



ЯНВАРЬ 2009 г.

СТРАНОВОЙ ОБЗОР

## Казахстан

Надежды на реальные реформы, возникшие в связи с решением о председательстве Казахстана в ОБСЕ в 2010 г., в значительной степени не оправдались. Проекты нового законодательства о выборах и о СМИ вызывали разочарование, в парламенте к тому же рассматривается законодательство, чреватое, по мнению наблюдателей, серьезным ущемлением свободы религии.

Из-за проблем с правами человека в стране ситуация с заявкой Казахстана на председательство в ОБСЕ была неоднозначной. Отвечая на озабоченности организации, министр иностранных дел Марат Тажин в ноябре 2007 г. обещал, что до 2010 г. правительство Казахстана осуществит ряд реформ. Упомянулось, в частности, о намерении до конца 2008 г. изменить законодательство о выборах и СМИ и либерализовать порядок регистрации политических партий. Министр также обещал учесть при доработке избирательного законодательства рекомендации Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, а в период председательства – не предпринимать шагов, которые могли бы ослабить БДИПЧ. Выступление М.Тажина было беспрецедентным, а данные им обещания можно только приветствовать, однако они в значительной степени остаются невыполненными.

### Избирательное законодательство

В начале 2008 г. правительством была создана рабочая группа по реформированию избирательного законодательства, в которую вошли представители государства и гражданского общества. Ее члены заявляли, что им не дали возможности рассматривать вопрос об отмене проблемных норм. В частности, в настоящее время не ограничен срок пребывания Нурсултана Назарбаева на посту президента, он имеет широкие полномочия по роспуску парламента, назначает треть состава верхней палаты, а также председателя и еще двух из семи членов Центральной избирательной комиссии.

11 ноября правительство направило в парламент проект поправок в избирательное законодательство. Правительственный вариант оставляет в силе 7-процентный порог прохождения в парламент для политических партий, вводится норма об обязательном наличии в парламенте не менее двух политических сил. Последнее стало явным ответом на резкую критику итогов парламентских выборов 2007 г., когда парламент оказался однопартийным. В случае, если 7-процентный порог преодолевает только одна партия, часть мест предполагается передавать следующей по числу набранных голосов. Среди других предложений – снижение минимального членского состава партий с 50 до 40 тыс. человек.

### **Свобода выражения мнений и свобода информации**

Большинство СМИ в Казахстане прямо или косвенно контролируются правительством. Среди примерно 2,5 тыс. СМИ доля непосредственно государственных увеличивается. Позиции правительства еще более усилились с приобретением на аукционе в марте 2008 г. государственным холдингом «Самгау» оставшихся 50% акций когда-то крупнейшего частного агентства «Хабар». В июле все государственные медийные активы, включая «Хабар», были консолидированы в Национальном информационном холдинге «Арна медиа».

В феврале 2008 г. Министерство культуры и информации повторно отклонило предложенный группой неправительственных экспертов проект закона о СМИ, который предусматривал либерализацию порядка регистрации. После этого была создана смешанная рабочая группа, подготовленный которой законопроект профильная мониторинговая организация «Адил соз» назвала, в лучшем случае, «крохотным первым шагом» в направлении международных стандартов.

Одной из слабых сторон правительственного законопроекта является акцент исключительно на оперативные вопросы СМИ, в то время как соответствующие уголовные и административные нормы не затрагиваются. Так, правительство обошло вопрос об уголовной ответственности за клевету, хотя эта норма часто применяется для запугивания журналистов и политических оппонентов. За первые шесть месяцев 2008 г. против журналистов было возбуждено семь уголовных дел о клевете, оскорблении и диффамации. В 2007 г. таких дел было 27.

В апреле 2008 г. был отменен приговор и снята судимость с журналиста Казиза Тогузбаева, который в январе получил два года условно за оскорбление чести и достоинства президента в двух критических статьях. Суд признал, что Тогузбаев «своим поведением доказал свое исправление». Отмену приговора можно только приветствовать, однако пока уголовная ответственность за клевету остается настолько широкой, перспектива тратить время и силы на судебные тяжбы остается для других вполне реальной. В августе 2008 г. в Чимкенте суд вынес решение об освобождении Нурлана Алимбекова – философа, арестованного в 2007 г. по делу о рассылке почтовых сообщений, в которых ставилась под сомнение целесообразность сближения с Россией. Власти квалифицировали это как возбуждение межнациональной розни и отправили автора на принудительное психиатрическое лечение. Решение суда касалось исключительно отмены принудительного лечения, вопросы существа обвинения и дееспособности Алимбекова не затрагивались.

