



Январь 2012 г.

Страновой обзор

## Казахстан

В год, следующий за председательством в ОБСЕ, Казахстан так и не осуществил давно обещанных реформ в области прав человека. Вместо этого наблюдались новые негативные моменты. Пенитенциарные учреждения были возвращены из Минюста в ведение МВД, был принят новый ограничительный закон о религии. Имело место блокирование доступа к интернет-сайтам, сохранялись ограничительные поправки в законодательство о свободе СМИ. Профсоюзному юристу за разъяснение рабочим их прав дали шесть лет колонии. Власти продолжали привлекать активистов к ответственности за нарушение ограничительного порядка свободы собраний, ведущий казахстанский правозащитник Евгений Жовтис остается за решеткой.

### Референдум и президентские выборы

В январе парламент проголосовал за проведение референдума о продлении полномочий президента Нурсултана Назарбаева. Это предложение вызвало критику со стороны Евросоюза и США, в Вашингтоне его назвали «шагом назад для демократии в Казахстане».

Президент наложил вето на идею о проведении референдума и назначил досрочные президентские выборы, которые состоялись 3 апреля. По данным ЦИК, на них Назарбаев получил 95,55% голосов при явке 89,99%. Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека отмечало, что выборы сопровождались «серьезными нарушениями», а американская делегация в ОБСЕ предупредила, что «такие нарушения идут вразрез с обязательствами Казахстана ... по проведению выборов в соответствии со стандартами ОБСЕ». Оппозиционные группы отрицательно отнеслись к идее досрочных выборов и настоятельно призывали граждан бойкотировать их.

### Свобода выражения мнений

Условия для свободного выражения мнений остаются неблагоприятными на фоне доминирования лояльных правительству фигур в вещательных СМИ, притеснений независимых журналистов, запретительных компенсаций по гражданским искам о защите чести и достоинства и уголовных санкций за клевету. Местные правозащитные группы выражали обеспокоенность по поводу проекта закона о вещании, принятие которого чревато ограничением независимого контента.

Профильная мониторинговая НПО «Адил соз» сообщала о семи случаях физических нападений на журналистов в первой половине 2011 г. В том числе, 25 марта неизвестными был избит и ограблен Данияр Молдашев - директор алматинского издательства, которое печатает оппозиционные газеты «Республика» и «Голос республики». В конце октября четверо неизвестных с бейсбольной битой и травматическим оружием напали на двух журналистов Стан-ТВ, освещавших забастовки нефтяников в Актау на западе Казахстана. По данным той же НПО, за первые шесть

месяцев 2011 г. в отношении 12 журналистов были возбуждены уголовные дела о клевете, при этом в Актобе в августе суд оправдал по делу о клевете правозащитника и журналиста Алим Абдирову.

19 августа власти блокировали доступ к популярному русскоязычному сервису «Живой журнал», после того как городской прокурор Астаны обвинил его в распространении информации экстремистской и террористической направленности. В июне власти временно блокировали доступ к сайту *Wordpress.com* под предлогом наличия в его материалах незаконной информации. По-прежнему недоступны другие популярные независимые ресурсы, включая сайт независимого еженедельника «Республика».

16 августа бывшему главному редактору газеты «Алма-Ата инфо» Рамазану Есергепову в четвертый раз было отказано в условно-досрочном освобождении, однако в сентябре ему разрешили провести неделю с больной матерью. В 2009 г. на закрытом суде, который сопровождался процессуальными нарушениями, Есергепов был приговорен к трем годам лишения свободы по делу о разглашении государственных секретов.

### **Свобода собраний**

Власти Казахстана сохраняют ограничительное регулирование свободы собраний, за организацию несанкционированных протестов и пикетов и/или участие в них активисты и другие лица подвергаются задержанию и штрафу. Работа над законопроектом о мирных собраниях оставалась приостановленной.

В январе в двух отдельных случаях в Алматы и Уральске немногочисленные группы активистов подвергались задержанию и штрафу за выступления против референдума о продлении полномочий Назарбаева. В августе трое активистов Социалистического движения Казахстана получили административный арест, когда устроили пикет в поддержку бастующих нефтяников у офиса партии «Нур Отан» в Алматы.

В середине мая нефтяники на западе Казахстана проводили забастовки и другие формы трудовых протестов, требуя повышения заработной платы, пересмотра коллективных договоров и невмешательства в деятельность профсоюзов. 5 июня полиция разогнала несколько сотен человек, попытавшихся протестовать у областной администрации в Актау, несколько десятков человек были задержаны и оштрафованы. 8 июля омоновцы разогнали бастовавших нефтяников в Жанаозене, а на следующую ночь применили силу к рабочим, которые продолжали голодовку. В середине августа нефтяник Акжанат Аминов получил два года условно по делу об организации незаконной забастовки.

После финансового кризиса, лишившего многих возможности выплачивать ипотеку, нарастали протесты по жилищным вопросам. 16 марта в Астане 15 суток административного ареста получил Есенбек Укешбаев – председатель незарегистрированного профсоюза «Жанарту» и лидер алматинского движения «Оставим народу жилье!». Накануне он принимал участие в мирном митинге дольщиков и ипотечников.

