失的责任。

对卫生部和疾病预防控制中心：

- 立刻停止对性工作者的强制艾滋病毒/艾滋病检测，在检测前应取得知情同意，检测结果应告知当事人，在检测前后应提供适当的咨询服务，并应遵循国际标准执行检测方案。
- 公开承认并谴责公共卫生官员对性工作者权利的侵犯。
- 当政府雇员遭到可信的指控，可能涉及侵犯性工作者权利时，应即令其停职接受相关调查。

- 为中国疾控中心艾滋病毒/艾滋病治疗点的工作人员提供保密性、污名化与歧视、及相关主题的培训。对于歧视或不当对待性工作者的工作人员予以重新训练或解除职务。
- 扩增管道，让性工作者易于获得自愿、可负担及以社区为基础的保健服务。
- 在针对性工作者的艾滋病毒/艾滋病检测、外展和教育方面，赋予公民社会组织更重要的角色，因为这类组织经常能与本地性工作者社群建立信任关系。

对外国政府和联合国：

- 针对性工作者权利受侵犯，而警察及公共卫生官员免责侵权责任的问题，向中国中央政府及相关机构表达关切。
- 鼓励中国政府彻底废除劳动教养和收受教育制度，并避免采用任何不符国际标准的审判和拘押形式加以取代，以杜绝性工作者和其他人遭到任意拘押。
- 要求中国政府，对于所有关于警察或公共卫生机构人员侵犯性工作者权利的指控，尽速展开独立调查。
- 积极鼓励中国政府，在制定和实施针对性工作者的各种服务与方案时，应基于自愿，并纳入性工作者组织的参与。
- 支持各地以自愿、参与为基础的人权团体和性工作者组织。
- 积极支持创建旨在解决全国各地性工作者需求的公民社会组织，并为既有组织提供持续性的支持。



“扫除”

中国性工作者遭受侵害

在经济与社会高速变迁的背景之下，估计已有一百万至一千万中国女性从事性工作为生。

《扫除》记录北京警方对性工作妇女的侵害，包括任意逮捕罚款、殴打性侵、以及刑求逼供。由于经常受到执法人员侵害，当性工作者成为犯罪或其他虐待的被害人，即使加害者并非公务员，她们仍然不愿也不敢向警察报案求援。

这份报告还描述中国公共卫生机构，尤其是疾病预防控制中心的地方分支机构，对性工作者人权的侵犯，诸如强制性艾滋病毒筛查、违反隐私保护、向第三者泄露艾滋病毒检测结果、以及卫生官员的不当对待等等。

中国当局在取缔性工作时，一般采用行政而非刑事手段，但其处罚不仅包括罚款，还可以不经审判予以关押长达两年。人权观察呼吁中国当局保护性工作妇女免于各种侵犯，确保她们可以得到保健服务，停止导致人权侵害的周期性“扫黄”行动，并废除成人合意性交易的刑事及行政处罚。政府当局应该停止骚扰为性工作者提供协助的非政府组织。

中国重庆扫黄期间，
警员站在一排疑似性工作者旁边，
2010年7月22日。

© 2011 美联社图片

两名女性坐在山东潍坊一家按摩院窗口，
2011年4月20日。

© 2011 路透社/大卫·葛瑞 (David Gray)