



## Республика Беларусь

Белорусские власти по-прежнему ограничивали гражданскую активность и свободу СМИ с помощью уголовного преследования и громоздких административных процедур. К отдельным позитивным шагам можно было отнести восстановление распространения трех независимых изданий через государственную сеть, регистрацию одной радиостанции и одной неправительственной организации, а также освобождение в 2008 г. всех политзаключенных. Однако, несмотря на видимость некоторой либерализации, прогресс еще не стал необратимым: в 2009 г. четыре человека арестовывались по политически мотивированным делам, было разогнано несколько демонстраций, по меньшей мере двум НПО и трем газетам было необоснованно отказано в регистрации.

### Свобода ассоциации

Несмотря на все попытки властей поставить под контроль гражданскую деятельность, независимые группы сохраняли активность. Неправительственные организации обязаны с немалыми затратами времени и денег получать регистрацию, в которой им нередко отказывают из-за неполноты документов или по другим легко устранимым незначительным техническим основаниям. Юридический адрес, по которому производится регистрация, не может принадлежать жилому помещению. До апрельского (2008 г.) указа президента о порядке использования госимущества НПО имели право на льготную аренду помещений, однако теперь они платят наравне с коммерческими организациями, в то время как организации со статусом гуманитарных продолжают пользоваться скидкой.

В конце 2008 г. было зарегистрировано «Движение ‘За свободу’» - первая независимая НПО, получившая регистрацию с 2000 г., однако в 2009 г. политика отказа в регистрации неудобным НПО продолжилась. Из-за якобы проблем со списком учредителей и юридическим адресом власти несколько раз отказывались регистрировать «Нашу весну», последний раз - в августе. «Наша весна» является продолжателем хорошо известной в республике правозащитной группы «Весна», которая была ликвидирована в 2003 г. в связи с представлением на регистрацию якобы недействительных документов. Одной из реальных причин послужил, как представляется, ее мониторинг президентских выборов 2001 г. В августе 2007 г. Комитет ООН по правам

человека признал ликвидацию «Весны» нарушением статьи 22 Международного пакта о гражданских и политических правах. В 2009 г. власти также дважды отказывали в регистрации «Ассамблее демократических НПО Беларуси» - неформальной ассоциации белорусских гражданских групп, оказывающей им правовую поддержку и защищающей их интересы. В качестве официальной причины отказа было указано на то, что название не содержит информации о характере деятельности, а также на некоторые процедурные нарушения при создании. Попытка обжаловать отказ к успеху не привела.

Вследствие частых отказов в регистрации многие активисты вынуждены действовать фактически нелегально. При этом по статье 193.1 УК участие в деятельности незарегистрированной организации влечет уголовную ответственность и наказывается вплоть до лишения свободы на два года. С 2006 г. по этой статье были оштрафованы или отправлены за решетку более 15 активистов, на момент подготовки этого доклада по этой статье проходил ЛГБТ-активист Святослав Семенцов из незарегистрированного Информационного центра «Тема». Белорусские и международные правозащитные организации и ряд иностранных государств неоднократно призывали правительство упразднить эту статью.

В марте активист Белорусского Хельсинкского комитета Леонид Светик был осужден по двум статьям УК: 130.1 (возбуждение национальной или религиозной вражды) и 367 (оскорбление чести и достоинства Президента). Ему присудили штраф в размере 31 млн. белорусских рублей (почти 11 тыс. долл. США). Дело было возобновлено в марте 2009 г. после приостановления по неизвестным причинам в сентябре 2008 г. В мае 2008 г. сотрудники Комитета госбезопасности ворвались к нему в квартиру и изъяли оргтехнику и печатные материалы, после чего подвергли девятичасовому допросу по делу, где он якобы проходил свидетелем, предупредили о недопустимости комментировать это дело определенным лицам и взяли подписку о невыезде. Тогда ему было сказано, что он подозревается в нарушении статьи 130.1.

В 2009 г. власти также препятствовали въезду в страну международных наблюдателей: президенту Международной федерации прав человека Сухайр Белхассен, которая собиралась присутствовать на судебных слушаниях по поводу регистрации «Нашей весны», вовремя не дали визу, а Николаю Зборошенко из Московской Хельсинкской группы при пограничном досмотре поезда на белорусской границе было сказано, что он находится в списке нежелательных иностранцев.

## **Свобода собраний**

Для проведения митингов и демонстраций требуется разрешение, и обременительная процедура подачи заявки фактически используется для ограничения права на мирные собрания. За участие в несанкционированных мероприятиях гражданские активисты нередко подвергаются аресту, штрафу или задержанию.

