



Всемирный доклад , январь 2010 г.

Страновой обзор

США

Американские граждане пользуются широкими гражданскими свободами, соблюдение которых обеспечивается мощной системой федеральных и штатовских судов, однако сохраняются и серьезные проблемы с правами человека, в особенности в уголовном судопроизводстве, иммиграционных вопросах и в антитеррористической политике и практике. Администрация Барака Обамы обещала заняться многими из них, однако по прошествии почти года говорить о заметных конкретных шагах еще не приходится.

2009 год характеризовался увеличением числа казней; продолжало расти и число заключенных, по которому страна и так занимает первое место в мире. Непропорционально большую долю тюремного населения составляли чернокожие мужчины и представители других расовых и этнических меньшинств.

Среди других застарелых проблем можно назвать не имеющую аналогов в мире практику пожизненного заключения без права на условно-досрочное освобождение для лиц, которые на момент совершения преступления были несовершеннолетними, телесные наказания в школе, недостаточные гарантии прав несовершеннолетних работников в сельском хозяйстве и беременных женщин, слабое реагирование на факты изнасилования и семейного насилия, а также нарушения прав иностранцев и лиц без гражданства.

Позитивным аспектом стал заявленный новой администрацией курс на отказ в борьбе с терроризмом от незаконной бушевской администрации. На второй рабочий день своего президентства Обама подписал директивы о ликвидации тайных тюрем ЦРУ, запрете пыток и другого недозволенного обращения и о закрытии в течение года пресловутой тюрьмы на военной базе в Гуантанамо. Однако за этим многообещающим началом последовал ряд антитеррористических решений, которые вызывали обеспокоенность: они были связаны с политикой содержания под стражей, судебными процедурами и вопросами государственной тайны.

Смертная казнь

На ноябрь 2009 г. в США было приведено в исполнение 45 смертных приговоров, в то время как за весь 2008 г. – 37. В марте Нью-Мексико стал 15-м штатом, где смертная казнь отменена.

С января по ноябрь 2009 г. девять смертников были оправданы и освобождены: таким образом, с 1973 г. число таких случаев достигло 139.

В сентябре в Огайо неудачей закончилась попытка казни Ромелла Брума смертельной инъекцией: больше двух часов у него пытались найти подходящую вену, за это время осужденному было сделано 18 уколов, и он, как сообщалось, корчился и рыдал. После этого случая губернатор ввел мораторий на приведение приговоров в исполнение до завершения анализа принятой в штате методики казни.

Пожизненное заключение для несовершеннолетних без права на УДО

В мае 2009 г. Хьюман Райтс Вотч повысила до 2 574 свою оценку числа заключенных, отбывающих пожизненное заключение без права на условно-досрочное освобождение за преступления, совершенные в возрасте младше 18 лет. Насколько известно, США являются единственной страной в мире, где практикуется такая мера наказания.

На момент подготовки этого обзора законопроекты об отмене для несовершеннолетних пожизненного заключения без права на УДО рассматривались в Конгрессе и законодательных собраниях Алабамы, Калифорнии, Флориды, Айовы, Мичигана, Миссури, Небраски и Пенсильвании. В ноябре в Верховном суде слушались два иска о конституционности такого наказания по делам, не связанным с убийством.

Пенитенциарная система

В марте Бюро судебной статистики Министерства юстиции сообщило о достижении абсолютного максимума числа заключенных – почти 2,4 млн. человек. По этому показателю США сохраняют за собой первое место в мире как в абсолютном, так и в относительном выражении.

Во многих штатовских тюрьмах скученность чревата серьезным риском для здоровья и безопасности заключенных. В Калифорнии (почти 160 тыс. заключенных) тюремная система перегружена почти вдвое от расчетной нормы, в некоторых тюрьмах загруженность приближается к 300%. Коллегия федеральных судей признала такую ситуацию лишаящей заключенных конституционного права на достаточную медицинскую и психолого-психиатрическую помощь и в августе предписала властям штата подготовить план сокращения тюремного населения примерно на 40 тыс. человек за два года.