В феврале 2008 г. в Астане суд вынес решение о приостановлении выпуска независимой газеты «Закон и правосудие» в связи с нарушениями при регистрации. В редакции это решение сочли политически мотивированным: незадолго до того газета публиковала материалы о коррупции в судебной среде.

С апреля контролируемый государством монопольный провайдер «Казтелеком» в течение семи недель блокировал доступ к английским и казахским сервисам Радио Свобода. Сайты были разблокированы после выражения обеспокоенности со стороны ряда влиятельных субъектов международного сообщества. Доступ к сайтам нескольких оппозиционных движений по-прежнему отсутствует.

### **Свобода религии**

Власти продолжают ограничивать религиозную свободу, что проявляется прежде всего в гонениях на представителей «нетрадиционных» религий. В январе 2008 г. президент Назарбаев призвал депутатов принять меры по обузданию деятельности иностранных миссионеров. На протяжении года в СМИ и официальных заявлениях звучали некорректные и демонизирующие высказывания относительно религиозных меньшинств. В сентябре проект новой редакции закона о свободе совести прошел окончательное чтение в нижней палате парламента. На этапе подготовки законопроекта местные правозащитные

группы называли его репрессивным, указывая на то, что он вводит неоправданные ограничения на религиозные объединения и может толковаться произвольно. В законопроекте проводится различие между религиозными группами, не имеющими правового статуса и, соответственно, никаких прав, и религиозными объединениями, для которых устанавливается минимальная численность в 50 человек. Религиозное объединение является единственной формой организации верующих. Законопроект предусматривает перерегистрацию всех религиозных общин в течение полутора лет. 31 октября верхняя палата вернула документ, предложив внести несколько несущественных поправок.

### **Правозащитники**

Предстоящее председательство Казахстана в ОБСЕ поставило перед местными правозащитными группами новые вызовы. С одной стороны, правительством создан ряд рабочих групп по правам человека, в том числе по разработке Национального плана на 2008 – 2011 гг. С другой стороны, правительство отвергает или попросту игнорирует критику со стороны правозащитников и предлагаемые ими реформы, представляя получение председательства в ОБСЕ как признание того, что ситуация с правами человека в стране в целом благополучная. В июле 2008 г. пять местных правозащитных групп подписали меморандум о совместном мониторинге выполнения правительством обещаний, данных в связи с предстоящим председательством.

### **Ключевые международные игроки**

ОБСЕ на протяжении всего 2008 г. поддерживало с Астаной постоянный диалог по вопросам обещанных реформ и предстоящего председательства. После посещения Казахстана в конце июля действующий председатель Александр Стубб заявил, что ОБСЕ надеется увидеть «оперативное продолжение реформ в таких областях, как СМИ, выборы и политические партии», призвав также к диалогу и по другим направлениям.

США поддержали заявку Казахстана на председательство в ОБСЕ, что не помешало официальным лицам администрации, как и ранее, заявлять о медленном продвижении страны по пути демократизации и прав человека.

Выступая в июле перед Комиссией по безопасности и сотрудничеству в Европе Конгресса США, зам. госсекретаря по Южной и Центральной Азии Ричард Баучер подтвердил американскую поддержку кандидатуры Казахстана, но при этом признал неравномерный ход реформ. Сообщалось, что во время октябрьского визита в Астану госсекретарь Кондолиза Райс напоминала президенту Назарбаеву об обещаниях демократических реформ, данных в ноябре 2007 г., и подчеркивала, что США ожидают от Казахстана, что тот «будет служить примером и в тесном взаимодействии с ОБСЕ и гражданским обществом будет последовательно продвигаться к выполнению всех ... обещаний, включая принятие законов о независимых СМИ и о выборах». Из этого можно сделать вывод, что на тот момент США еще не усматривали заметного прогресса со стороны Казахстана.

Евросоюз в сентябре подчеркивал «важность реформ в свете предстоящего председательства Казахстана в ОБСЕ, в том числе в области свободы СМИ, избирательного законодательства и регистрации политических партий, как было согласовано на министерской встрече ОБСЕ в Мадриде в декабре 2007 г.» В середине октября состоялся первый ежегодный раунд диалога по правам человека в рамках центральноазиатской стратегии ЕС. Детали повестки и результаты переговоров европейской стороной не обнародовались.