



Январь 2008 г.

Краткое содержание

## Грузия

В ноябре, после продолжавшихся несколько дней массовых мирных митингов оппозиции, грузинские власти прибегли к силовому разгону, вызвав серьезный правозащитный кризис. Репрессии были развязаны в условиях, когда среди представителей и сторонников правящей политической элиты стало формироваться устойчивое мнение, что краткосрочные и внешне незначительные ограничения прав человека допустимы в интересах укрепления государства, которое в долгосрочной перспективе способно лучше обеспечить гарантии прав и свобод. Такой подход, однако, уводит Грузию от соблюдения международных стандартов и представляет собой опасную игру со свободой. Условия содержания в местах заключения остаются неудовлетворительными, ограничиваются право на справедливый суд и имущественные права. Вопреки международным рекомендациям Грузия в 2007 г. пошла на снижение возраста, с которого наступает уголовная ответственность.

### **Свобода выражения мнений и свобода собраний**

После нескольких дней массовых мирных акций протеста оппозиции в Тбилиси правительство прибегло к силовым репрессиям и на девять дней ввело чрезвычайное положение. Официальным предлогом для этого были ссылки на готовившийся государственный переворот. Полицейский спецназ разгонял демонстрантов с применением избыточной силы, используя водометы, слезоточивый газ в больших количествах и резиновые пули. Во многих случаях полицейские также избивали отдельных демонстрантов. По официальным данным, с различными травмами были госпитализированы более 550 участников акций протеста и 34 сотрудника полиции. Разрядить политическую напряженность помогло назначение президентом Михаилом Саакашвили досрочных президентских выборов на январь 2008 г.

По информации Генеральной прокуратуры, в связи с событиями 7 ноября 75 человек были задержаны за мелкое хулиганство и неподчинение полиции; из них 21 человек был подвергнут административному аресту, 54 – штрафу. Накануне и после 7 ноября многие активисты подвергались нападению неустановленных лиц, несколько человек задерживались полицией по сомнительным поводам, таким как хулиганство. Так, во время мирной акции протеста в Тбилиси 16 октября были задержаны трое активистов из правозащитной НПО «Институт равенства» и активист молодежного крыла оппозиционной Республиканской партии. 28 октября в Зугдиди неизвестные, предположительно – сотрудники органов безопасности, напали на расходившихся участников митинга, по меньшей мере два человека получили тяжелые травмы. 8 ноября в Батуми полиция с применением избыточной силы разгоняла студентов, протестовавших против силовых действий властей в Тбилиси днем ранее.

Вечером 7 ноября полицейский спецназ ворвался в офис частного телеканала «Имеди» и, держа сотрудников под дулами автоматов, уничтожил архивы и громил аппаратуру. «Имеди» и другой частный канал – «Кавкасия» были отключены от эфира. После этого правительство на девять дней ввело чрезвычайное положение, ограничив свободу собраний и запретив любое информационное вещание, кроме государственного. 16 ноября режим чрезвычайного положения был снят, однако действие вещательной лицензии «Имеди» было приостановлено на три месяца.

В результате ускоренная предвыборная кампания проходила в условиях ограничения свободы собраний и свободы СМИ периода чрезвычайного положения и без участия одного из ключевых альтернативных источников информации.

### **Условия содержания в местах заключения**

Несмотря на объявленную президентом в ноябре 2007 г. амнистию, под которую подпали 772 осужденных, почти во всех пенитенциарных учреждениях Грузии сохраняется проблема перенаселенности, что приводит к целому ряду нарушений прав человека, включая недостаточность питания, медицинской помощи и физических упражнений. Суды все чаще применяют в качестве меры пресечения залог, однако в 2007 г. число заключенных каждый месяц

увеличивалось в среднем на 400 человек. В результате важных усилий правительства по борьбе с преступностью на 1 октября тюремное население достигло 19 441 чел. – 50-процентный прирост за год. Реагирование властей на перегруженность тюрем большей частью сводилось к строительству новых, вместо того чтобы расширять набор мер пресечения, не связанных с заключением под стражу. В рамках запланированной на конец 2007 г. амнистии планировалось освободить еще часть заключенных. Пока неясно, как это скажется на ситуации в тюрьмах.

На момент подготовки настоящего доклада правительством не было завершено расследование возможного применения избыточной силы при подавлении массовых беспорядков в тбилисской тюрьме № 5 в марте 2006 г., когда по меньшей мере 7 заключенных погибли, 17 получили ранения.

### **Ювенальная юстиция**

В мае 2007 г. минимальный возраст привлечения к уголовной ответственности по ряду преступлений был снижен с 14 до 12 лет, что еще больше ослабило гарантии прав несовершеннолетних правонарушителей. Изменения вступают в силу в июне 2008 г., однако в стране еще не создана система ювенальной юстиции, которая могла бы обеспечивать реабилитацию несовершеннолетних.

Во время августовских беспорядков в колонии для несовершеннолетних, которые власти называли «ссорой между несколькими заключенными», ранения получили по меньшей мере 12 осужденных и один охранник. В качестве наказания 107 подростков были переведены во «взрослую» тюрьму, из них 64 были оставлены там на три месяца без возможности продолжить учебу и с ограничением свиданий с родственниками.

