



Краткое содержание и рекомендации доклада Хьюман Райтс Вотч

Армения: Трудный путь к демократии

Спорные президентские выборы 2008 г., послевыборное насилие и односторонняя ответственность

Февраль 2009 г.

Полный текст на английском языке см. на <http://hrw.org/en/node/80935/>.

Краткое содержание

Президентские выборы в Армении в феврале 2008 г. так и не приблизили общество к согласию и 1 марта привели к столкновениям между полицией и демонстрантами в Ереване. На протяжении почти 20 часов 1 марта в различных частях центра столицы полиция пыталась без предупреждения разгонять протестующих, которые не всегда первыми проявляли агрессию, вступала в переговоры, отступала и вновь переходила в наступление. Апогеем противостояния стало ожесточенное столкновение полиции с немногочисленной группой демонстрантов. Погибли по меньшей мере 10 человек (8 демонстрантов и два сотрудника полиции), значительное число людей получили ранения.

Полную картину событий 1 марта в Ереване еще предстоит восстановить. Действия полиции приводили к гибели и ранению людей в разные моменты в течение дня и в разных местах. Поскольку ситуация постоянно менялась, в каждом случае следует отдельно оценивать полицейское реагирование с точки зрения его соответствия международным стандартам применения силы и огнестрельного оружия при обеспечении правопорядка. Однако уже сейчас на основании многочисленных свидетельств участников событий можно говорить о том, что временами со стороны полиции имело место применение избыточной силы, когда избивали не проявлявших агрессии демонстрантов, а в некоторых эпизодах, как представляется, - неизбирательное и избыточное применение

огнестрельного оружия. То обстоятельство, что сотрудники полиции время от времени и сами подвергались нападению, не может служить оправданием применения с их стороны избыточной силы. В равной мере это не оправдывает и недозволенного обращения и пыток, которым подвергались задержанные, а также отказа в процессуальных правах, в частности в доступе к адвокату по выбору.

Массовые протесты начались после объявления результатов президентских выборов 19 февраля, по итогам которых оппозиционный кандидат Левон Тер-Петросян уступил премьеру Сержу Саркисяну. Активисты, утверждавшие, что Саркисян победил благодаря подтасовкам, сразу после выборов начали на площади Свободы в центре Еревана непрерывную акцию протеста: днем проходили митинги, на ночь часть людей оставалась в палаточном городке. Поначалу власти относились к этому достаточно сдержанно. Однако на рассвете 1 марта под предлогом изъятия нелегального оружия полиция провела в палаточном городке спецоперацию и ликвидировала его. Это послужило поводом для массового митинга в другой части центра города. К вечеру, когда в столице стало нарастать силовое противостояние, остававшийся еще президентом Роберт Кочарян объявил о введении на 20 дней чрезвычайного положения, в рамках которого были запрещены публичные мероприятия и забастовки.

Утром 1 марта полицейский спецназ при ликвидации палаточного городка избивал демонстрантов, включая тех, кто оказался под поваленными палатками. После этого сторонники оппозиции стали концентрироваться на площади Мясникяна: люди стекались туда в течение всей первой половины дня и начали сооружать баррикады и вооружаться подручными средствами. Полиция попыталась договориться с лидерами митинга о переносе его в другое место и даже отвела свои силы, чтобы освободить проход, однако толпа не двигалась. Ситуация переросла в насилие, когда между митингующими и частью выведившихся полицейских возникла стычка, и люди стали поджигать полицейские машины и нападать на сотрудников, охранявших расположенную неподалеку столичную мэрию.

Ближе к вечеру на место был подтянут полицейский спецназ, который с ходу применил против демонстрантов трассирующие пули и слезоточивый газ – как говорят очевидцы, никакого предупреждения не было. Была применена избыточная сила против людей, которые сами не нападали на полицию. Демонстранты, вооруженные арматурой, палками, камнями из мостовой и даже бутылками с зажигательной смесью, отбили первую атаку полицейских, которым пришлось отойти на несколько сотен метров до перекрестка. В то время как за баррикадой продолжался мирный митинг, группа демонстрантов попыталась напасть на полицейские силы. Как представляется, в это время несколько человек погибли. По всей видимости, несколько случаев применения полицией огнестрельного оружия были связаны с отражением непосредственного нападения, однако имеющиеся сведения указывают на то, что полиция также сознательно и неизбирательно открывала огонь по демонстрантам в тех обстоятельствах, когда нет оснований говорить об оправданности огня на поражение.