Сохраняются и диспропорции в расовом и этническом составе заключенных. Чернокожие мужчины оказываются за решеткой в 6,6 раз чаще, чем белые, в каждый момент времени в тюрьме находятся свыше 10% всех чернокожих мужчин в возрасте от 25 до 39 лет. В марте Хьюман Райтс Вотч опубликовала доклад «Десятилетия неравенства: расовые аспекты наркоарестов в США», в котором было показано, что в любой год между 1980 и 2007 гг. чернокожие арестовывались за наркотики в 2,8 – 5,5 раз чаще, чем белые при сопоставимой частоте участия в незаконном обороте.

Отмечалась тенденция к большему признанию прав беременных женщин в местах заключения, хотя говорить о решении проблемы еще преждевременно. Число штатов, запретивших кандалы для беременных, увеличилось с трех до шести; федеральный апелляционный суд признал использование кандалов во время беременности и родов противоречащим конституции. В 2008 г. эта практика была

ограничена Федеральным бюро тюрем и Службой шерифов США; в Службе исполнения иммиграционного и таможенного законодательства достаточные ограничения все еще не введены.

В отсутствие элементарных механизмов защиты каждый год десятки тысяч американских заключенных подвергаются сексуальным посягательствам со стороны надзорстава или других заключенных. Принятый Конгрессом в 2003 г. закон об искоренении изнасилований в местах заключения предусматривал создание национальной комиссии, которая в июне 2009 г. представила свои выводы и предложила соответствующие рекомендации для всех федеральных, штатовских и местных тюрем и изоляторов, включая государственные и частные тюрьмы, следственные и полицейские изоляторы, учреждения для несовершеннолетних, иммиграционные изоляторы и коммунальные исправительные центры. По закону 2003 г. генеральный прокурор США должен не позднее июня 2010 г. утвердить общенациональные стандарты по искоренению изнасилования в местах заключения, которые для федеральных тюрем вступят в силу немедленно, а для штатовских – в течение года, который отводится на полное или частичное их принятие (в последнем случае штат должен будет отказаться от части федерального финансирования исправительных учреждений).

Несмотря на присутствие среди заключенных значительного числа лиц, долгое время употреблявших наркотики или страдающих наркозависимостью, тюремная система по-прежнему, как минимум, не проявляет готовности к внедрению методик лечения с подтвержденной эффективностью. Как отмечалось в мартовском докладе Хьюман Райтс Вотч «Изолированные от лечения: наказание наркопотребителей в тюрьмах штата Нью-Йорк», эффективные лечебные методики доступны лишь в ограниченном объеме при значительном числе штатовских заключенных, признанных администрацией нуждающимися в лечении. В большинстве тюрем отсутствуют возможности получения заместительной терапии на основе метадона или бупренорфина, которая зарекомендовала себя как самый эффективный способ лечения опиоидной зависимости. За употребление наркотиков, в том числе при рецидиве, который нередко происходит при зависимости, заключенные наказываются неоправданно жестко вплоть до заключения в карцер на месяцы или даже годы, где режим содержания нередко достигает уровня жестокого и бесчеловечного обращения.

Существующая в некоторых штатах практика обязательного ВИЧ-тестирования заключенных при поступлении или перед освобождением нарушает право на информированное согласие и может приводить к дискриминации применительно к работе в тюрьме или на воле и к участию в программах. В Алабаме, Южной Каролине и Миссисипи ВИЧ-позитивные заключенные содержатся отдельно, что приводит к разглашению их статуса без их согласия и способствует дискриминации.

Закон о процессуальных действиях заключенных 1996 г. создает целый ряд препятствий тем, кто пытается отстоять свои права в суде. В июньском докладе Хьюман Райтс Вотч «Правосудие не для всех: процессуальные возможности заключенных в США» было показано, как законодательные нормы оборачиваются отказами в исках о сексуальных посягательствах и других серьезных травмах и во многом не позволяют обеспечивать здоровье и безопасность заключенных.

Наркополитика

Администрация Обамы предпринимает определенные усилия по обеспечению здоровья и прав наркопотребителей и облегчению доступа к лечению, однако признать их достаточными пока нельзя. Важным позитивным шагом администрации стало признание фактов, подтверждающих эффективность программ обмена шприцев, однако Белый дом пока не поддержал отмену запрета на финансирование соответствующих национальных и международных программ и не высказался в поддержку других подтвержденных методик борьбы с наркопотреблением и наркозависимостью.

