



Январь 2009 г.

СТРАНОВОЙ ОБЗОР

## Азербайджан

Октябрьские президентские выборы 2008 г. во многом стали для Азербайджана упущенной возможностью продемонстрировать улучшение ситуации с правами человека. Оппозиционные партии выборы бойкотировали, свобода собраний и СМИ по-прежнему ограничивались. Президент Ильхам Алиев был переизбран на новый срок, набрав 82,6% голосов.

Освобождение в декабре 2007 г. пяти журналистов стало позитивным шагом, однако по меньшей мере еще пятеро остаются за решеткой по сомнительным делам, связанным с их профессиональной деятельностью. Серьезными проблемами остаются пытки и недозволенное обращение в полиции, политзаключенные, а также притеснения и запугивания правозащитников.

2 ноября 2008 г. при посредничестве российского президента Дмитрия Медведева руководители Азербайджана и Армении подписали соглашение об интенсификации усилий по политическому урегулированию карабахской проблемы. По оценкам некоторых наблюдателей, это стало самой серьезной подвижкой со времени прекращения огня в 1994 г.

### Выборы

Азербайджан имеет многолетнюю историю серьезных избирательных нарушений. Президентские выборы 15 октября бойкотировали все основные оппозиционные партии, обвинявшие правительство в невыполнении рекомендаций ОБСЕ и Совета Европы по итогам прошлых выборов. Наблюдатели ОБСЕ, Совета Европы и Европарламента отмечали некоторый прогресс, однако указывали на такие недостатки, как отсутствие состязательности и обсуждения в СМИ, отмечая, что это «не отражало вех принципов содержательных и плюралистических демократических выборов».

В предвыборный период местные наблюдатели отмечали как повышение качества списков избирателей, так и вмешательство местных властей в процесс сбора подписей при выдвижении кандидатур. Внесенные в июне в избирательный кодекс изменения, по оценкам экспертов, не отражали рекомендаций ни Совета Европы, ни местных НПО.

В преддверии выборов власти не позволяли оппозиции проводить массовые мероприятия. 11 июля полиция пресекла попытку партии «Мусават» провести у бакинской мэрии митинг протеста против ущемления свободы собраний, восемь участников были ненадолго задержаны. Аналогичная ситуация имела место 17 июня, когда были задержаны 16 активистов партии и два журналиста.

В сентябре правительство ввело запрет на использование спутниковых передатчиков иностранными телерадиокомпаниями для прямого эфира во время президентских выборов, как представляется – с целью обеспечить контроль за обнародованием связанной с выборами информации.

## **Свобода СМИ**

Против журналистов, особенно критически настроенных, продолжали возбуждаться уголовные дела. В декабре 2007 г. были амнистированы пять осужденных журналистов, однако еще пятеро остались за решеткой: двое осужденных, трое – в предварительном заключении (суды прошли в 2008 г.) 14 ноября 2008 г. главный редактор газеты «Идеал» Али Гасанов получил шесть месяцев тюрьмы по делу о клевете.

В октябре 2007 г. Эйнулла Фатуллаев – основатель и главный редактор газет «Реальный Азербайджан» и «Гюнделик Азербайджан» был осужден на восемь с половиной лет по делу об угрозе терроризмом и разжигании межнациональной розни. 3 июня 2008 г. Верховный суд оставил приговор без изменения, Фатуллаев продолжает отбывать наказание. Одновременно он подал жалобу в Европейский суд по правам человека. Также продолжает отбывать срок журналист и сатирик оппозиционной газеты «Азадлыг» Мирза Сакит, осужденный на три года по делу о хранении наркотиков.

В марте 2008 г. по сомнительному делу о хулиганстве четыре года получил главный редактор газеты «Азадлыг» Ганимет Захид. В январе по сомнительному делу о вымогательстве журналист газеты «Бизим йол» Мушфиг Гусейнов был осужден на шесть лет с запретом в течение двух лет заниматься журналистикой (в апреле апелляционная инстанция сократила срок до пяти лет с сохранением запрета). 24 июня по делу о государственной измене на 10 лет был осужден Новрузали Мамедов – редактор газеты «Толыши садо» и руководитель Талышского культурного центра. Его продержали в СИЗО больше 16 месяцев и признали виновным в «распространении идей талышского национализма и посягательстве на основы азербайджанской государственности», а также в умышленном распространении в мире «негативного образа Азербайджана», выразившемся в написании статей о нарушениях прав меньшинств.

7 октября газетам «Азадлыг» и «Ени Мусават» было временно разрешено возобновить выход, прекращенный судебными решениями по делам о клевете.

По фактам нападений на журналистов реальных расследований не проводилось. В феврале корреспондент газеты «Азадлыг» Агил Халил был избит двумя сотрудниками госбезопасности. Через месяц он получил ножевое ранение в грудь во время нападения четверых неизвестных. 15 июля в Баку по последнему эпизоду был осужден Сергей Стрекалин – по официальной версии, бывший любовник корреспондента, якобы сознавшийся в преступлении. Как представляется, приговор должен был показать отсутствие в нападении политических мотивов. В сентябре 2007 г. корреспондент «Ени Мусават» Акимелдусту Мехдиев был задержан и в полиции подвергся угрозам и жестоким побоям. Корреспондент получил 15 суток административного ареста.