В последующий период было арестовано больше ста человек. Хьюман Райтс Вотч были опрошены люди, которые при аресте были избиты, а в период содержания под стражей в полиции подвергались насилию, оскорблениям и угрозам. Нашим собеседникам из числа бывших задержанных отказывали в праве сообщить семье о своем местонахождении и в доступе к адвокату по выбору.

Реагирование властей Армении на события 1 марта носит односторонний характер. В то время как десятки сторонников оппозиции были осуждены по делам об организации митинга и участии в массовых беспорядках, иногда – на неправосудных и политически мотивированных процессах, никто из представителей власти так и не привлечен к уголовной ответственности за применение избыточной силы. Прокуратура также отвергает как безосновательные все утверждения о недозволенном обращении и пытках в полиции.

Выборы периода независимости традиционно сопровождаются в Армении неравенством сторон, подтасовками и протестами, которые чаще всего выплескиваются на улицы. В обществе широко распространены недоверие к избирательному процессу и представление о том, что его результат заранее

предрешен. Нормальному функционированию многопартийной системы и подлинной политической состязательности препятствует то обстоятельство, что политические партии никак не могут окончательно оформиться и консолидироваться. В той мере, насколько существует реальная политическая конкуренция, она характеризуется повышенной волатильностью и чревата постоянным риском насилия в условиях, когда практически полностью отсутствует взаимное уважение между участниками избирательной гонки, в особенности между победившей и проигравшей сторонами.

В отношении собственно случаев гибели и ранения людей 1 марта прокуратура Армении должна активизировать усилия по проведению независимого и беспристрастного расследования, чтобы установить, насколько сотрудники правоохранительных органов действовали в рамках норм национального законодательства и международного права в части контроля массовых беспорядков и применения силы. Необходимо также расследовать все заявления о недозволенном обращении с лицами, которые задерживались в связи с участием в событиях 1 марта, на предмет возможных нарушений целого ряда юридически обязывающих для Армении универсальных и европейских договоров о запрещении пыток, недозволенного обращения и произвольного задержания.

Применительно к ситуации в целом необходимо предпринять усилия по устранению недостатков в избирательной системе и манипулирования выборами, которые порождают сомнения в их справедливости и недоверие к их результатам. Национальные власти и международные партнеры Еревана, заинтересованные в демократическом развитии Армении, должны бороться как с причинами, так и с проявлениями распространенного в обществе скептицизма относительно перспектив подлинной демократии в этой стране.

Рекомендации

Правительству Армении

В отношении событий 1 марта 2008 г.

- Прокуратура должна провести тщательное и независимое расследование ликвидации палаточного городка на площади Свободы и действий полиции на площади Мясникяна. В ходе расследования необходимо:
 - Обратить особое внимание на заявления о силовых действиях и применении сотрудниками правоохранительных органов избыточной силы, в том числе со смертельным исходом.
 - Использовать все имеющиеся видео- и фотоматериалы наряду со свидетельствами очевидцев.
 - Установить, соответствовало ли применение силы и огнестрельного оружия национальному законодательству и профильным международным нормам и стандартам, включая Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (ООН, 1990 г.)
 - Проанализировать действия полиции, включая предварительную оценку риска, приказы, отдававшиеся подразделениям, и имевшееся у последних оснащение, в том числе огнестрельное оружие.
 - Тщательно определить не только индивидуальную ответственность за применение избыточной силы, но и командную ответственность лиц, осуществлявших руководство операциями, применительно к которым будет установлено применение избыточной силы.
 - В соответствии с требованиями Европейской конвенции о правах человека такое расследование должно быть открытым для общественного контроля и участия пострадавших и их родственников, а также должно обеспечивать возможность привлечения к уголовной ответственности любых лиц, со стороны которых будет установлено нарушение статьи 3.
- Полиция Армении должна без промедления отстранять от исполнения обязанностей любых сотрудников, в отношении которых начато расследование в связи с возможным совершением ими преступлений 1 марта.