Права иностранцев и лиц без гражданства

В США проживают около 38 млн. людей, которые не являются американскими гражданами, из них примерно 12 млн. не имеют документов. В 2009 г. правительством были приняты отдельные предварительные меры по решению проблемы в целом, однако бесчисленные вопросы прав и свобод этой категории населения остаются во многом нерешенными.

В 2009 г. почти 100 тыс. человек, среди которых было немало легальных иммигрантов, были высланы из США после отбытия тюремного заключения – нередко за такие незначительные и не связанные с насилием преступления, как хранение марихуаны. Законодательство 1996 г. во многих случаях не оставляет суду возможности выбора между выдворением и разрешением остаться вне зависимости от правового статуса иммигранта, наличия у него супруга или родителей, которые являются гражданами США, его вклада в экономику, службы в американской армии или риска преследований в стране назначения.

В апрельском докладе Хьюман Райтс Вотч «Разделенные законом» на основании анализа официальной статистики был опровергнут распространенный стереотип о том, что выдворению из США подвергаются едва ли не исключительно нелегальные иммигранты из числа отъявленных уголовников. В действительности три четверти выдворенных за последнее десятилетие совершали только преступления, не связанные с насилием, и каждый пятый жил в стране вполне легально, иногда на протяжении десятков лет. Такая политика привела к разделению семей, в результате которого по меньшей мере миллион супругов и детей, у многих из которых имеется американское гражданство, оказались оторванными от своих близких.

Каждый год в США примерно в 300 изоляторах содержатся под стражей около 300 тыс. иностранцев или лиц без гражданства. Иммигрантов, первоначально задерживаемых в зоне доступности адвокатов и свидетелей (скажем, в Нью-Йорке или Лос-Анджелесе), впоследствии переводят в отдаленные изоляторы в сельских районах Техаса или Луизианы. В 1999 – 2008 гг. в другой изолятор после задержания были переведены 1,4 млн. человек. Такая практика противоречит праву задержанного на адвоката, на оспаривание выдворения, на вызов свидетелей и представление других доказательств, а также праву не подвергаться произвольному и длительному содержанию под стражей.

В мартовском докладе «Задержаны, но не вылечены: борьба женщин за право получения медицинской помощи в американских иммиграционных изоляторах» Хьюман Райтс Вотч документировала недостаточное обеспечение задержанным женщинам возможностей доступа к базовой гинекологической помощи, обследованиям на специфическую онкологию, услугам по планированию семьи, дородовому и послеродовому уходу, а также к программам помощи жертвам сексуального и гендерного насилия. Во многом эти проблемы связаны с традиционной официальной политикой иммиграционных властей с их установкой на оказание только неотложной помощи и с негативным отношением к оказанию определенных базовых видов помощи, связанных с женским здоровьем.

В конце 2008 г. Служба исполнения иммиграционного и таможенного законодательства пересмотрела стандарты содержания под стражей, включив в них некоторые новые положения о медицинском обслуживании задержанных, однако многие требования были оставлены без удовлетворения. В июле 2009 г. руководство службы отказалось придать этим стандартам статус обязательных нормативов, заявив, что изменения общих политических установок вполне достаточно.

В 2008 г. Конгресс отменил запрет на въезд, пребывание и жительство в США для ВИЧ-позитивных иностранцев и лиц без гражданства. В ноябре 2009 г. Министерство здравоохранения объявило, что в полном объеме этот запрет перестанет действовать с 1 января 2010 г.

Права женщин

В первый год своего президентства Барак Обама обозначил готовность сделать права женщин одним из приоритетов внутренней и внешней политики. Был создан президентский Совет по делам женщин и девочек для координации соответствующих вопросов на уровне министров и введен пост посла по особым поручениям по профильным глобальным проблемам. Президент отменил ограничения на высказывания и деятельность в области аборт для получателей американской помощи на цели репродуктивного здоровья, облегчил условия предоставления финансирования на цели профилактики и лечения ВИЧ/СПИДа, возобновил выплаты в Фонд народонаселения ООН и активно выступил в поддержку введения в ООН представителя высокого уровня по вопросам последствий вооруженных конфликтов для женщин.