В сентябре и октябре властями были разогнаны три демонстрации: 9 сентября – против совестных российско-белорусских военных учений; 16 сентября и 16 октября – с связи с 10-летием исчезновения бывшего вице-спикера парламента Виктора Гончара и предпринимателя Анатолия Красовского. 9 сентября 20 демонстрантов были задержаны, 17 из них оштрафованы; 16 октября были задержаны 22 человека. Милиция каждый раз пыталась не дать журналистам снимать происходящее.

## **Свобода СМИ**

Правительство ограничивало свободу печати и отслеживало интернет-контент. За освещение массовых мероприятий оппозиции и других неугодных властям событий журналисты нередко подвергались притеснениям и задержанию. На момент подготовки этого доклада в киосках по-прежнему нельзя было купить 12 официально зарегистрированных независимых газет и один журнал. С другой стороны, трем независимым газетам в 2009 г. была предоставлена возможность распространения через государственную сеть («Наша нива», «Народная воля», «УзГорак»), а Европейскому радио для Беларуси разрешили официально зарегистрировать бюро.

В феврале вступил в силу принятый летом 2008 г. закон «О средствах массовой информации» в соответствии с которым все СМИ, в том числе уже зарегистрированные, были обязаны пройти новую регистрацию. Это дало властям возможность отказывать в регистрации неудобным СМИ и обеспечило им больший контроль над онлайн-СМИ, поскольку те были приравнены к печатным и вещательным. Также было запрещено зарубежное финансирование СМИ. С другой стороны, было отменено требование получать у местных властей отдельное разрешение на распространение, что прежде служило серьезным препятствием при регистрации вновь создаваемых средств массовой информации.

В сентябре двум вновь созданным независимым газетам («Новая газета Бобруйска» и «Наша провинция») было отказано в регистрации, поскольку в качестве адреса редакции было указано жилое помещение. Газету «Могилевский час» не зарегистрировали на том основании, что у главного редактора отсутствовал диплом о

высшем образовании. Таких оснований для отказа в белорусском законодательстве о СМИ не предусмотрено.

## **Политзаключенные**

В 2008 г. были освобождены все политзаключенные, однако в 2009 г. по меньшей мере четыре человека были арестованы по политически мотивированным делам.

В феврале по статье 218 УК (умышленное уничтожение или повреждение имущества) были задержаны Николай Автухович, Владимир Осипенко и Юрий Леонов. На момент подготовки этого доклада первые двое оставались под стражей, третьего в августе освободили. Автуховичу также вменялось незаконное хранение оружия и подготовка теракта. Более вероятной причиной ареста была гражданская активность фигурантов: Осипенко и Леонов до этого арестовывались за участие в движении предпринимателей, а Автухович пытался создавать оппозиционную ветеранскую организацию и баллотировался на парламентских выборах в качестве независимого кандидата.

В июле Артем Дубский был осужден на год лишения свободы за нарушение правил отбывания наказания в виде ограничения свободы, которое ему было назначено в 2008 г. за участие в январской демонстрации протеста представителей малого бизнеса.

## **Смертная казнь**

Белоруссия оставалась единственной страной в Европе, где все еще применялась смертная казнь. В 2009 г. к такому наказанию были приговорены по меньшей мере два человека. Родственникам не сообщается ни о дате приведения приговора в исполнение, ни о месте захоронения казненного.

## **Ключевые международные игроки**

Евросоюз в марте согласился на включение Белоруссии в новую программу «Восточное партнерство», предусматривающую экономические преференции, более тесные политические контакты и перспективу безвизовых поездок в Европу. После освобождения в 2008 г. политзаключенных ЕС в октябре того же года приостановил действие стоп-листа в отношении президента Лукашенко и большей части его ближайшего окружения, в марте 2009 г. приостановление было продлено еще на 9 месяцев. Брюссель также начал с Минском ежегодные консультации по правам человека, в июне в Праге прошел первый раунд. Еврокомиссия одобрила выделение Белоруссии 300 тыс. евро на цели повышения роли гражданского общества.

Парламентская ассамблея Совета Европы в июне обозначила свою готовность восстановить для Белоруссии специальный гостевой статус, пока не будет обеспечен «существенный и необратимый прогресс в направлении соблюдения стандартов Совета Европы», в особенности в том, что касается выборов, политических свобод, плюрализма СМИ и смертной казни. Белоруссия была лишена этого статуса в 1997 г. по правозащитным основаниям.

Что касается США, то в Минске в разное время побывали с визитами зам. госсекретаря Филипп Гордон и делегация конгрессменов. Первый обозначил условия улучшения отношений с США, в том числе освобождение политзаключенных, обеспечение свободы СМИ и проведение свободных и справедливых президентских выборов. Делегация Конгресса из шести человек поднимала вопрос об освобождении осужденного в 2008 г. американского адвоката Эммануила Зельцера. Президент Барак Обама возобновил Акт о демократии 2004 г., предусматривающий помощь организациям, которые содействуют развитию демократии и гражданского общества в Белоруссии.