- При наличии доказательств совершения сотрудниками правоохранительных органов преступлений 1 марта такие сотрудники должны оперативно привлекаться к уголовной ответственности с обеспечением им права на справедливый суд.
- Полиция должна провести тщательное внутреннее расследование действий по разгону демонстраций 1 марта на предмет их соответствия национальным и международным нормам в области применения силы в таких ситуациях. Результаты расследования должны быть обнародованы.
- В интересах обеспечения полной прозрачности и ответственности в отношении действий правоохранительных органов 1 марта полиция должна незамедлительно обнародовать детальный состав сил, задействовавшихся при ликвидации палаточного городка на площади Свободы и попытке разгона митинга на площади Мясникова.
- Правительство должно обеспечить оперативное принятие нормативных актов, которые обязывали бы всех сотрудников правоохранительных органов, включая спецподразделения, иметь на одежде идентификационные таблички, и обеспечить оснащение всех сотрудников соответствующей формой.
- Правительство должно провести проверку всего законодательства в области охраны правопорядка и контролю массовых беспорядков, чтобы обеспечить соответствие любых положений о применении силы Международному пакту о гражданских и политических правах, Европейской конвенции о правах человека и Основным принципам применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (ООН, 1990 г.)
- Правительство и полиция должны обнародовать информацию об уровне подготовленности к действиям по контролю массовых беспорядков всех сил, выполнявших задачи 1 марта. Необходимо проверить содержание такой подготовки, с тем чтобы в нее были в полной мере интегрированы общепринятые принципы и обязательства в области прав человека. В связи с этим правительству и МВД следовало бы рассмотреть возможность разработки, при участии международных и национальных экспертов и представителей гражданского общества, наставления по применению силы, которое учитывало бы нормы и требования Международного пакта о гражданских и политических правах, Европейской конвенции о правах человека и Основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка (ООН, 1990 г.)

В отношении обращения с задерживаемыми лицами при аресте и содержании под стражей

- Прокуратура должна провести тщательное, независимое и прозрачное расследование всех заявлений о недозволенном обращении со стороны сотрудников полиции во время ареста и в период содержания под стражей. Такое расследование должно обеспечивать выявление нарушителей и привлечение их к уголовной ответственности.
- До завершения такого расследования руководство полиции должно обеспечить отстранение от исполнения обязанностей сотрудников, в отношении которых имеются заявления о недозволенном обращении при аресте и содержании под стражей.
- Всем ветвям власти Армении необходимо обеспечить изменение законодательства в интересах обеспечения беспрепятственного доступа к адвокату по выбору с момента задержания. Это право не должно подлежать никаким ограничениям.
- В сентябре 2006 г. Армения присоединилась к Факультативному протоколу к Конвенции ООН против пыток 1984 г. В соответствии с Протоколом Армения должна расширить полномочия Омбудсмана (как независимого национального института) в области проведения плановых и внезапных посещений любых мест содержания под стражей.

В отношении организации и проведения выборов

- Продолжить сотрудничество с Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека и другими европейскими структурами в интересах совершенствования избирательного процесса. Выполнить все еще не реализованные, но сохраняющие актуальность рекомендации, делавшиеся БДИПЧ ОБСЕ по итогам наблюдения за выборами в Армении, в том числе в итоговом докладе по президентским выборам 19 февраля 2008 г., где содержится призыв к государственным и избирательным органам обратить серьезное внимание на явное недоверие общества к избирательному процессу.

Парламентской ассамблее Совета Европы

Продолжить мониторинг выполнения резолюции ПАСЕ 1609(2008), а также настоятельно призывать правительство к обеспечению независимого, беспристрастного и заслуживающего доверия расследования как событий 1 – 2 марта, так и заявлений о нарушениях процессуальных прав, включая недозволенное обращение, в последующий период.

США и Евросоюзу

США и ЕС должны недвусмысленно довести до Еревана понимание того, что развитие сотрудничества с Арменией принципиальным образом будет зависеть от проявления властями этой страны реальной приверженности обеспечению законности, прав человека и ответственности за их нарушение, а также свободных и справедливых выборов. Это, в частности, включает:

- Тщательное расследование действий правоохранительных органов 1 марта.
- Обеспечение практической подготовки всех сотрудников правоохранительных органов по применению силы и его пределам с точки зрения общепринятых принципов прав человека.
- Полное выполнение рекомендаций международных структур по мониторингу выборов, включая итоговый доклад БДИПЧ ОБСЕ по президентским выборам 19 февраля 2008 г., в котором содержится призыв к государственным и избирательным органам обратить серьезное внимание на явное недоверие общества к избирательному процессу.