



Краткое содержание и рекомендации доклада Хьюман Райтс Вотч

Тихие репрессии: свобода религии, собраний и выражения мнений в Казахстане

Декабрь 2008 г.

Краткое содержание

Года назад министр иностранных дел Казахстана Марат Тажин обещал Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, что его страна улучшит политику и практику в области прав человека, с тем чтобы соответствовать ожиданиям, предъявляемым к стране - председателю ОБСЕ, которой Казахстан должен стать в 2010 г. Времени остается немного. Хотя применительно к Казахстану и не приходится говорить о постоянном или жестком подавлении прав и свобод, когда речь заходит о реализации таких основополагающих прав, как свобода религии, слова, печати и собраний, ситуация оказывается намного более ограничительной и пугающей, чем это допустимо в государстве, соблюдающем свои обязательства в области прав человека.

Доклад публикуется накануне министерской встречи ОБСЕ в Хельсинки 4 – 5 декабря 2008 г. Годом ранее на аналогичной встрече в Мадриде М.Тажин обещал, среди прочего, до конца 2008 г. реформировать законодательство о СМИ и выборах и либерализовать порядок регистрации политических партий. Его выступление стало беспрецедентным, и его можно только приветствовать. 11 ноября правительство внесло в парламент проекты соответствующих поправок по всем обозначенным направлениям, однако предлагаемые меры едва ли обеспечат реальные и давно назревшие перемены в области свободы СМИ и выборов.

Следует отметить, что и в других секторах, нуждающихся в серьезном реформировании, практика правительства оставляет желать лучшего. В докладе детально рассматривается состояние дел в трех областях, относящихся к ключевым составляющим человеческого измерения ОБСЕ: свобода мысли, совести и религии; свобода выражения мнений; свобода собраний. Реализация этих прав по-прежнему активно ограничивается правительством, поэтому предстоящее председательство ОБСЕ чревато подрывом правозащитных принципов организации.

Свобода религии

В конце 2006 г. президент Нурсултан Назарбаев подписал указ, в котором говорилось о нежелательности участия граждан в «нетрадиционных» и «экстремистских» религиозных объединениях. После этого организации религиозных меньшинств стали считаться «сектантскими» или «нетрадиционными» и подвергаться усиленному контролю и давлению со стороны властей. Представители многих групп, опрошенные Хьюман Райтс Вотч в 2008 г.,

отмечают начавшуюся, как они считают, ранней весной 2008 г. кампанию в СМИ, направленную на формирование представления о «нетрадиционных» религиях как об источнике опасности, а, возможно, и на подготовку общественного мнения к поддержке новой редакции закона о свободе вероисповедания, который может серьезно ограничить свободу мысли, совести и религии.

Свобода выражения мнений

В Казахстане журналисты работают в тревожной атмосфере, постоянно сталкиваясь с карательными исками, а нередко и с прямыми угрозами в свой адрес. Клевета остается уголовным преступлением и сурово наказывается. Даже те журналисты, которые не признают наличия прямой самоцензуры, в частном порядке говорят о тотальной регламентации и существовании тем, которые лучше не затрагивать. Обычным делом являются угрожающие звонки, визиты полиции и следующие один за другим судебные иски. Независимое телевидение отсутствует, критически настроенные интернет-ресурсы нередко блокируются властями.

Свобода собраний

Массовые мероприятия жестко контролируются, и любая публичная акция с политической окраской, скорее всего, не будет разрешена и/или будет разогнана полицией. Ни в одном из крупных городов, которые сотрудники Хьюман Райтс Вотч посетили в 2008 г., ни одной организации не было разрешено протестовать или даже просто собираться в центре. Вместо этого для массовых мероприятий выделены территории на окраинах, куда, по меньшей мере в Алма-Ате, трудно добраться общественным транспортом. Несанкционированные, но мирные акции протеста с завидной оперативностью пресекаются властями, иногда с применением силы, в ряде случаев принимаются превентивные меры. Их участников нередко задерживают и привлекают к ответственности в виде штрафа или 10 суток ареста, иногда применяются более суровые санкции. При этом когда группы граждан, имеющих те или иные претензии, обращаются к властям с инициативой о встрече и диалоге, их обращения редко находят отклик.

Хьюман Райтс Вотч призывает правительство Казахстана не ограничиваться красивой риторикой и оперативно и последовательно реализовать обещанные ОБСЕ реформы в области прав человека, тем более что это не выходит за рамки обязательств простого члена организации. Это послужило бы важным позитивным примером для других государств Центральной Азии.

Мы призываем страны – члены ОБСЕ добиваться от Казахстана выполнения его публичных обещаний реформ. Это поддержит реформаторские силы внутри страны и оградит от подрыва авторитет организации.

