



ЯНВАРЬ 2009 г.

СТРАНОВОЙ ОБЗОР

Грузия

Вторая половина 2008 г. прошла под знаком августовского конфликта с Россией вокруг Южной Осетии, в ходе которого всеми сторонами совершались серьезные нарушения прав человека и гуманитарного права. Грузинские войска допускали неизбирательное применение силы, включая касетные боеприпасы.

Власти Грузии не обеспечили полного расследования случаев применения избыточной силы в других ситуациях в прошлом. Был снижен возрастной порог наступления уголовной ответственности, при этом нерешенными оставались проблемы перенаселенности и неудовлетворительных условий в тюрьмах.

Конфликт вокруг Южной Осетии

После нескольких месяцев эскалации напряженности и столкновений между грузинскими и югоосетинскими силами грузинские войска в ночь с 7 на 8 августа начали наступление на Цхинвали. Россия ввела в Южную Осетию значительные силы, вынудив Грузию отступить. Российские и югоосетинские силы преследовали отступавшие грузинские войска через административную границу и до 10 октября оккупировали значительную часть территории собственно Грузии. Российские войска также вошли в другой отколовшийся от Грузии регион – Абхазию.

Всеми сторонами совершались серьезные нарушения международных норм о правах человека и гуманитарного права (см. также раздел о России), что сопровождалось значительными гражданскими потерями. По оценке Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, 133 тыс. человек были вынуждены покинуть свои дома, однако к моменту подготовки настоящего обзора не менее 80% уже вернулись. Перемещенными лицами остаются тысячи грузин из Южной Осетии.

В ходе наступления в Южной Осетии грузинские войска допускали неизбирательное применение силы, обстреливая населенные районы реактивными системами «Град». В Цхинвали дома, в том числе жилые, в которых укрывались гражданские лица, обстреливались из танковых пушек и пулеметов (по меньшей мере часть таких зданий использовалась югоосетинскими силами для ведения огня по противнику).

Грузия также применяла против российских войск кассетные боеприпасы, в том числе в населенных районах, прилегающих к административной границе с Южной Осетией. Кассетное оружие относится к неизбирательному, а его применение приводит к недопустимым гуманитарным последствиям. Имели место случаи гибели или ранения гражданских лиц в результате подрыва неразорвавшихся грузинских и российских боеприпасов, в том числе кассетных боевых элементов.

Некоторые осетины, задержанные в ходе конфликта, заявляли о недозволённом обращении по пути в места содержания под стражей в Грузии.

Необеспечение ответственности по фактам применения избыточной силы

Несмотря на неоднократные призывы международных партнеров, в том числе США и Парламентской ассамблеи Совета Европы, правительство отказывается проводить всестороннее расследование событий 7 ноября 2007 г., когда полиция с применением избыточной силы разгоняла в основном мирные политические демонстрации в Тбилиси, в результате чего по меньшей мере 500 человек получили ранения. Были начаты расследования лишь по немногим отдельным инцидентам. Независимому телеканалу «Имеди» за разгром во время полицейского захвата здания 7 ноября была выплачена компенсация в размере 2,5 млн. долл. США.

Правительством также не было проведено всестороннее расследование операции по подавлению бунта в тбилисской тюрьме № 5 в марте 2006 г., в ходе которой семеро заключенных были убиты, десятки ранены.

Система уголовной юстиции

Правительством предпринимаются шаги по решению проблемы перенаселенности тюрем. В частности, в 2008 г. были объявлены две амнистии, открыта новая тюрьма в Глдани. Однако из-за неоправданно широкого применения досудебного заключения под стражу кардинального изменения ситуации не происходит. На 1 октября 2008 г. тюремное население составляло 19 929 человек – рост на 50% за два года. В марте была закрыта печально известная тбилисская тюрьма № 5, которую Европейский комитет по предупреждению пыток и правозащитные организации неоднократно упоминали в связи с перенаселенностью и неудовлетворительными условиями содержания. Неблагополучная ситуация с условиями содержания сохраняется также во многих других пенитенциарных учреждениях, продолжают поступать и заявления о недозволенном обращении с заключенными, в том числе в новой тюрьме в Глдани.

В 2007 г. пороговый возраст привлечения к уголовной ответственности по ряду преступлений был снижен с 14 до 12 лет, что еще более ослабило гарантии прав несовершеннолетних правонарушителей. Эта норма вступила в силу в июле 2008 г., однако министр юстиции заморозил ее применение до того времени, когда будет создана отдельная система ювенальной юстиции. По итогам июньского рассмотрения ситуации в Грузии Комитет ООН по правам ребенка выразил «глубокое сожаление» в связи со снижением возраста привлечения к уголовной ответственности и настоятельно призвал правительство вернуться к прежней норме.

В октябре парламент принял поправки в области реорганизации юстиции, в соответствии с которыми создано Министерство по исполнению наказаний и пробации, а Генеральная прокуратура объединена с Министерством юстиции. Проблема независимости суда в Грузии относится к числу застарелых, и такое объединение чревато ее дальнейшим подрывом.