### **Ограничение права на справедливый суд**

В августе 2007 г. 13 человек из малочисленных организаций политической оппозиции, связанных с объявленным в розыск экс-министром безопасности Игорем Гиоргадзе, по делу о подготовке государственного переворота были приговорены к тюремным срокам до восьми с половиной лет. Поскольку весь процесс под предлогом необходимости обеспечения защиты свидетелей

проходил в закрытом режиме, общество не имело возможности оценить доказательную базу.

В мае 2007 г. лидер малочисленного оппозиционного движения «Вперед, Грузия!» Ираклий Батиашвили был осужден на семь лет за несообщение о преступлении и пособничество в подготовке вооруженного мятежа, выразившееся в оказании «интеллектуальной поддержки» лидеру незаконного полувоенного формирования. С критикой этого суда выступил Народный защитник Грузии Созар Субари, указав на то, что защита была лишена возможности в полном объеме ознакомиться с материалами обвинения. В частности, защите была предоставлена только расшифровка телефонного разговора, послужившего основой для обвинения.

### **Ограничение имущественных прав**

Власти не обеспечивали адекватную компенсацию собственникам недвижимости, изымаемой под реконструкцию городских кварталов или частные проекты. На момент подготовки настоящего доклада в судах рассматривался целый ряд дел такого рода.

В январе – феврале 2007 г. мэрия Тбилиси изымала и сносила небольшие магазинчики, палатки и ларьки вблизи станций метро и в других местах, ссылаясь на то, что они уродуют облик столицы. Хотя в большинстве случаев собственники получали устное предупреждение, им не оставляли времени, чтобы оспорить снос в суде.

В рамках другой кампании по изъятию собственности владельцы ресторанов в Тбилиси и пригороде были вынуждены «добровольно» передавать свое имущество государству, чтобы избежать возбуждения уголовных дел о его незаконном приобретении с помощью коррумпированных чиновников при Шеварднадзе. В апреле 2007 г. несколько владельцев провели в Тбилиси акцию протеста, утверждая, что власти принуждали их к оформлению дарственных.

В июле 2007 г. в центре Тбилиси полиция с применением силы выселяла жильцов многоквартирного дома, при строительстве которого, как было заявлено городскими властями, были допущены технические нарушения. Здание

было снесено, жителям не оставили времени, чтобы оспорить снос в суде. Они считают, что действия властей были связаны с продажей участка земли иностранному инвестору. В итоге они получили компенсацию от инвестора, которую посчитали недостаточной и навязанной.

В ноябре 2007 г. грузинский парламент предписал государственным ведомствам прекратить проверки спорного имущества за исключением случаев, представляющих «особый интерес» для государства. На момент подготовки настоящего доклада оценивать последствия этого решения было еще преждевременно.

### **Ключевые международные игроки**

Силовой разгон мирной демонстрации оппозиции 7 ноября вызвал широкое осуждение в международном сообществе. Госдепартамент США и Совет Европы призвали отменить чрезвычайное положение и восстановить свободу СМИ, Евросоюз - к конструктивному диалогу между правительством и оппозицией, НАТО – к сдержанности и соблюдению законности; Управление Верховного комиссара ООН по правам человека выразило озабоченность в связи с применением избыточной силы против демонстрантов.

Однако до этих событий большинство субъектов международного сообщества избегали постановки вопроса об ущемлении прав и свобод грузинскими властями. Призывая к реформам, они в большинстве случаев подтверждали кредит доверия правительству, которое пришло к власти на волне обещаний во время «революции роз» и которое публично и решительно заявляло о своей приверженности правам человека и законности. В соответствии с подписанным между ЕС и Грузией в 2006 г. Планом действий в рамках политики «Европейского соседства» стороны согласовали программу финансового содействия. В октябре 2007 г. прогресс Грузии в реализации политики «Европейского соседства» обсуждался на заседании Совета сотрудничества ЕС-Грузия, по итогам которого Евросоюз «подчеркнул важность ... защиты прав человека и основных свобод как неотъемлемых элементов двустороннего диалога между ЕС и Грузией».

Содокладчики мониторингового комитета Парламентской ассамблеи Совета Европы Матиаш Эорш и Кастрио Ислам призывали Тбилиси «в полном объеме

восстановить нормальный демократический процесс и функционирование институтов». Во время посещения страны в сентябре 2007 г. они с удовлетворением отметили ратификацию Грузией ряда документов Совета Европы, указав одновременно на необходимость реформирования избирательного кодекса, судебной и пенитенциарной системы. В ноябре они предприняли внеплановый визит после событий 7-го числа.

Важной и недвусмысленной оценкой ситуации с правами человека в Грузии стал октябрьский доклад Европейского комитета по предупреждению пыток, в котором отмечался прогресс в области предупреждения недозволенного обращения с задержанными в полиции. При этом Комитет пришел к заключению, что любые «усилия, предпринимаемые по созданию гуманной пенитенциарной системы», сводятся на нет перегруженностью мест заключения.

В октябре 2007 г. Комитет ООН по правам человека в своих заключительных замечаниях по докладу Грузии высоко оценил законодательные и институциональные реформы, рекомендовав обратить внимание на целый ряд проблем, включая улучшение условий содержания в местах заключения и обеспечение свободы слова.

США оставались одним из самых влиятельных союзников Грузии и открыто поддерживали стремление страны в НАТО. До ноябрьских событий Вашингтон избегал публичной критики Тбилиси в связи с правами человека, хотя и призывал правительство предпринять реформы в области имущественных прав, независимого суда и уголовно-процессуального кодекса.