Возможности женщин на рынке труда по-прежнему ограничиваются дискриминацией в связи с беременностью. США остаются одной из немногих стран, где отсутствует гарантированный оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком, и в последние годы отмечается резкий рост числа исков о дискриминации в связи с беременностью. В 2009 г. Верховный суд ограничил возможности исковых требований по прошлым фактам, однако отчасти последствия этого решения нивелировались принятием инициированного Лили Ледбеттер Закона о справедливой оплате.

Ежедневно тысячи жертв семейного насилия в США не получают необходимого им доступа к убежищам и службам помощи, и экономический кризис только усугубил эту ситуацию. В 2009 г. убежища

сообщали об увеличении спроса на такие услуги, в то время как ключевые программы продолжали испытывать проблемы с финансированием, частные пожертвования сокращались, а существующее финансирование оказывалось под угрозой в условиях дефицита штатовских и местных бюджетов, что приводило к закрытию некоторых убежищ.

Если говорить о проблемах женского здоровья, то следует отметить крайне непропорционально высокую заболеваемость и смертность от ВИЧ/СПИДа среди афроамериканок: СПИД был главной причиной смертности этой категории населения в возрастной группе от 25 до 34 лет. Серьезные проблемы сохранялись с репродуктивными правами всех женщин в ситуации, когда врачи при проведении аборта сталкивались с неоправданно обременительным регулированием, притеснениями и физическим насилием. В мае 2009 г. был убит Джордж Тилер, который был одним из немногих врачей в США, занимавшимся абортами при большом сроке беременности.

Сексуальное насилие

В США вероятность быть арестованным и осужденным за изнасилование, по сравнению с другими тяжкими преступлениями против жизни и здоровья, остается едва ли не минимальной. При обращении с заявлением о сексуальном посягательстве пострадавшей предлагается пройти 4-6-часовое обследование для сбора образцов ДНК, результаты которого могут быть использованы следствием, если будет проведен соответствующий анализ. В мартовском докладе «Проба на правосудие: Лос-Анджелес завален биоматериалом» Хьюман Райтс Вотч документировала наличие в полицейских хранилищах в одном только округе более 12,5 тыс. неисследованных проб на изнасилование. После выхода доклада управления полиции и шерифов Лос-Анджелеса перешли к обязательному анализу всех сданных проб и изыскали средства для набора дополнительных экспертов-криминалистов. О том что проблема носит общенациональный характер, свидетельствуют проходившие в СМИ сообщения о 10 тыс. непроверенных пробах в Детройте и 4 тыс. - в Хьюстоне, однако точных данных по всей стране нет, поскольку такая статистика не ведется ни на штатовском, ни на федеральном уровне.

Права детей

В США сотни тысяч несовершеннолетних работников на фермах не подпадают под действие правовых гарантий, предоставляемых всем другим работающим детям и подросткам. Закон о справедливых трудовых стандартах 1938 г. прямо оговаривает, что на них не распространяются положения о минимальном возрасте и максимально допустимых рабочих часах, в результате чего они нередко начинают работать с более молодого возраста, трудятся дольше и в более опасных условиях, чем их сверстники в других секторах. Немногие существующие федеральные гарантии обеспечиваются далеко не всегда, а штатовские законы о детском труде довольно заметно разнятся по жесткости норм и эффективности их применения. Такая ситуация приводит к тому, что несовершеннолетние работники на фермах, большинство которых – испаноамериканцы, нередко трудятся по 12 – 14 часов и рискуют отравиться пестицидами, сорвать себе сердце и заработать травму или стойкую инвалидность. Многие бросают школу, девочки иногда подвергаются сексуальным домогательствам.

По данным Министерства образования, в 2006/2007 учебном году свыше 200 тыс. школьников по меньшей мере однажды подвергались телесному наказанию. Чаще всего для этого используется деревянная доска, напоминающая валец для стирки, и это официально разрешено в 20 штатах. В июле 2009 г. телесные наказания были запрещены в Огайо. В августовском докладе Хьюман Райтс Вотч «Палочное образование: телесные наказания школьников-инвалидов в американских школах» отмечалось, что учащиеся с умственными и физическими расстройствами подвергаются такому обращению чаще других.

