



Всемирный доклад, январь 2011 г.

Страновой обзор

## Беларусь

Ситуация для гражданского общества и независимых СМИ оставалась гнетущей на фоне продолжавшегося давления и угроз со стороны властей в преддверии президентских выборов декабря 2010 г. Давление на журналистов и гражданских активистов принимало такие формы, как допросы, задержания, аресты и изъятие личного имущества. Неправительственным организациям по-прежнему приходилось преодолевать обременительные процедуры регистрации, печатные издания сталкивались с угрозами закрытия.

### Выборы

В сентябре 2010 г. парламент назначил президентские выборы на декабрь. Эти выборы стали уже четвертыми для президента Александра Лукашенко. Впервые он был избран в 1994 г., затем переизбирался в 2001 и 2006 гг. на фоне обвинений в подтасовках со стороны белорусских активистов, международных НПО и правительств иностранных государств, таких как США и члены ЕС. Как и раньше, предвыборный период сопровождался усилением прессинга на гражданское общество и независимые СМИ.

В январе в избирательный кодекс были внесены некоторые позитивные поправки, в том числе освобождающие кандидатов от необходимости получать разрешение на проведение публичных мероприятий. На апрельских выборах в местные органы власти было разрешено зарегистрироваться большему числу кандидатов, однако сами выборы прошли непрозрачно и сопровождалась нарушениями избирательного законодательства. Так, в Молодечненском районе в депутаты местного совета баллотировались четыре члена местной избирательной комиссии. Белорусские власти отвергли предложение ОБСЕ организовать сплошной мониторинг выборов, и он обеспечивался только местными наблюдателями, которым приходилось контролировать подсчет голосов с расстояния от 3 до 10 метров.

## Свобода ассоциации

Независимые гражданские группы сообщали о давлении со стороны властей, однако многие и в этих условиях продолжали работать. В ноябре – декабре 2009 г. были открыто похищены Дмитрий Дашкевич, Евгений Афонагель, Артур Финкевич и Владимир Лемеш из оппозиционных молодежных движений «Молодой фронт», «Молодая Беларусь» и «Европейская Беларусь». В каждом случае люди в штатском вывозили активиста за город и там выкидывали из машины. В трех случаях похитители «советовали» перестать заниматься политикой.

В мае больше чем в двух десятках городов представители власти врываются в квартиры и изымали компьютеры у активистов кампании «Говори правду!», которая была развернута в феврале в интересах содействия широкому обсуждению социальных проблем. Лидеров кампании задерживали на трое суток по подозрению в распространении ложной информации. Ее инициатор Владимир Некляев заявлял о намерении баллотироваться на президентских выборах.

В марте Министерство юстиции в третий раз отказало в регистрации Ассамблеи демократических НПО Беларуси, сославшись на процедурные нарушения при ее учреждении и на то, что название не отражает характера деятельности. Ассамблея представляет собой неформальную сетевую структуру, объединяющую свыше 250 НПО, которым она оказывает юридическую поддержку и представляет их интересы.

## Свобода собраний

Для проведения публичных мероприятий необходимо пройти через обременительную процедуру, которая ограничивает право на мирные собрания. За участие в несанкционированных собраниях гражданские активисты нередко подвергались аресту, штрафу или задержанию. В январе 43 активиста непризнанного Союза поляков Беларуси были задержаны по дороге в Ивенец, где они собирались обеспечить переизбрание на новый срок Терезы Соболев председателем местного Польского дома, ведущего культурно-просветительскую деятельность. В феврале 40 активистов того же союза были арестованы за попытку организовать несанкционированный протест против закрытого суда по делу Терезы Соболев, которой в итоге было предписано передать Польский дом альтернативному – лояльному властям Союзу поляков.

В феврале власти с применением силы разогнали три несанкционированные демонстрации оппозиции, в мае в Минске были задержаны несколько участников несанкционированного шествия за права лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров. Под те мероприятия оппозиции, которые все же разрешаются властями, отводятся места вдали от больших скоплений людей.

## Свобода СМИ

Происходило дальнейшее ужесточение контроля за СМИ со стороны правительства, которое прибегало к таким средствам, как регулирование интернета, притеснения и задержания независимых журналистов, а также вынесение предупреждений печатным изданиям.

В июле вступил в силу февральский президентский указ о регулировании интернета, предусматривающий регистрацию онлайн-ресурсов, идентификацию пользователей в интернет-кафе, хранение электронных журналов в течение года и ограничение доступа к «запрещенному» контенту.

В 2010 г. в отношении трех независимых информационных ресурсов (сайта *charter97.org* и газет «Народная воля» и «Новая газета») проводились следственные действия в рамках дела о клевете на бывшего начальника УКГБ по Гомельской области. Руководителей и сотрудников неоднократно допрашивали, у них на квартирах проводились обыски, изымалась оргтехника. В марте, когда милиция ворвалась в редакцию «Хартии'97», была травмирована редактор Наталья Радица. В сентябре 2010 г. создатель сайта Олег Бебенин был найден повешенным у себя на даче. Его белорусские коллеги и международные НПО требовали возбуждения уголовного дела по этому факту, который официально был квалифицирован как самоубийство. Официальный Минск пошел на беспрецедентный шаг, разрешив ОБСЕ направить для участия в расследовании двух экспертов-криминалистов. Впоследствии в комментариях на сайте появлялись угрозы расправы с другими журналистами «Хартии'97».

