



Январь 2008 г.

Краткое содержание

Киргизия

В 2007 г. администрация президента Курманбека Бакиева, пришедшего к власти на волне «революции тюльпанов» в марте 2005 г., в значительной степени отошла от повестки демократизации. Конституционная реформа осложнялась борьбой за власть между парламентом и президентом, выход из которой Бакиев попытался найти с помощью объявления парламентских выборов в декабре. Приметами 2007 г. стали заметно участившиеся случаи политически мотивированного уголовного преследования гражданских и оппозиционных активистов и убийство независимого журналиста.

Конституционная реформа и референдум

14 сентября Конституционный суд обнулил изменения в конституции, принятые в ноябре – декабре 2006 г., после чего парламент выразил ему недоверие. На следующий день президент Бакиев представил новую редакцию основного закона и избирательного кодекса. 21 октября эти документы были приняты на референдуме. Затем Бакиев распустил парламент, явно преследуя цель усилить президентскую власть. Парламентские выборы были назначены на 16 декабря.

По официальным данным, явка на октябрьском референдуме составила 81%, предложенные изменения в конституции поддержали примерно 76%. При этом независимые местные наблюдатели утверждали, что явка не дотянула даже до законодательно установленного 50-процентного минимума. Голосование сопровождалось значительными нарушениями, включая случаи массового вброса бюллетеней членами участковых комиссий и голосования по подложным документам. В нескольких городах наблюдатели сообщали об угрозах со стороны представителей местной администрации и участковых комиссий.

Уголовное преследование гражданских активистов

Продолжается суд над руководителем НПО «Справедливость» Валентиной Гриценко и ее коллегами Абдумаликом Шариповым и Мамаджаном Абдужапаровым по делу, возбужденному в 2006 г. старшим следователем Жалалабадского УВД в связи с публикацией этой НПО материала о его причастности к недозволенному обращению с беременной женщиной.

19 апреля 2007 г. в Бишкеке демонстрации оппозиции, требовавшей изменения конституции и отставки Бакиева, были разогнаны милицией. Десятки участников были задержаны и допрошены сотрудниками Государственного комитета национальной безопасности. Несколько лидеров оппозиционного Объединенного фронта обвинили в организации массовых беспорядков. Впоследствии обвинения были сняты, однако четверо активистов фронта были осуждены, как представляется, по политически мотивированным делам. Адилет Айтикеев из молодежного движения «Канжар», арестованный в апреле и затем отпущенный под подписку о невыезде, 25 октября был повторно арестован якобы за несоблюдение подписки и в настоящее время находится под стражей в ожидании суда.

В мае было возбуждено уголовное дело в отношении 11 человек, в том числе восьми экологов, выступавших против разработки золоторудных месторождений в Таласской области. Обвинения, среди которых фигурирует «применение насилия в отношении представителя власти», связаны с акциями протеста, имевшими место во время посещения Таласа 26 мая тогдашним премьером Алмазбеком Атамбаевым. В случае обвинительного приговора активистам грозит до десяти лет лишения свободы. Шестеро уехали из Киргизии в поисках убежища за рубежом.

В нескольких случаях власти блокировали подходы к месту проведения акции протеста, у участников отбирали плакаты, временно изымали оборудование, а организаторов привлекали к административной ответственности, как представляется – по политическим мотивам. 10 августа лидер Партии Зеленых журналист Эркин Булекбаев был арестован, когда снимал действия милиции у инвестбанка «Иссык-Куль» в Бишкеке, и получил десять суток за «мелкое хулиганство». По апелляции срок административного ареста был сокращен до

шести суток. 18 октября сотрудники милиции провели обыск в офисе партии, изъяв листовки, напечатанные к запланированной демонстрации. 30 ноября Бишкекский городской кенеш принял постановление о новом порядке проведения массовых мероприятий в столице, в соответствии с которым для этого отводится только три площадки, уведомление подается за десять дней, а организаторы обязаны оплачивать расходы по обеспечению общественного порядка.

Свобода СМИ

В 2007 г. вмешательство властей в работу независимых СМИ усиливалось и достигало максимума во время апрельских протестов. С 1 марта по 20 апреля НПО «Журналисты» зафиксировала свыше 20 случаев угроз и нападения в отношении независимых СМИ, в том числе случаев физических нападений на журналистов и захвата целых тиражей оппозиционных газет «Агым» и «Кыргыз Руху». Журналист информагентства 24.kg Азиз Эгембердыев во время апрельских событий в Бишкеке был жестоко избит и госпитализирован с сотрясением мозга, личность нападавших так и не была установлена.

24 октября в Оше был застрелен независимый журналист Алишер Саипов, писавший о нарушениях прав человека в Киргизии и Узбекистане. Президент Бакиев объявил, что берет расследование под личный контроль, однако на момент подготовки настоящего доклада никаких арестов не последовало.

Парламент так и не отменил уголовную ответственность за клевету, сохранив в законодательстве нормы, предусматривающие за клевету и оскорбление до трех лет лишения свободы. Позитивным моментом стало принятие в апреле закона о преобразовании Национальной телерадиокорпорации в общественный вещательный орган, после чего был сформирован новый состав наблюдательного совета.