Гуантанамо, бессрочное содержание под стражей, военные комиссии

Когда Барак Обама пришел в Белый дом, в Гуантанамо насчитывалось 242 узника, из которых примерно по 50 имелось решение по освобождению, но их не могли отправить на родину из-за обоснованных опасений недозволенного обращения. Ряд европейских стран согласились принять небольшое число бывших узников, однако против этого была уже сама американская администрация. На момент подготовки этого обзора с момента инаугурации Барака Обамы из Гуантанамо были переведены или освобождены всего 20 человек, и администрация уже признала, что тюрьму на этой военной базе едва ли удастся закрыть к январю 2010 г.

Еще большую обеспокоенность вызывала вероятность продолжения новой администрацией политики неопределенно долгого содержания подозреваемых под стражей без суда. Как представляется, в Белом доме отказались от намерения провести через Конгресс формальное законодательство о превентивном задержании, но при этом продолжали опираться на «военно-полевую» логику бушевской администрации о том, что интересы борьбы с терроризмом оправдывают бессрочную изоляцию предполагаемого «противника».

Предъявление новой администрацией федеральных обвинительных заключений двум лицам, которые до этого содержались под стражей без обвинения как «вражеские комбатанты», давало основания надеяться на обеспечение справедливого суда подозреваемым в терроризме, однако в мае президент объявил о планах возродить военные комиссии для рассмотрения дел узников Гуантанамо. Белый дом вместе с Конгрессом разработал законодательство, предусматривающее дополнительные гарантии для обвиняемых в таких комиссиях, включая недопустимость полученных под давлением доказательств и ужесточение требований к домыслам. Несмотря на все это, комиссии остались квазисудебным институтом сомнительной легитимности, и их дальнейшее существование неизбежно будет приводить к ненужным тяжбам, проволочкам и неправосудным процессам.

Ответственность за произвол при прежней администрации

Несмотря на наличие более чем достаточных доказательств санкционирования высокопоставленными чиновниками бушевской администрации недозволенных приемов допроса, Обама не слишком торопился начинать полномасштабное расследование. Заметным шагом стало назначение министром

юстиции Эриком Холдером федерального прокурора для проверки оперативных методов, применявшихся после 11 сентября. Однако все признаки указывали на то, что расследование будет далеко не всеохватывающим и едва ли затронет высших чиновников, которые определяли политику и давали добро на произвол.

Государственная тайна

Используя слишком широкое толкование «интересов охраны государственной тайны», новая администрация утверждает, что иски, касающиеся американской программы тайного содержания под стражей и передачи подозреваемых другим странам, как и дела о пытках и незаконной слежке, не подлежат рассмотрению, поскольку это может привести к разглашению закрытой информации. Белый дом рассекретил несколько важных бушевских меморандумов об оперативных методах, однако, несмотря на прежние заявления, новая администрация не стала обнародовать фотоматериалы о недозволенном обращении с задержанными, сославшись на то, что это может создать угрозу для американских войск за рубежом.

Передача подозреваемых другим странам

Администрация Обамы заявляет о своем намерении при передаче подозреваемых другим странам по-прежнему опираться на «дипломатические заверения» - юридически ни к чему не обязывающие обещания принимающего правительства обеспечить принимаемому лицу гуманное обращение. Хьюман Райтс Вотч установлено, что такие заверения о неприменении пыток не дают надежных гарантий, и мы настоятельно просили Белый дом пересмотреть эту позицию.

Ключевые международные игроки

В мае спецдокладчик ООН по внесудебным, произвольным и суммарным казням призвал Вашингтон усилить процессуальные гарантии при применении смертной казни, отметив, что недостатки существующей системы повышают вероятность казни невиновного. Месяцем ранее спецдокладчик ООН по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости указывал на необходимость создания комиссии по оценке ситуации и выработке соответствующих рекомендаций в области борьбы с расизмом и «продолжающимся процессом ресегрегации» в жилье и образовании.

В ноябре 2009 г. миланский суд признал группу американских граждан виновными в похищении в 2003 г. Осамы Мустафы Хасана Насра (Абу Омара) и передаче его в Египет. 22 из 23 проходивших по делу американцев предположительно были оперативниками ЦРУ. Это стало первым прецедентом судебной оценки законности операций ЦРУ по переправке подозреваемых в различные страны. В марте в Испании было возбуждено уголовное дело против шестерых юристов, которые обвиняются в разработке правовой основы нарушений бушевского периода.