К позитивным аспектам следует отнести то обстоятельство, что большинству информационных изданий удалось пройти перерегистрацию в соответствии с законом о СМИ, вступившим в силу в начале 2009 г. За первые шесть месяцев 2010 г., к тому же, были зарегистрированы 107 новых изданий. С

другой стороны, по меньшей мере восьми независимым газетам было отказано в регистрации под предлогом недостаточной квалификации главного редактора или несоответствия юридического адреса установленным требованиям. В 2010 г. также участились случаи вынесения СМИ официальных предупреждений, в то время как по новому закону двух предупреждений может оказаться достаточно для закрытия СМИ. Независимые газеты «Народная воля» и «Наша нива» на момент подготовки этого доклада получили уже по три предупреждения, десятки других газет, в том числе «Комсомольская правда в Беларуси», «Ва-Банк», «Новый час» и «Товарищ», – по меньшей мере по одному.

## Политзаключенные

Гражданский активист Николай Автухович был осужден на пять лет и два месяца колонии строгого режима по делу о незаконном хранении и перевозке оружия (обрез охотничьей винтовки и пять дробовых патронов). Процесс сопровождался заявлениями о том, что свидетелей запугиваниями принуждали к даче показаний. В июне Автухович объявил голодовку, требуя улучшить условия содержания и обеспечить ему стоматологическое лечение. На момент подготовки этого доклада специализированная медицинская помощь ему так и не была обеспечена.

Владимир Осипенко, проходивший по тому же делу, был приговорен к трем годам общего режима. Как представляется, уголовное преследование было связано с активной гражданской позицией фигурантов. Осипенко ранее был осужден за участие в движении предпринимателей, Автухович пытался создать оппозиционную ветеранскую организацию и баллотироваться на выборах в качестве независимого кандидата.

Активист Консервативно-Христианской партии Сергей Коваленко получил три года домашнего ареста за демонстрацию бело-красно-белого флага Белорусской Народной Республики.

## Смертная казнь

Беларусь остается единственной европейской страной, где все еще существует смертная казнь. В марте, не дожидаясь решения Комитета ООН по правам человека, власти казнили осужденных за убийство Андрея Жука и Василия Юзепчука. В мае Гродненский областной суд вынес по делу об убийстве смертный приговор Олегу Гришковцу и Андрею Бурдыко. Все это

происходило уже после того, как в парламенте была создана рабочая группа по рассмотрению вопроса о введении моратория на смертную казнь (одно из условий полной отмены санкций Евросоюза и ПАСЕ). В 2010 г. Министерство юстиции обнародовало данные, согласно которым в 1990 – 2009 гг. к смерти был приговорен 321 человек, причем число смертных приговоров за год после максимальных 47 в 1998 г. постепенно снижается. Информация по приведенным в исполнение приговорам не обнародовалась.

### Паллиативная помощь

Незначительные объемы национального потребления морфина и других опиоидных медикаментов, ежегодно фиксируемые Международным комитетом по контролю над наркотиками, указывают на то, что лечение боли доступно менее чем для 20% лиц, неизлечимо больных раком.

### Ключевые международные игроки

В 2010 г. ухудшились отношения Беларуси как с Европой, так и с Россией. Международные партнеры не смогли или не захотели решительно призвать Минск к ответу за ситуацию с правами человека.

В мае ситуация в Беларуси рассматривалась Советом ООН по правам человека в рамках механизма универсального периодического обзора. Был сформулирован ряд рекомендаций в области свободы слова, ассоциации и собраний, а также относительно введения моратория на смертную казнь, однако Минск отказался принимать на себя какие-либо обязательства по их реализации. Белорусская сторона согласилась с рекомендациями по безоговорочному запрещению пыток и по включению в национальное законодательство определения пыток, которое соответствовало бы Конвенции ООН 1984 г. С другой стороны, Минск не признал наличие проблем с расследованием заявлений о пытках.

Евросоюз в октябре 2010 г. призвал Беларусь пойти на «полное сотрудничество» с Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека в части мониторинга президентских выборов. Действие стоп-листа для высших чиновников было формально продлено, но сразу же приостановлено до октября 2011 г. включительно.

Президент США Барак Обама до июня 2011 г. продлил действие стоп-листа для белорусского руководства в связи с задержаниями, исчезновениями и политическими репрессиями.

Парламентская ассамблея Совета Европы в апреле заморозила контакты с Минском на высоком уровне, назвав «конкретными шагами назад» отсутствие международных наблюдателей на апрельских местных выборах, дискриминирование государством польского меньшинства и приведение в исполнение смертного приговора в отношении осужденных, жалобы которых находились на рассмотрении Комитета ООН по правам человека. ПАСЕ также отозвала свою рекомендацию Совету Европы о возобновлении для Беларуси «специального гостевого статуса», приостановленного в 1997 г. по правозащитным основаниям.

В июне Минск подписал соглашение о вступлении в таможенный союз с Россией и Казахстаном, предусматривающее отмену торговых барьеров между его участниками. Уже в августе произошло обострение отношений с Москвой по вопросам о ценах и пошлинах на нефть и газ.