### **Задержания активистов**

8 августа профсоюзный юрист Наталья Соколова была приговорена к шести годам лишения свободы с лишением права заниматься общественной деятельностью на три года по делу о «возбуждении социальной вражды» за разъяснение рабочим вопросов неравенства в оплате труда и «активное участие в незаконных собраниях» в нефтяной компании на западе Казахстана. 26 сентября апелляционная инстанция оставила приговор без изменения, поддержав нарушение правительством ее права на свободное выражение мнения и на свободу ассоциации.

19 августа апелляционная комиссия в колонии отклонила последнее по времени ходатайство политического активиста Айдоса Садыкова о переводе в колонию-поселение – пенитенциарное учреждение с более свободным режимом. В июле 2010 г. он был осужден по делу о «хулиганстве с оказанием сопротивления полиции», которое выглядело как подстроенное по политическим мотивам.

2 августа самый известный казахстанский правозащитник, глава Казахстанского международного бюро по правам человека и соблюдению законности Евгений Жовтис повторно получил отказ в условно-досрочном освобождении. 3 сентября 2009 г. он был приговорен к четырем годам колонии-поселения по делу о ДТП, повлекшем смерть человека. Суд сопровождался серьезными процессуальными нарушениями, которые фактически лишили обвиняемого права представить доводы в свою защиту.

### **Риск принудительного возвращения**

9 июня, прямо нарушив международное право и принцип недопустимости принудительного возвращения, власти Казахстана экстрадировали в Узбекистан по меньшей мере 28 человек, которые были объявлены Ташкентом в розыск по делам о государственных и религиозных преступлениях. Это было сделано вопреки предписаниям Комитета ООН против пыток о приостановлении выдачи и наличию значительных и убедительных доказательств того, что в случае возвращения данные лица рискуют подвергнуться пыткам. Они были задержаны годом ранее, впоследствии в Казахстане им было отказано в признании беженцами. Судебные слушания об этом и решение вопроса об экстрадиции сопровождалось серьезными процессуальными нарушениями.

30 мая Китаю был выдан уйгур Эршидин Ибраил, несмотря на явный риск пыток. Он бежал в Казахстан после волнений в Урумчи в июле 2009 г., однако в признании беженцем ему было отказано.

### **Трудовые нарушения и детский труд в сельском хозяйстве**

Компания «Филип Моррис Казахстан» (дочерняя компания Philip Morris International) приняла меры по усилению гарантий прав трудовых мигрантов в табаководстве, обязав работодателей заключать письменный трудовой договор, предусматривающий регулярные выплаты и другие вопросы. В ФМК расширили тренинги по вопросам трудовых прав и детского труда и усилили мониторинг в интересах предупреждения нарушений, распространенных в предыдущие годы, таких как детский и принудительный труд, а также изъятие паспортов. Правительство по-прежнему не обеспечивает детям трудовых мигрантов доступа к образованию, препятствуя их записи в школу.

## **Свобода религии**

Явным шагом назад в области свободы религии стало подписание президентом Назарбаевым 13 октября нового ограничительного закона «О религиозной деятельности и религиозных объединениях». По заключению профильной международной независимой организации «Форум 18», этот закон «жестко ограничивает свободу религии и вероисповедания», а также «вводит сложную четырехуровневую систему регистрации, запрещает незарегистрированную религиозную деятельность, вводит обязательную религиозную цензуру и обязывает при строительстве или открытии новых мест отправления культа получать одобрение как центральных, так и местных властей».

## **Ключевые международные игроки**

Кульминацией неоднозначного председательства Казахстана в ОБСЕ стал саммит этой организации в Астане в декабре 2010 г. Проходивший параллельно гражданский форум принял рекомендации по усилению соблюдения государствами - членами ОБСЕ обязательств в области человеческого измерения и по совершенствованию сотрудничества с неправительственным сектором. Накануне саммита госсекретарь США Хиллари Клинтон провела встречу с представителями организаций гражданского общества, подчеркнув, что основополагающие свободы, такие как свобода выражения мнений, ассоциации и религии, «абсолютно необходимы при построении устойчивых обществ». Госсекретарь высоко оценила деятельность нескольких казахстанских правозащитных групп, включая Алматинский Хельсинкский комитет и Казахстанское международное бюро прав человека и соблюдению законности.

В июле Комитет по правам человека при рассмотрении ситуации в Казахстане высказал критику в связи с использованием детского труда в табаководстве и хлопководстве и неоправданными ограничениями свободы ассоциации и собраний. Комитет отметил «обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что угрозы, нападения, притеснения и запугивание журналистов и правозащитников серьезно сузили реализацию свободы выражения мнений», и призвал Казахстан «обеспечить полное соблюдение принципа недопустимости принудительного возвращения».

В июле еврокомиссар по иностранным делам и политике безопасности Кэтрин Эштон приветствовала запуск переговоров о «расширенном партнерстве» между ЕС и Казахстаном, которые начались в октябре, подчеркнув, что «на успешное завершение этих переговоров будет влиять ход демократических реформ».

В сентябре представитель США в ОБСЕ и ЕС выступали с критическими заявлениями в связи событиями в Казахстане, включая дело Натальи Соколовой и передачу пенитенциарной системы в ведение МВД. Однако такая публичная критика нарушений прав человека в Казахстане со стороны ЕС и США звучит приглушенно.