Выборы

Наблюдатели ОБСЕ, ПАСЕ и Европарламента приветствовали президентские выборы 5 января 2008 г. как «первые подлинно состязательные президентские

выборы» в Грузии, отметив, что они, как и майские парламентские выборы, в целом соответствовали международным стандартам. В качестве недостатков наблюдатели указывали на многочисленные заявления о давлении на избирателей (включая государственных служащих и активистов оппозиции) на президентских выборах, а также на нарушения в подсчете голосов и составлении списков избирателей на президентских и парламентских выборах. Наблюдатели отметили несбалансированность освещения президентской избирательной кампании на большинстве телеканалов, где эфирное время отводилось преимущественно президенту Михаилу Саакашвили.

Свобода СМИ

Медийный пейзаж остается неоднородным в ситуации, когда печатные издания развиваются динамично на фоне сжатия, как представляется – под давлением властей, информационного телевидения. На протяжении всего года общенациональное информационное вещание осуществляли только государственное Общественное ТВ и проправительственный канал «Рустави-2».

После закрытия в связи с событиями 7 ноября частный телеканал «Имеди» возобновил вещание 12 декабря 2007 г., но через две недели приостановил выход в эфир, сославшись на давление со стороны властей и одного из совладельцев. В мае 2008 г. вещание вновь возобновилось, однако информационные программы стали выходить только в сентябре. В июне информационное вещание под предлогом реорганизации приостановил независимый телеканал «Мзе», который принято считать проправительственным. При этом кабельная телекомпания «Маэстро» успешно опротестовала апрельское решение Национальной комиссии по связи о лишении ее лицензии на информационное вещание.

Независимый телеканал «Кавкасия» дважды сталкивался с внезапным прерыванием эфира, в том числе во время программы 1 сентября, в которой критиковались действия грузинского правительства во время конфликта вокруг Южной Осетии. Со стороны директора канала высказывалось сомнение в случайном характере технических проблем. Канал также утверждал, что финансовая полиция «проводит работу» с компаниями, которые покупают у него рекламное время.

Во время конфликта вокруг Южной Осетии правительство блокировало доступ к российским кабельным каналам и интернет-сайтам.

Журналисты сообщали о давлении и нападениях, в том числе в период выборов. В день президентских выборов сторонник правительства набросился на корреспондента радио «Эрети» Хатуну Гогишвили: нападавший отобрал у нее аппаратуру, ударил и угрожал физической расправой. В феврале независимый журналист Гела Мтивлишвили утверждал, что накануне и после выборов за ним следили органы безопасности. О вмешательстве в профессиональную деятельность журналисты сообщали и в период майских парламентских выборов. В частности, такие заявления делались несколькими журналистами телеканалов «Рустави-2» и «Мзе», а также главным редактором газеты «Резонанси» Элисо Чапидзе.

Ключевые международные игроки

Во время конфликта вокруг Южной Осетии международное сообщество единодушно призывало все стороны к сдержанности, однако при этом уделяло недостаточное внимание необходимости соблюдения международных норм о правах человека и гуманитарного права, обеспечения прозрачных расследований и ответственности за их нарушение, а также обязанностям сторон в этой области.

В связи с конфликтом Грузию посещали действующий председатель ОБСЕ, верховный комиссар ООН по делам беженцев, спецпредставитель Генерального секретаря ООН по правам вынужденных переселенцев, комиссар Совета Европы по правам человека, делегация Управления ООН по гуманитарным операциям и делегация ПАСЕ.

Президент Франции Николя Саркози как председательствующий в Евросоюзе выступил посредником в согласовании мирного плана из шести пунктов. Евросоюз назначил своего спецпредставителя для подготовки первого – октябрьского раунда переговоров по ситуации на Кавказе под эгидой ООН, ОБСЕ и ЕС. Переговоры зашли в тупик в первый же день и должны были возобновиться в середине ноября. В октябре Евросоюз разместил в Грузии более 200 невооруженных наблюдателей. 22 октября ЕС и Всемирный банк провели

конференцию доноров с целью согласования трехлетнего пакета помощи Грузии в размере 660 млн. долл. США на цели восстановления, поддержки экономики и помощи вынужденным переселенцам.

Как Европейский суд по правам человека, так и Международный суд высказывались за соблюдение всеми сторонами международных договоров о правах человека. Международный уголовный суд (Грузия является его участником) заявил, что его прокурор анализирует преступления, совершенные всеми сторонами конфликта.

В октябре ПАСЕ приняла резолюцию, в которой говорилось о нарушении принципов Совета Европы и Грузией, и Россией и содержался призыв провести международное расследование августовских событий.

После окончания конфликта миссия ОБСЕ в Грузии увеличила численность своих военных наблюдателей. Допускать наблюдателей на территорию Южной Осетии Россия отказывается.

В сентябре США одобрили пакет помощи Грузии, объем которой в течение двух лет может составить до 1 млрд. долл., что в 30 раз превышает ежегодную американскую помощь в прошлые годы. После октябрьского визита в Тбилиси зам. госсекретаря по Европе и Евразии Дэниэл Фрид заявил, что дорога в НАТО для Грузии остается открытой, но страна должна еще многое сделать в области укрепления демократических институтов, особенно в части независимости СМИ и судебной системы.