За четыре года с момента убийства главного редактора независимого еженедельника «Монитор» Эльмара Гусейнова преступление так и не раскрыто.

В ноябре правительство объявило о прекращении в 2009 г. местного вещания трех международных радиостанций: Би-би-си, Радио свобода и Голоса Америки. Теперь их можно будет принимать только через спутник или интернет.

## **Пытки и недозволенное обращение**

Пытки и недозволенное обращение в местах содержания под стражей остаются распространенной практикой. Трое подростков, осужденных в июне 2007 г. по делу об убийстве несовершеннолетнего, неоднократно, в том числе на суде, заявляли, что полиция и следователи принудили их к признанию с помощью побоев и другого недозволенного обращения. Реального расследования по этим заявлениям не проводилось. В октябре был избит отбывающий наказание журналист Ганимет Захид. Азербайджан не дает согласия на публикацию докладов Европейского комитета по предупреждению пыток по итогам трех последних посещений страны. В ноябре 2007 г. активист Демократической партии Азербайджана Фаина Кунгурова умерла во время голодовки протеста против полуторамесячного содержания под стражей по делу о наркотиках, которое многие считали политически мотивированным. В 2002 – 2004 гг. она уже отбывала срок по политическим мотивам.

В октябре широкую огласку получили видеозаписи избиения призывников офицерами азербайджанской армии. Впоследствии два офицера были арестованы.

## **Политзаключенные**

За решеткой оставались правительственные чиновники, бизнесмены и оппозиционные политики, арестованные накануне парламентских выборов 2005 г. по обвинению в подготовке государственного переворота. Среди них были экс-министр экономического развития Фархад Алиев и его брат Рафик Алиев (бывший президент компании «Азпетрол»), а также экс-министр здравоохранения Али Инсанов. Суды над ними частично проходили в закрытом режиме, адвокаты заявляли о многочисленных процессуальных нарушениях. Все это вызывало вопросы относительно их правосудности.

## **Правозащитники**

Правозащитники продолжают подвергаться давлению и притеснениям. 14 июня был задержан руководитель Института свободы и безопасности репортеров Эмин Гусейнов. В полиции его избили и угрожали ему, после этого он 24 дня провел в больнице. Гусейнов обратился с жалобой в суд, однако тот отказался возбуждать

расследование, 2 сентября отказ был поддержан апелляционной инстанцией. В 2007 г. сотрудники института также подвергались нападениям и слежке.

14 мая бакинский суд признал незаконной регистрацию независимой азербайджанской НПО «Центр мониторинга выборов» и вынес решение о ее ликвидации. Сотрудники НПО и наблюдатели считают это решение политически мотивированным. Центр был зарегистрирован в феврале после пяти безуспешных попыток, однако уже в апреле Министерство юстиции приостановило регистрацию под предлогом предоставления недостоверной информации и обратилось с иском о ликвидации. В июле апелляционная инстанция оставила майское решение о ликвидации без изменения.

### **Ключевые международные игроки**

Ситуация с правами человека в Азербайджане, в особенности состояние свободы СМИ, вызвала критику со стороны ряда международных и региональных организаций и двусторонних партнеров Баку. В июне Парламентская ассамблея Совета Европы приняла жесткую резолюцию, выразив обеспокоенность в связи с ухудшением ситуации и предложив осуществить до президентских выборов ряд неотложных реформ. ПАСЕ также призвала отменить уголовную ответственность за диффамацию, немедленно ввести мораторий на дела о клевете, освободить журналистов и политзаключенных и выполнить решения Европейского суда по правам человека. В февральском докладе по итогам посещения Азербайджана в апреле 2007 г. спецдокладчик ООН по свободе выражения мнений Амбеи Лигабо призвал правительство рассмотреть возможность отмены уголовной ответственности за диффамацию и ввести мораторий на дела такого рода, отметив также проблему безнаказанности преступлений против работников СМИ. Резкая критика ситуации со СМИ в 2008 г. звучала также со стороны генерального секретаря Совета Европы Терри Дэвиса, докладчика ПАСЕ по Азербайджану Андреаса Херкеля, представителя ОБСЕ по свободе СМИ Миклоша Харашти и зам. госсекретаря США по вопросам демократии, прав человека и труда Дэвида Креймера.

8 января 2008 г. Евросоюз приветствовал президентскую амнистию в отношении части осужденных журналистов и призвал освободить всех оставшихся и ввести мораторий на дела о диффамации. В апрельском докладе ЕС о ходе реализации

плана действий в области политики «Европейского соседства» также отмечалось, что «оперативное решение» дел остающихся за решеткой журналистов и пересмотр действующих норм о диффамации «способствовали бы лучшему достижению соответствующих целевых показателей Плана действий». В докладе указывалось на проблему пыток и на то, что «эффективное расследование заявлений о пытках оставалось минимальным». Европейская сторона также призвала правительство обеспечить независимость судебной системы.

В феврале 2009 г. ситуация в Азербайджане должна рассматриваться Советом ООН по правам человека в рамках механизма универсального периодического обзора.