Рекомендации

Правительству Казахстана

В области свободы мысли, совести и религии

- Способствовать формированию атмосферы толерантности и взаимного уважения к различным направлениям мысли, совести и религии, воздерживаясь от публичных обвинений в адрес религиозных меньшинств.
- Привести редакцию закона «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях» в соответствие с положениями Конституции Казахстана и международными нормами в области прав человека.
- Обеспечить включение в закон «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях» гарантий защиты в полном объеме свободы религии и отправления культа и защиты религиозных меньшинств от стигматизации.
- Обеспечить равенство религиозных общин вне зависимости от конфессиональной принадлежности, численности и продолжительности существования в Казахстане.
- Обеспечить соответствие новой редакции закона Руководящим принципам пересмотра законодательства, касающегося религии или вероисповедания, подготовленным БДИПЧ ОБСЕ совместно с Венецианской комиссией Совета Европы.
- Обнародовать заключение БДИПЧ ОБСЕ на проект новой редакции закона «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях».

В области свободы выражения мнений

- Выполнять обязательства Казахстана по соблюдению стандартов ОБСЕ в области свободы СМИ, способствуя развитию независимых СМИ.
- Изменить закон о СМИ с целью упрощения порядка их регистрации.
- Ввести мораторий на уголовное преследование за клевету и изменить соответствующие статьи УК с целью отмены уголовной ответственности за клевету.
- Установить предельный размер компенсаций по искам о защите чести и достоинства и признать возможность обсуждения и критики публичных лиц и общественно значимых вопросов, таких как деятельность государственных чиновников.
- Принять меры по обеспечению физической безопасности журналистов, включая оперативное и тщательное расследование и уголовное преследование по фактам насилия и запугиваний в отношении журналистов, в том числе в случаях, когда субъектом нарушений выступают официальные лица.
- Ликвидировать монополию государства на общенациональное теле- и радиовещание.

В области свободы собраний

- Пересмотреть законодательство о свободе мирных собраний и обеспечить соответствие нормативно-правовых актов международным обязательствам Казахстана в этой области.
- Обеспечить направление президентской Комиссией по правам человека подготовленного группой НПО проекта закона о свободе собраний на экспертизу БДИПЧ ОБСЕ и Венецианской комиссии Совета Европы и включить его в пакет предложений по реформе законодательства о свободе собраний.

- Включить в законодательство о свободе собраний положения, рекомендуемые БДИПЧ ОБСЕ в Руководящих принципах, касающихся свободы мирных собраний.
- Отменить законодательные нормы, позволяющие неоправданно ограничивать места проведения массовых мероприятий.
- Обучить сотрудников правоохранительных органов взаимодействию с организаторами и участниками массовых мероприятий.

Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе

Постоянному совету, председательствующей в 2008 г. Финляндии и в 2009 г. – Греции, странам-членам, БДИПЧ, Представителю по свободе СМИ и Центру ОБСЕ в Алма-Ате следует продолжать последовательный диалог с казахстанской стороной, побуждая ее к соблюдению всех обязательств в рамках членства в ОБСЕ, в том числе в области свободы, мысли, совести и религии, свободы выражения мнений и свободы мирных собраний.

- Постоянный совет, страна-председатель и БДИПЧ должны настоятельно призывать правительство к рассмотрению нового законодательства о массовых мероприятиях и ставить вопрос о его экспертизе в БДИПЧ.
- Постоянный совет должен призывать правительство прислушаться к призыву Представителя по свободе СМИ об отмене уголовной ответственности за диффамацию.

Европейскому союзу

- Во взаимодействии с другими странами – членами ОБСЕ добиваться от Организации и Казахстана выполнения рекомендаций настоящего доклада.
- Настоятельно призывать правительство к отмене тех положений национального законодательства, которые сами по себе или в части правоприменительной практики противоречат международным нормам и ущемляют основные права граждан Казахстана.
- Использовать предстоящее председательство Казахстана в ОБСЕ и данные министром иностранных дел М.Тажиним обещания, чтобы требовать конкретного прогресса в области прав человека и сделать такой прогресс одной из ключевых целей сотрудничества с Астаной, в том числе в рамках диалога по правам человека, а также в других форматах.
- Расширить техническое содействие властям Казахстана в области подготовки и эффективной реализации законодательства, включая пересмотр законодательства о СМИ, религии и свободе собраний. Сделать эти реформы составной частью Европейской инициативы в области законности в рамках центральноазиатской стратегии ЕС.

США

- Сохранять принципиальную позицию по ситуации с правами человека в Казахстане и наращивать усилия в интересах обеспечения того, чтобы добиться от властей выполнения обещаний по ее улучшению.