Преследования независимых мусульман

Власти активизировали преследования независимых мусульман.

Правоохранительные органы неоднократно возбуждали уголовные дела о «разжигании религиозной ненависти», причем нередко только потому, что у

людей находили листовки запрещенной в Киргизии «Хизб-ут-Тахрир». 1 и 2 августа милиция проводила проверки в домах мусульман в Жалалабадской области. НПО «Аир» зафиксировала по меньшей мере четыре случая, когда сотрудники милиции в ходе этих проверок применяли избыточную силу и избивали людей, подозреваемых в причастности к «Хизб-ут-Тахрир».

1 июня киргизские власти тайно вернули в Узбекистан предполагаемого члена «Хизб-ут-Тахрир» Отабека Муминова, несмотря на высокий риск пыток или иного недозволенного обращения. В тот же день киргизскими органами безопасности был арестован еще один гражданин Узбекистана – Мукимжан Махмудов, также подозреваемый в принадлежности к «Хизб-ут-Тахрир». 9 августа он был освобожден из-под стражи по решению апелляционной инстанции.

Судебная реформа

В июне была официально отменена смертная казнь. Новое законодательство, заменяющее ее пожизненным заключением, предусматривает возможность условно-досрочного освобождения только после отбытия осужденным не менее 30 лет. Судьба более 170 приговоренных к смертной казни остается нерешенной.

Другие июньские изменения в законодательстве касались, в частности, введения судебного санкционирования содержания под стражей, облегчения доступа адвоката к задержанному, создания рамочной основы для судов присяжных. Вызывала обеспокоенность поправка, в соответствии с которой в случае оправдания человека еще на 10 дней оставляют под стражей - до вступления приговора в силу.

Случаи смерти в местах содержания под стражей

В 2007 г. сообщалось по меньшей мере о двух случаях смерти задержанных, причем оба имели место в Нарыне. Бектемир Акунов, принимавший участие в апрельских акциях протеста в Бишкеке, был по возвращении из столицы арестован. На следующее утро его нашли мертвым в камере. В милиции утверждали, что он покончил с собой, однако двум сотрудникам предъявлено обвинение в «халатности», дело направлено на дополнительное расследование.

По факту смерти в августе Курманбека Калматова уголовное дело не возбуждалось.

Насилие в отношении женщин

Происходит нарастание насилия в отношении женщин, в том числе семейного насилия и похищений женщин и девочек для принудительного брака. Властями так и не выработан системный подход к противодействию этой негативной тенденции и более эффективному реагированию на проблему. Имеют место некоторые признаки растущей готовности властей применять законодательство о запрете принудительного брака: за первые девять месяцев 2007 г. по всей стране судами было рассмотрено 15 дел о принуждении к вступлению в брак, и во всех случаях выносился обвинительный приговор. Однако по фактам семейного насилия судами было рассмотрено всего три дела, и все подсудимые отделались штрафом.

Ключевые международные игроки

Киргизия продолжает развивать сбалансированные отношения с Евросоюзом, США, Россией, Китаем и центральноазиатскими соседями.

Главным международным событием 2007 г. стал бишкекский саммит Шанхайской организации сотрудничества 16 августа. Участники заявили о намерении усилить борьбу с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, включая розыск, задержание и выдачу подозреваемых. В июле в рамках ШОС была завершена работа по формированию перечня религиозных организаций, которые считаются «экстремистскими» и запрещены в странах-членах. Полный перечень обнародован не был, как не сообщалось и о критериях отнесения организаций к числу экстремистских.

Убийство в декабре 2006 г. американским военнослужащим гражданина Киргизии Александра Иванова послужило поводом для активных дебатов относительно перспектив американского военного присутствия в республике. 9 августа 2007 г. американская корпорация «Вызов тысячелетия» одобрила участие Киргизии в своей «Пороговой программе», в рамках которой США предоставят Бишкеку помощь в объеме примерно 16 млн. долл. на цели

содействия «реформированию судебных и правоохранительных органов и системы уголовного судопроизводства». В сентябре был запущен американо-киргизский «всесторонний политический диалог», призванный «вывести двусторонние отношения на новый уровень».

Принятая в июне первая в истории Евросоюза центральноазиатская стратегия признает права человека одним из приоритетных направлений, однако не содержит целевых показателей по конкретным странам. Акцент на некие «диалоги по правам человека» вызывает сомнения в эффективности европейского подхода к решению правозащитных проблем. В июне же новая страновая стратегия по Киргизии была принята Европейским банком реконструкции и развития, который приветствовал политический плюрализм в стране, отметив при этом целый ряд проблем, таких как бедность, укоренившаяся коррупция, nepotизм, детский труд, торговля людьми и дискриминация.

По итогам рассмотрения в августе ситуации в Киргизии Комитет ООН по ликвидации расовой дискриминации указал правительству на многочисленные недостатки, в том числе в связи с порядком предоставления убежища, призвав власти обеспечить недискриминационность его применения и соблюдать принцип невозвращения в опасные условия.